

**КОПІЯ****ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА РАДА****РІШЕННЯ**

Тридцять друга сесія

VIII скликання

від 30.07.2026 № 1284

Про звернення депутатів обласної ради до Прем'єр-міністра України щодо необхідності перегляду, відтермінування дії постанови КМУ від 19.11.2025 № 1512 «Деякі особливості визначення вартості будівництва, а також поточного середнього ремонту, поточного ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування в умовах воєнного стану»

Відповідно до статей 43, 46, 56, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рекомендації постійної комісії обласної ради з питань соціально-економічного розвитку регіону, інвестиційної діяльності, середнього і малого бізнесу, будівництва, транспорту та зв'язку від 30.07.2026, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів обласної ради до Прем'єр-міністра України щодо необхідності перегляду, відтермінування дії постанови КМУ від 19.11.2025 № 1512 «Деякі особливості визначення вартості будівництва, а також поточного середнього ремонту, поточного ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування в умовах воєнного стану» (додається).
2. Доручити першому заступнику голови Житомирської обласної ради підписати звернення.
3. Надіслати звернення Прем'єр-міністру України.

Перший заступник
голови обласної ради



Олег ДЗЮБЕНКО

ЗВЕРНЕННЯ

до Прем'єр-міністра України

щодо необхідності перегляду, відтермінування дії постанови КМУ від 19.11.2025 № 1512 «Деякі особливості визначення вартості будівництва, а також поточного середнього ремонту, поточного ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування в умовах воєнного стану»

Житомирська обласна рада висловлює Вам свою повагу та звертається до Вас від імені громади, замовників будівництва та суб'єктів господарювання регіону у зв'язку з критичною ситуацією, що склалася в галузі будівництва, внаслідок практичної імплементації окремих положень постанови Кабінету Міністрів України від 19 листопада 2025 р. № 1512.

Незважаючи на мету вдосконалення державного регулювання, практична реалізація окремих норм цієї постанови призвела до протилежного ефекту – фактичного блокування процесу реалізації інфраструктурних проєктів, відновлення об'єктів та розвитку будівельної галузі загалом.

Як орган місцевого самоврядування, що представляє інтереси територіальних громад області, ми вкрай стурбовані загрозою зриву термінів відновлення пошкодженої інфраструктури, будівництва захисних споруд та реалізації соціально важливих проєктів, фінансування яких здійснюється за кошти державного, місцевого бюджетів та грандові кошти.

Запровадження функціоналу «Бази цін» в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва (ЄДЕССБ) без належної технічної підготовки призвело до наступних критичних наслідків на місцях:

колапс та покладання невластивих функцій на непрофільних замовників: постанова покладає додатковий адміністративний та юридичний тягар на замовників будівництва базового рівня - сільські, селищні ради, управління освіти, культури, медичні установи та інші бюджетні заклади. Дані установи в умовах воєнного стану мають кадрову кризу, фізично відсутні працівники для виконання нових бюрократичних вимог, а наявні працівники не мають належного рівня компетенції у будівельній галузі та специфіці роботи системи ЄДЕССБ, також у штаті не мають інженерів-кошторисників чи аналітиків будівельного ринку. Проте, на замовників покладаються повноваження проводити ручний ринковий моніторинг по кожному об'єкту та кожній позиції матеріальних ресурсів та здійснювати їх ручне завантаження в електронну систему. Це призводить до повної зупинки роботи через брак кваліфікованих кадрів у цих сферах. Крім того, процес збору прайс-листів, комерційних пропозицій, проведення порівняльного аналізу за кожною позицією матеріальних ресурсів вимагає колосальних часових витрат. У результаті процес підготовки та погодження проєктно-кошторисної документації затягується на місяці, що в умовах воєнного стану та необхідності оперативного відновлення є неприпустимим;

прямі фінансові збитки для бюджетів громад: через неможливість самостійно виконати вимоги постанови, замовники змушені витратити дефіцитні кошти місцевих бюджетів на оплату послуг сторонніх організацій з надання аналітичних послуг, інженерів-консультантів, аудиторів тощо;

унеможливлення участі сумлінних підрядних організацій у прозорих закупівлях: через бюрократичну громіздкість аналізу цін та затримки на етапі затвердження проєктно-кошторисної документації, підрядні організації позбавлені можливості оперативно отримувати коректну документацію та виходити на тендери. Окрім цього, штучні розбіжності між фактичними ринковими цінами матеріалів та завантаженими показниками в ЄДЕССБ змушують підрядників працювати у збиток або взагалі відмовлятися від участі у відбудові інфраструктурних об'єктів громади, що призводить до відтоку кваліфікованих кадрів та зупинки будівельного бізнесу в регіоні;

блокування проєктного процесу: через відсутність автоматичної синхронізації між ЄДЕССБ та спеціалізованим кошторисним програмним забезпеченням замовники та інженери-проектувальники змушені вносити тисячі позицій матеріалів вручну, що в свою чергу збільшує час розробки проєктної документації в рази. Затримка у погодженні кошторисної документації та проходженні експертиз через складність дотримання нових цінових вимог призводять до зупинки поточних будівельних робіт, зриву термінів реалізації державних і регіональних програм, а також неефективного використання бюджетних коштів, а також загрожує втратою залучених фінансових ресурсів (у тому числі коштів міжнародних донорів);

зрив закупівельних процедур та відбудови: затримки на стадії верифікації кошторисів унеможливають вчасне оголошення тендерів замовниками (ОМС та комунальними підприємствами). Як наслідок – зупиняються критично важливі ремонти шкіл, лікарень та об'єктів енергонезалежності громад у регіоні. Це ставить під загрозу існування місцевого будівельного бізнесу та підрядних організацій, які втрачають можливість планувати господарську діяльність, сплачувати податки до місцевих бюджетів та зберігати робочі місця для українських фахівців у критичний для країни період;

адміністративний тиск та юридичні і кримінальні ризики: покладання на некомпетентних замовників обов'язку проводити масштабний ручний ринковий моніторинг цін на будівельні ресурси паралізує роботу всієї будівельної галузі в регіоні. Будь-яка технічна помилка через відсутність компетенції чи синхронізації систем створює необґрунтовані ризики притягнення посадових осіб замовника до кримінальної чи адміністративної відповідальності через технічні помилки або розбіжності в цінах.

Органи місцевого самоврядування повністю підтримують принципи прозорості та цифровізації, проте механізм їх реалізації не повинен створювати штучних бар'єрів для життєдіяльності громад у період воєнного стану.

Враховуючи вищезазначене, з метою недопущення зупинки процесів відновлення, зриву підготовки до опалювальних сезонів, ліквідації наслідків обстрілів та ефективного використання бюджетних і грантових коштів,

ПРОСИМО:

1. Ініціювати внесення змін до постанови КМУ від 19.11.2025 № 1512 в частині відтермінування її дії до повного технічного доопрацювання електронних модулів ЄДЕССБ.

2. Забезпечити розробку та впровадження технічного рішення щодо автоматичної синхронізації Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ) зі спеціалізованим кошторисним програмним забезпеченням для усунення потреби ручного введення даних.

3. Переглянути методологію аналізу цін із переходом до централізованої державної моделі збору та адміністрування цінової інформації, яка б забезпечувала прозорість ринку, але не блокувала поточну діяльність підприємств. Упровадження централізованого моніторингу цін на базі вже існуючих та професійно адаптованих кошторисних програмних комплексів, в свою чергу, забезпечують прозорий, уніфікований та технічно зрозумілий механізм роботи для всіх учасників будівельного процесу. Дане впровадження дозволило б створити єдину прозору систему ціноутворення без надмірного бюрократичного навантаження, дублювання процесів та правової невизначеності.

4. Переглянути перелік обов'язків, що покладаються на непрофільних замовників будівництва щодо обов'язку проведення постійного ручного моніторингу ринку, збору комерційних пропозицій та виконання невластивих функцій аналітичного центру.

5. Передбачити реалістичний перехідний період та пілотне впровадження системи «Бази даних цін» після апробації механізму на практиці.

6. Створити спільну робочу групу за участю представників Міністерства розвитку громад та територій України, розробників ЄДЕССБ, органів місцевого самоврядування та фахівців будівельної галузі для напрацювання узгодженого, ефективного та безпечного механізму функціонування системи.

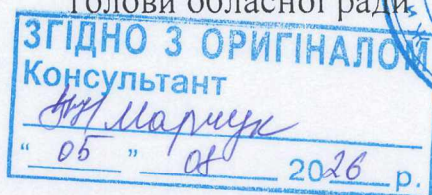
7. Призупинити застосування штрафних санкцій, заходів контролю та блокування реєстрації кошторисної документації в ЄДЕССБ для замовників до моменту повної технічної синхронізації систем та спрощення порядку проведення аналізу цін.

8. Врахувати реальні ринкові умови та інтереси підрядних організацій під час розробки оновленої методології ціноутворення, аби запобігти вимушеному виходу з ринку сумлінних будівельних компаній та забезпечити конкурентні умови на ринку публічних закупівель.

Звернення схвалено на 32 черговій сесії Житомирської обласної ради VIII скликання 30 липня 2026 року.

За дорученням депутатів обласної ради

Перший заступник
голови обласної ради



Олег ДЗЮБЕНКО