



УКРАЇНА
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

**Про затвердження обласної соціальної цільової програми
„Милосердя в дії” на 2010-2011 роки**

Відповідно до п. 16 частини 1 ст. 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, ст. 19 Закону України “Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії” і ст. 14 Закону України “Про соціальні послуги”, з метою посилення соціального захисту малозабезпечених верств населення обласна рада

ВИРШИЛА:

1. Затвердити обласну соціальну цільову програму „Милосердя в дії” на 2010-2011 роки (далі – Програма), що додається.
2. Одеській обласній державній адміністрації при формуванні проекту обласного бюджету на 2010-2011 роки передбачити кошти на фінансування видатків та виконання заходів, передбачених програмою.
3. Рекомендувати районним державним адміністраціям, виконавчим комітетам рад міст обласного значення розробити і подати на затвердження відповідним радам протягом року місцеві соціальні цільові програми „Милосердя в дії” на 2010-2011 роки та передбачити видатки на реалізацію заходів, визначених відповідними програмами.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань соціальної політики.

Голова обласної ради

М.Л.Скорик

3 грудня 2009 року
№ 990-V

Додаток
до рішення обласної ради
від 3 грудня 2009 року
№ 990-V

**Обласна соціальна цільова програма „Милосердя в дії”
на 2010-2011 роки**

1. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована програма.

У зв’язку із соціально-економічною ситуацією, що склалася на сучасному етапі розвитку України, кризовими явищами у сфері економіки і фінансів виникла необхідність посилення різних видів соціальної допомоги соціально незахищеним верствам населення Одеської області.

Серед основних напрямів державної політики з питань національної безпеки у соціальній та гуманітарній сферах, визначених Законом України „Про основи національної безпеки України”, є посилення цільової спрямованості матеріальної підтримки; створення умов для подолання бідності; створення ефективної системи соціального захисту людини.

Протягом останніх років одним з першочергових завдань як місцевих органів виконавчої влади, так і органів місцевого самоврядування усіх рівнів вважається розвиток системи соціального захисту та соціального обслуговування громадян, які гостро потребують адресної грошової допомоги. У першу чергу негативні наслідки економічних проблем відчули незахищені верстви населення.

В області було проведено роботу з обстеження житлово-побутових умов ветеранів, пенсіонерів, інвалідів та одиноких непрацездатних громадян з метою виявлення тих, які найбільше потребують різних видів соціальної допомоги. Невідкладної підтримки потребують особи похилого віку, інваліди, ветерани війни та праці, багатодітні сім’ї та сім’ї, які виховують дітей-інвалідів.

В результаті реалізації обласної соціальної цільової програми „Милосердя в дії” на 2008-2009 роки та враховуючи стан бюджетного забезпечення в 2008-2009 роках заходів із соціального захисту малозабезпечених громадян, згідно з рішеннями обласної та районних координаційних рад з питань соціального захисту малозабезпечених верств населення, розпоряджень голів обласної та районних державних адміністрацій, міських, селищних та сільських голів у 2008 році 56,5 тис. осіб надано грошову допомогу на суму 16,3 млн. грн., що в середньому на 1 особу становить 289,3 грн., за січень – вересень поточного року 48,0 тис. осіб отримали грошову допомогу на суму 16,1 млн. грн., що в середньому на 1 особу становить 336 грн.

Органи влади не залишають поза увагою питання надання натуральної допомоги (продуктами харчування, одягом, взуттям, медикаментами тощо).

Так, протягом 2008 року 67,9 тис. осіб отримали натуральну допомогу на

загальну суму 35,1 млн. грн., що в середньому становить 516,6 грн. на 1 особу. Протягом січня – вересня поточного року 57,8 тис. осіб отримали натуральну допомогу на загальну суму 7,0 млн. грн., що в середньому становить 117,2 грн. на 1 особу.

Зазначені факти свідчать про необхідність продовження практики реалізації єдиної стратегії діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування Одеської області у сфері соціального захисту та соціального обслуговування, виходячи зі стратегічних напрямів розвитку країни взагалі, в рамках обласної соціальної цільової програми „Милосердя в дії” на 2010-2011 роки.

2. Мета Програми

Мета Програми полягає у створенні умов для подолання бідності, ефективної підтримки матеріального стану незахищених верств населення області шляхом надання цільової адресної допомоги.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування

Існуюча соціальна ситуація обумовлює необхідність удосконалення діючої обласної системи соціальної підтримки населення шляхом адміністративно-фінансової консолідації та інтеграції всіх соціальних програм, застосовуючи комплексність та системний підхід. При цьому, безумовно, регіональна соціальна політика повинна передусім базуватися на загальнодержавній політиці, бути складовою частиною суспільних та соціальних перетворень в нашій країні, відповідати основним напрямам започаткованої державної та самоврядної розбудови.

Стратегією економічного та соціального розвитку України „Шляхом європейської інтеграції” на 2004-2015 роки, схваленою Указом Президента України від 28 квітня 2004 року № 493/2004, для підвищення якості життя населення серед основних напрямів політики доходів визначено посилення адресної підтримки малозабезпечених сімей. Основним засобом забезпечення адресності є диференціація рівня допомоги для різних категорій населення – підвищення рівня допомоги для соціально вразливих верств населення (передусім бідних сімей з дітьми). Крім того, серед заходів демографічної політики цієї Стратегії визначено пом’якшення наслідків старіння населення, зокрема, через створення належної системи соціального обслуговування осіб похилого віку і забезпечення його доступності незалежно від місця проживання.

Соціальний розвиток Одеської області в контексті розвитку всієї країни повинен бути спрямований на доведення певних місцевих соціальних стандартів до європейського рівня, створення нової якості життя людини, передусім через розвиток різновидів соціальних послуг, впровадження

інноваційних соціальних технологій. Для цього необхідно продовжувати запроваджувати наступні основні принципи регіональної соціальної політики, які були започатковані обласною соціальною цільовою програмою "Милосердя в дії" на 2007-2009 роки, а саме:

- сприяння забезпеченню соціально вразливим верствам населення області гідного рівня життя шляхом впровадження додаткових соціальних гарантій за рахунок коштів як обласного бюджету, так і бюджетів нижчих рівнів;

- посилення цільової спрямованості програми та адресності надаваної допомоги малозабезпеченим громадянам і сім'ям та одночасно – забезпечення розвитку послуг, що надаватимуться усім соціально незахищеним верствам населення під гаслом: „З турботою про кожного”;

- удосконалення організаційно-правової та соціально-економічної бази надання соціальних послуг;

- запровадження консолідованого обліку різних видів допомоги та послуг, надаваних з бюджетів всіх рівнів, за отримувачами та за видом допомоги/послуги;

- створення необхідних умов для забезпечення відкритості та безперешкодного доступу громадян до інформації стосовно державних та місцевих соціальних програм, існуючих державних і регіональних соціальних гарантій та стандартів.

Пріоритетними напрямками регіональної соціальної політики в 2010-2011 роках слід визначити надання різних видів допомоги та соціальних послуг малозабезпеченим верствам населення з числа одиноких пенсіонерів і інвалідів, а також малозабезпечених сімей з дітьми - багатодітних сімей, сімей, які виховують дітей-інвалідів, з метою їх підтримки, профілактики можливої асоціальної поведінки, попередження соціального сирітства, бездоглядності.

Також необхідно забезпечити впровадження тих напрямів державної соціальної політики, реалізацію яких відповідно до чинного законодавства покладено на органи місцевого самоврядування та місцеві органи виконавчої влади.

Щороку близько 52 тисяч малозабезпечених громадян потребують невідкладної підтримки за рахунок коштів передбачених в обласному та місцевих бюджетах міст обласного значення, районних, селищних та сільських рад.

Фінансування обласних заходів Програми здійснюється в межах коштів, затверджених обласним бюджетом на відповідний рік.

4. Строки виконання Програми

Виконання Програми передбачається здійснити протягом 2010-2011 років.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є: надання соціальних послуг у вигляді додаткових соціальних гарантій, надання адресної цільової матеріальної допомоги малозабезпеченим верствам населення області; надання щоквартальної додаткової адресної матеріальної допомоги малозабезпеченим багатодітним сім'ям, які виховують п'ять і більше неповнолітніх дітей; надання допомоги з газифікації житла малозабезпеченим громадянам, в першу чергу, багатодітним сім'ям, сім'ям з дітьми-інвалідами; надання довічних стипендій громадянам віком старше 100 років; надання одноразової матеріальної допомоги колишнім політв'язням і репресованим.

Ресурсне забезпечення регіональної цільової програми наведено у додатку 1 до Програми.

Результативні показники Програми:

- за рахунок коштів передбачених в обласному бюджеті 5,2 тис. громадян надана допомога, що становить десять відсотків від загальної кількості осіб, які гостро потребують допомоги, решта - за рахунок коштів передбачених в місцевих бюджетах міст обласного значення, районних, селищних та сільських рад;
- середній розмір наданої допомоги одній особі складає сто відсотків прожиткового мінімуму для непрацездатних осіб.

6. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 2 до Програми.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Відповідальність за виконання Програми несе Одеська обласна державна адміністрація, яка щорічно звітує перед Одеською обласною радою про результати виконання Програми.

Координація за ходом виконання Програми покладається на Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації.

Контроль за виконанням Програми здійснює Одеська обласна рада. Поточний контроль за ходом реалізації Програми здійснює постійна комісія Одеської обласної ради з питань соціальної політики.

**Ресурсне забезпечення обласної соціальної цільової програми
„Милосердя в дії” на 2010-2011 роки**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Строки виконання програми		Усього витрат на виконання програми (тис. грн.)
	2010 рік (тис. грн.)	2011 рік (тис. грн.)	
Обсяг ресурсів, усього	6078,7	6378,7	12457,4
у тому числі: обласний бюджет	6078,7	6378,7	12457,4

Додаток 2
до Програми

**Напрями діяльності та заходи обласної соціальної цільової програми
„Милосердя в дії” на 2010-2011 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Срок виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. гривень, у тому числі: (тис. грн.)	Очікуваний результат
1.	Надання соціальних послуг у вигляді додаткових соціальних гарантій	1.1. Надання цільової адресної допомоги малозабезпеченим верствам населення області та сім'ям, які опинилися у скрутних життєвих обставинах	2010-2011 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	Обласний бюджет	2 200,0 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 1 000 тис. грн., 2011 рік - 1 200 тис. грн.	Подолання бідності серед малозабезпечених верств населення
				Одеська обласна рада		4 000,0 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 2 000 тис. грн., 2011 рік - 2 000 тис. грн.	

		1.2. Надання щоквартальної додаткової адресної матеріальної допомоги багатодітним сім'ям, які виховують п'ять і більше неповнолітніх дітей (у віці до 16 років)	2010-2011 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	Обласний бюджет	1 676,8 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 838,4 тис. грн., 2011 рік - 838,4 тис. грн.	Матеріальна підтримка 400 багатодітних сімей
		1.3. Надання підтримки сім'ям, які виховують дітей з розумовою відсталістю	2010-2011 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	Обласний бюджет	419,2 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 209,6 тис. грн., 2011 рік - 209,6 тис. грн.	Матеріальна підтримка 100 сімей, які виховують дітей з розумовою відсталістю
		1.4. Надання допомоги з газифікації житла малозабезпеченим громадянам, в першу чергу, багатодітним сім'ям, сім'ям з дітьми-інвалідами	2010-2011 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	Обласний бюджет	750,0 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 375,0 тис. грн., 2011 рік - 375,0 тис. грн.	Матеріальна підтримка малозабезпечених громадян області щодо газифікації помешкань
				Одеська обласна рада		750,0 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 375,0 тис. грн., 2011 рік - 375,0 тис. грн.	

		1.5. Надання довічних стипендій громадянам віком старше 100 років	2010-2011 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	Обласний бюджет	301,8 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 150,9 тис. грн., 2011 рік - 150,9 тис. грн.	Матеріальна підтримка осіб, які досягли 100-річного віку
		1.6. Надання одноразової матеріальної допомоги колишнім політв'язням і репресованим	2010-2011 роки	Одеська обласна рада	Обласний бюджет	759,6 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 379,8 тис. грн., 2011 рік - 379,8 тис. грн.	Матеріальна підтримка громадян, які постраждали від політичних репресій та були реабілітовані
2.	Підтримка діяльності громадських організацій соціального спрямування	2.1. Фінансова підтримка громадським організаціям та місцевим осередкам всеукраїнських товариств	2010-2011 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	Обласний бюджет	1100,0 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 500,0 тис. грн., 2011 рік - 600,0 тис. грн.	Сприяння розвитку громадянського суспільства та зокрема волонтерського руху
3.	Відзначення святкових дат та пам'ятних подій	3.1. Проведення заходів із відзначенням святкових дат та пам'ятних подій	2010-2011 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	Обласний бюджет	380,0 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 190,0 тис. грн., 2011 рік - 190,0 тис. грн.	Підвищення громадянської та патріотичної свідомості обласної громади

4.	Виконання заходів із організаційно-правового та інформаційного забезпечення програми	4.1. Розробка у кожному районі, місті обласного значення соціальної цільової програми „Милосердя в дії” на 2010-2011 роки, виходячи із завдань обласної програми	2010-2011 роки	Районні державні адміністрації, міськвиконкоми			Інформаційно-методична підтримка обласних заходів щодо соціального захисту малозабезпечених верств населення
		4.2. Розробка та впровадження заходів із реалізації обласної цільової програми „Милосердя в дії” на 2010-2011 роки (підготовка відповідних проектів розпоряджень, інструктивних листів тощо)	2010-2011 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми			
		4.3. Проведення науково-практичних конференцій, семінарів та інших заходів щодо вивчення проблематики та розповсюдження досвіду з соціального захисту населення	2010-2011 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	Обласний бюджет	120,0 тис. грн., у тому числі: 2010 рік - 60,0 тис. грн., 2011 рік - 60,0 тис. грн.	
		4.4. Забезпечення широкого висвітлення ходу	2010-2011 роки	Управління у справах преси та інформації			

		виконання обласної цільової програми „Милосердя в дії” в засобах масової інформації області		Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми			
<p>Всього фінансування на 2010 – 2011 роки: 12 457,4 тис. грн., у тому числі: 2010 рік – 6 078,7 тис. грн., 2011 рік – 6 378,7 тис. грн.</p>							