



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

пл. Свободи, 1, м. Херсон, 73003, тел. (0552) 42 54 08, тел./факс 32 13 27, 45 51 89
e-mail: oblrada_ks@hotmail.com
Код ЄДРПОУ 24121079

№ _____

На № _____ від _____

Головам обласних рад

Надсилаємо копію рішення VII сесії Херсонської обласної ради VIII скликання від 19 серпня 2021 року № 309 «Про звернення депутатів Херсонської обласної ради VIII скликання до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та обласних рад щодо здійснення невідкладних заходів із забезпечення фінансової спроможності районних рад», що додається.

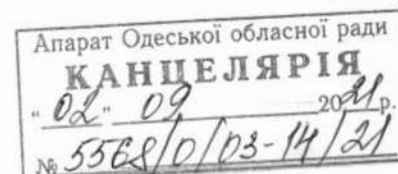
Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

Голова

Олександр САМОЙЛЕНКО

Валерія Багненко (0552) 49 43 92

Херсонська обласна рада
01-13-104-2144/04 від 02.09.2021





ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ

VII сесії обласної ради VIII скликання

19.08.2021 № 309

Про звернення депутатів Херсонської обласної ради VIII скликання до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та обласних рад щодо здійснення невідкладних заходів із забезпечення фінансової спроможності районних рад

Керуючись статтями 43, 55, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розглянувши звернення депутата обласної ради VIII скликання Павла Александрова, оголошене на пленарному засіданні сесії Херсонської обласної ради VIII скликання, враховуючи протокол наради щодо співпраці районних рад та районних державних адміністрацій області від 08 липня 2021 року, висновки та рекомендації постійної комісії обласної ради мандатної, з питань регламенту, депутатської діяльності та етики, захисту прав і свобод людини, місцевого самоврядування, децентралізації, адміністративно-територіального устрою та взаємодії зі Збройними силами України від 11 серпня 2021 року № 6-23, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Підтримати звернення депутатів Херсонської обласної ради VIII скликання до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та обласних рад щодо здійснення невідкладних заходів із забезпечення фінансової спроможності районних рад, що додається.
2. Направити це рішення до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та обласних рад.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної ради мандатну, з питань регламенту, депутатської діяльності та етики, захисту прав і свобод людини, місцевого самоврядування, децентралізації, адміністративно-територіального устрою та взаємодії зі Збройними силами України.

Голова



Олександр САМОЙЛЕНКО

Додаток
до рішення VII сесії
обласної ради VIII скликання
19.08.2021 № 309

ЗВЕРНЕННЯ
депутатів Херсонської обласної ради VIII скликання
до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та обласних рад
щодо здійснення невідкладних заходів із забезпечення фінансової
спроможності районних рад

Ми, депутати Херсонської обласної ради, стурбовані критичною ситуацією, що склалася із забезпеченням фінансової спроможності районних рад.

Недостатність обсягу коштів для фінансування діяльності районних рад за рахунок джерел доходів, що визначені Бюджетним кодексом України, унеможлиблює здійснення районними радами повноважень, що регламентовані чинним законодавством України.

Бюджетним кодексом України в частині затвердження нового складу доходів районних бюджетів визначено, що основним бюджетоутворюючим податком для наповнення бюджету є надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності, засновником яких є районні ради.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» передбачено, що горизонтальне вирівнювання здійснюватиметься відносно 1438 бюджетів територіальних громад та 24 обласних бюджетів. Районні бюджети виключені з системи горизонтального вирівнювання, тому для них не передбачено субвенцію. Таким чином, базовий рівень формують сільські, селищні та міські бюджети. Формування районних бюджетів у 2021 році здійснюється за рахунок власних доходів, надходжень від управління комунальною власністю, а саме: орендної плати, податку на прибуток комунальних підприємств, частини чистого прибутку та адміністративних зборів. Фінансування утримання районних рад, оплати праці їх працівників здійснюється з районного бюджету. Окрім того, потрібно фінансувати утримання частини майна, яке було надано в оренду державним структурам.

На сьогодні районні ради функціонують в основному за рахунок фінансового резерву залишків коштів, що утворилися на 01 січня 2021 року, які не є постійним джерелом доходів, а норми законодавства щодо формування їхньої ресурсної бази аж ніяк не відповідають принципам бюджетної системи України в частині обґрунтованості, справедливості і неупередженості розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами.

Не варто забувати й про норми Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої в Україні у 1997 році.

Органи місцевого самоврядування мають право в рамках національної економічної політики на власні адекватні фінансові ресурси, якими вони можуть вільно розпоряджатися в межах своїх повноважень.

Обсяг фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування повинен відповідати повноваженням, передбаченим Конституцією або законом.

Захист більш слабких у фінансовому відношенні органів місцевого самоврядування передбачає запровадження процедур бюджетного вирівнювання або аналогічних заходів з метою подолання наслідків нерівного розподілу потенційних джерел фінансування і фінансового тягара, який вони повинні нести.

Такі домовленості держав – членів Ради Європи, прийняті Україною, знайшли відображення і в Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» - держава фінансово підтримує місцеве самоврядування. Вона гарантує органам місцевого самоврядування доходну базу, достатню для забезпечення населення послугами на рівні мінімальних соціальних потреб.

Враховуючи зазначене, просимо Верховну Раду України та Кабінет Міністрів України вжити заходів у межах компетенції щодо невідкладного врегулювання порушеного питання, зокрема:

розробити та подати на розгляд Верховної Ради України зміни до Бюджетного кодексу України щодо передбачення реальних дохідних джерел наповнення бюджетів районних рад та/або додаткової дотації з державного бюджету для забезпечення функціонування органів місцевого самоврядування субрегіонального рівня; з метою збалансування районних бюджетів включити їх в систему горизонтального вирівнювання;

вжити невідкладних заходів щодо надання субвенції (додаткової дотації) на виплату заробітної плати (заборгованостей із заробітної плати) працівникам апаратів районних рад та заборгованостей працівникам ліквідованих районних рад, на утримання приміщень, що використовуються для роботи районних рад та виплати заборгованості по їх утриманню, а також на компенсацію витрат на розрахунок з вивільненими працівниками ліквідованих районних рад та комунальних установ;

напрацювати зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», чітко визначивши повноваження органів місцевого самоврядування субрегіонального рівня, та внести відповідний законопроект на розгляд Верховної Ради України.

Верховній Раді України внести до порядку денного чергового пленарного засідання запропоновані Кабінетом Міністрів України законопроекти з порушених питань та ухвалити відповідні рішення.

Враховуючи те, що питання має загальнодержавний характер і такі проблеми існують у кожній області, звертаємося до депутатів усіх обласних рад з проханням підтримати звернення Херсонської обласної ради.

*Підтримано
на VII сесії обласної ради VIII скликання
від 19 серпня 2021 року*