



УКРАЇНА
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

ПРОЕКТ РІШЕННЯ

Про проведення конкурсу з визначення приватного партнера, що здійснюватиме державно-приватне партнерство щодо проекту створення сучасного закладу надання медичної діалізнаї допомоги в Одеській області на базі комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради»

Відповідно до статей 14, 15 Закону України «Про державно-приватне партнерство», пунктів 5, 6 Порядку проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 року № 384, з метою визначення юридичної особи, яка забезпечить створення найкращих умов для здійснення державно-приватного партнерства щодо проекту створення сучасного закладу надання медичної діалізнаї допомоги в Одеській області на базі комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради», обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Провести конкурс з визначення приватного партнера, що здійснюватиме державно-приватне партнерство щодо проекту створення сучасного закладу надання медичної діалізнаї допомоги в Одеській області на базі комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради» (далі – Центр), згідно з Умовами, які додаються (додаток 1).

2. Утворити комісію з питань проведення конкурсу у складі згідно з додатком 2.

3. Затвердити Положення про комісію з питань проведення конкурсу (додаток 3).

4. Комісії з питань проведення конкурсу розробити та внести на розгляд чергової сесії обласної ради проект рішення обласної ради про затвердження конкурсної документації, критерії проведення оцінки конкурсних пропозицій та зважених коефіцієнтів за кожним таким критерієм, оголошення про проведення конкурсу.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань управління майном спільної власності територіальних громад області та постійну комісію обласної ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

*Проект рішення підготовлено апаратом
обласної ради та внесено головою
обласної ради*

Додаток
до рішення обласної ради
від

Умови проведення конкурсу з визначення приватного партнера, що здійснюватиме державно-приватне партнерство щодо проекту створення сучасного закладу надання медичної діалізної допомоги в Одеській області на базі комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради»

Найменування державного партнера:

Одеська обласна рада,

Комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради» на стороні державного партнера.

Найменування об'єкта державно-приватного партнерства:

Комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради» за адресою: Люстдорфська дорога, 1, м. Одеса.

Форми реалізації державно-приватного партнерства та його основні етапи:

Змішаний договір державно-приватного партнерства з елементами договору про спільну діяльність в частині об'єднання ресурсу, потенціалу, досвіду, кращих ділових звичаїв.

Основні кваліфікаційні вимоги:

1. Відповідність претендента ознакам приватного партнера згідно з Законом України «Про державно-приватне партнерство».

2. Відсутність процедури банкрутства, відсутність процедури ліквідації претендента (витяг з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, а також копія виписки з Єдиного державного реєстру)

3. Господарська діяльність учасника повинна відповідати меті діяльності у рамках державно-приватного партнерства (довідка із зазначенням класифікації видів діяльності учасника конкурсу).

4. Наявність документально підтвердженого досвіду співробітництва з органами державної влади, органами місцевого самоврядування та/або державними та комунальними підприємствами, установами, організаціями щодо забезпечення функціонування закладів охорони здоров'я в частині оновлення матеріально-технічної бази та забезпечення проведення ремонтних робіт протягом останніх 5 років.

5. Внесення приватним партнером інвестицій в об'єкт партнерства із джерел, не заборонених законодавством.

Основні критерії проведення оцінки конкурсних пропозицій учасників конкурсу

1. Основні критерії проведення оцінки конкурсних пропозицій учасників конкурсу

1. Критерії інженерно-технічного характеру (оцінюються в розрізі кожного окремого відділення відповідно до пропозиції до Проекту), до яких належать:

- технічне обґрунтування конкурсної пропозиції – 25 % (0,25);
- можливість реалізації у визначені строки запропонованої конкурсної пропозиції – 25 % (0,25);
- залучення інновацій та інформаційних технологій під час виконання договору про партнерство – 10 % (0,1);
- інформація про технології та обладнання, а також проведення робіт з матеріально-технічного обслуговування, які будуть застосовуватися під час виконання договору про партнерство – 40 % (0,4).

2. Критерії фінансового та комерційного характеру, до яких належать:

- обсяг та форма фінансової участі приватного партнера – 15 % (0,15);
- витрати на виконання проектних, інженерно-технічних робіт та ремонтних робіт – 15 % (0,15);
- витрати на матеріально-технічне забезпечення технологіями та обладнанням – 15 % (0,15);
- щорічні витрати на експлуатацію обладнання та матеріально-технічне обслуговування – 10 % (0,1);
- надійність запропонованих механізмів фінансування виконання договору державно-приватного партнерства – 12,5 % (0,125);
- обсяг інвестицій, в тому числі власних або залучених, що здійснюватимуться учасником конкурсу, строк окупності та рентабельності об'єкта договору державно-приватного партнерства – 20 % (0,2);
- порядок та умови розподілу доходів між сторонами договору про державно-приватне партнерство – 12,5 % (0,125).

3. Критерії екологічного та соціального характеру, до яких належить:

- відповідність здійснення державно-приватного партнерства екологічним нормам і стандартам – 10 % (0,1);
- відповідність здійснення державно-приватного партнерства нормам і стандартам із надання спеціалізованої та високоспеціалізованої медичної допомоги – 40 % (0,4);
- екологічні наслідки здійснення державно-приватного партнерства – 10 % (0,1);
- вплив на рівень соціально-економічного розвитку адміністративно-територіальної одиниці – 40 % (0,4)

4. Інші критерії, до яких належать:

- розвиток кадрового потенціалу об'єкта договору державно-приватного партнерства – 50 % (0,5).

Зміст істотних умов договору про державно-приватне партнерство:

1. Зобов'язання сторін:

Виконання відповідних зобов'язань сторонами відповідно до кожного етапу впровадження Проекту на засадах співробітництва з метою покращення ситуації у сфері охорони здоров'я в Одеській області та в м. Одеса шляхом ефективного вдосконалення системи управління комунальним некомерційним підприємством «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради» задля підвищення якості та доступності державної медичної допомоги хворим на хронічну ниркову недостатність I-V стадії.

При цьому комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради», на стороні державного партнера, буде надавати спеціалізовані медичні послуги, а Приватний партнер фінансово забезпечить реалізацію відповідних етапів співробітництва по проекту, які включають у себе: розроблення проектно-кошторисної документації, капітальний (реставраційний) ремонт, інвестування в матеріально-технічне оснащення Проекту, управління та забезпечення сервісно-технічного обслуговування проекту.

Проект не передбачає залучення державної підтримки, взяття фінансових зобов'язань з боку державного або місцевого бюджету на користь приватного партнера.

Проект передбачає, що за рахунок загальнодержавних та місцевих субвенцій будуть покриватись витрати на високоспеціалізовану медичну допомогу нефрологічного профілю, яка надаватиметься в рамках Проекту, до впровадження програми державної медичної гарантії для вторинної/третинної медичної допомоги (орієнтовно до 2020 року).

2. Перелік, обсяги і строки виконання, передбачені договором про державно-приватне партнерство:

Проектні, ремонтні роботи в рамках Проекту мають бути виконані згідно із затвердженою та погодженою проектно-кошторисною документацією в строки, визначені в договорі про державно-приватне партнерство, з урахуванням визначених строків реалізації етапів впровадження Проекту.

Відповідні інші роботи мають бути узгоджені під час переговорів відповідно до конкурсних пропозицій приватного партнера-переможця конкурсу та міркувань обох сторін.

3. Вимоги до якості товарів, робіт, послуг, що виконуватимуться згідно із договором про державно-приватне партнерство:

Якість товарів робіт та послуг визначається відповідно до вимог чинного законодавства України у відповідних сферах.

4. Розподіл ризиків, виявлених за результатами аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства між партнерами, та форми управління такими ризиками:

Реалізація Проекту супроводжуватиметься певними ризиками, обумовленими значним горизонтом планування, недостатнім досвідом реалізації проектів ДПП в сфері охорони здоров'я, відсутністю низки підзаконних актів, що спрямовані на реалізацію реформи системи фінансування охорони здоров'я в Україні, в тому числі невизначеністю пакету державної гарантованої вторинної/третинної медичної

допомоги нефрологічного профілю, й, відповідно, вартості високоспеціалізованої медичної послуги орієнтовно до 2020 року.

При цьому в основу управління ризиками покладено принцип оптимального розподілу ризиків між державним та приватним партнером шляхом визначення того партнера, який має потенціал і ресурси впливати та мінімізувати конкретний тип ризику.

Розподіл ризиків і обрання форми управління повинні бути узгоджені під час переговорів відповідно до конкурсних пропозицій приватного партнера-переможця конкурсу та міркувань обох сторін.

5. Порядок та умови розподілу доходу між сторонами договору про державно-приватне партнерство:

Доходи, отримані за надання медичних послуг на платній основі до впровадження програми державної медичної гарантії для вторинної/третинної медичної допомоги нефрологічного профілю в рамках реформи системи фінансування медицини та зміни системи компенсації безоплатних послуг, передбачається у повному обсязі передавати приватному партнеру.

З моменту провадження програми державної медичної гарантії для вторинної/третинної медичної допомоги нефрологічного профілю в рамках реформи системи фінансування медицини, тобто з моменту впровадження оплати вартості високоспеціалізованої послуги Національною службою здоров'я України дохід, отриманий за надання такої послуги, передбачається у повному обсязі передати приватному партнеру на період до повної окупності фактично вкладених інвестицій в Проект.

Після повернення вкладених інвестицій дохід, отриманий за надання високоспеціалізованої медичної послуги нефрологічного профілю, буде розподілятися пропорційно долі кожного з партнерів, яку буде визначено відповідно до додаткової угоди до договору про державно-приватне партнерство.

6. Вимоги щодо забезпечення функціонування Центру після припинення дії договору про державно-приватне партнерство:

- безоплатна передача у власність державного партнера обладнання для гемодіалізу відповідно до специфікацій, що додаватиметься до договору про партнерство, та оновленої матеріально-технічної бази комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради, у тому числі в частині ремонту приміщень, встановленої системи пожежної безпеки та кондиціонування.

Приватний партнер зобов'язаний створити умови для забезпечення самостійного ефективного функціонування комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради як багатокомплексного високоспеціалізованого медичного закладу, завдяки організації таких відділень як: відділення лабораторної діагностики, госпітальної нефрології, відділення гемодіалізу в регіоні, операційного блоку, в тому числі, й за умови реалізації реформування фінансування системи охорони здоров'я в Україні. Інші вимоги, які мають бути узгоджені під час переговорів відповідно до конкурсних пропозицій приватного партнера-переможця конкурсу та міркувань обох сторін.

7. Умови внесення змін до договору про партнерство:

Зміни до договору про державно-приватне партнерство будуть вноситись за згодою сторін у випадках, встановлених законодавством та договором, виходячи із суті визначених зобов'язань.

8. Відповідальність сторін за невиконання умов договору про державно-приватне партнерство:

Відповідальність сторін визначається відповідно до чинного законодавства та встановлюється у договорі. При цьому також враховуються положення законодавства щодо підстав та умов заміни приватного партнера за договором, укладеним в рамках державно-приватного партнерства.

9. Порядок розгляду спорів:

Застосовується порядок розгляду спорів, визначений чинним законодавством України, з урахуванням країни реєстрації приватного партнера-переможця конкурсу.

10. Строк дії договору про партнерство, дата, місце підписання та порядок набрання ним чинності:

Строк реалізації Проекту – 10 років (травень 2019 року – травень 2029 року), відповідно строк дії договору про державно-приватне партнерство складатиме 10 років, але може бути продовжено у випадках, визначених в пропозиції ініціатора проекту, що обумовлено значними ризиками та формами управління такими ризиками.

Граничний строк подання заявок на участь у конкурсі: не менший ніж 30 календарних днів з дати публікації оголошення про проведення конкурсу.

Строк подання конкурсних пропозицій – 5 календарних днів з дати граничного строку подання заявок.

Строк розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями: п'ять календарних днів з дати закінчення подання конкурсних пропозицій;

Граничний строк проведення конкурсу: не менший ніж 45 календарних днів з дати закінчення подання заявок на участь у конкурсі.

Адреса прийому заявок для участі в конкурсі та конкурсних пропозицій: 65032, м. Одеса, вул. Канатна, 83, каб. _____

**Склад
комісії з питань проведення конкурсу**

Теряєва

Олена Геннадіївна

директор Департаменту охорони здоров'я
Одеської обласної державної
адміністрації, голова комісії;

Чорний

Денис Сергійович

головний спеціаліст відділу стратегічного
розвитку медичних установ управління
координації реформ Департаменту охорони
здоров'я Одеської обласної державної
адміністрації, секретар комісії

Члени комісії:

Директор Департаменту економічної політики та стратегічного планування Одеської обласної державної адміністрації;

Директор Департаменту фінансів Одеської обласної державної адміністрації;

Представник юридичного управління апарату Одеської обласної державної адміністрації;

Начальник юридичного управління апарату Одеської обласної ради;

Начальник управління обласної ради з майнових відносин;

Головний лікар КНП «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради»;

Голова постійної комісії обласної ради з питань управління майном спільної власності територіальних громад області;

Голова постійної комісії обласної ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики;

Голова постійної комісії обласної ради з питань економіки, промисловості, підприємництва, регуляторної політики та інвестиційної діяльності;

Голова постійної комісії обласної ради з питань бюджету, фінансово-економічної політики та банківської діяльності

Положення про Комісію з питань проведення конкурсу з визначення приватного партнера

1. Основним завданням Комісії з питань проведення конкурсу з визначення приватного партнера (далі – Комісія) є організація ефективного механізму здійснення державно-приватного партнерства (далі ДПП), підготовка та проведення конкурсу з визначення приватного партнера, визначення переможця конкурсу та укладання відповідного договору на принципах прозорості та об'єктивності.

2. Свою роботу комісія здійснює на підставі законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державно-приватне партнерство», постанови Кабінету Міністрів України від 11.04.2011р. № 384 «Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства», інших нормативно-правових актів та цього Положення.

3. Терміни, що використовуються у цьому Положенні, вживаються в значенні, наведеному в Законі України «Про державно-приватне партнерство».

4. Комісія з питань проведення конкурсу для визначення приватного партнера:

- затверджує регламент своєї роботи;
- розробляє конкурсну документацію, пропозиції щодо критеріїв проведення оцінки конкурсних пропозицій та зважених коефіцієнтів за кожним таким критерієм, проект оголошення про проведення конкурсу та подає їх органу управління на затвердження;
- погоджує конкурсну документацію з відповідними органами у випадках, передбачених законом;
- реєструє заявки на участь у конкурсі та конкурсні пропозиції;
- забезпечує претендентів на участь у конкурсі (далі – претенденти) необхідною інформацією (документами) про участь у конкурсі та надає відповідні роз'яснення з питань підготовки конкурсної пропозиції;
- розглядає заявки та конкурсні пропозиції учасників конкурсу, визначає їх відповідність умовам конкурсу;
- проводить оцінку конкурсних пропозицій та визначає переможця конкурсу;
- подає органу управління протокол комісії про визначення переможця конкурсу для затвердження його результатів;
- залучає у разі необхідності експертів, консультантів, які мають відповідний досвід роботи у сфері державно-приватного партнерства та/або у сфері, в якій планується залучення приватного партнера;
- письмово повідомляє учасників конкурсу про його результати.

5. Комісія у разі виникнення потреби в отриманні додаткової інформації щодо претендентів або учасників конкурсу та їх конкурсних пропозицій має право

запрошувати на свої засідання таких претендентів та учасників конкурсу, заслуховувати їх пояснення.

6. Засідання комісії є правомочним за умови участі в ньому не менше двох третин усіх членів комісії. Засідання комісії проводить її голова.

7. Засідання комісії є відкритими, крім засідань, на яких проводиться оцінка конкурсних пропозицій та визначення переможця конкурсу.

8. Рішення комісії приймається більшістю голосів присутніх на засіданні членів комісії.

9. За результатами засідання комісії складається протокол, який підписується головуючим та секретарем, членами комісії, які брали участь у засіданні.

Член комісії у разі незгоди з прийнятим рішенням або із змістом протоколу може викласти у письмовій формі свою окрему думку (додається до протоколу), про що робиться відповідний запис у протоколі.

10. При виконанні своїх повноважень Комісія зобов'язана дотримуватися вимог діючого законодавства щодо здійснення державно-приватного партнерства.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення

«Про проведення конкурсу з визначення приватного партнера, що здійснюватиме державно-приватне партнерство щодо проекту створення сучасного закладу надання медичної діалізнаї допомоги в Одеській області на базі комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради»

11 вересня 2018 року Одеською обласною радою прийнято рішення № 808-VII «Про здійснення державно-приватного партнерства щодо проекту створення сучасного закладу надання медичної діалізнаї допомоги в Одеській області на базі комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу».

Проект рішення «Про проведення конкурсу з визначення приватного партнера, що здійснюватиме державно-приватне партнерство щодо проекту створення сучасного закладу надання медичної діалізнаї допомоги в Одеській області на базі комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради» є наступним етапом здійснення державно-приватного партнерства.

Даний проект рішення розроблено відповідно до статей 14, 15 Закону України «Про державно-приватне партнерство», пунктів 5, 6 Порядку проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів державної, комунальної власності та об'єктів, які належать Автономній Республіці Крим, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 року № 384, з метою визначення юридичної особи, яка забезпечить створення найкращих умов для здійснення державно-приватного партнерства щодо проекту створення сучасного закладу надання медичної діалізнаї допомоги в Одеській області на базі комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр нефрології та діалізу» Одеської обласної ради».

За результатами реалізації Проекту пройде реновація та переоснащення Центру, впровадження інноваційних технологій в роботу та забезпечення ефективного управління Центром.

Буде проведено модернізацію системи управління Центром та процесом надання медичної допомоги (в тому числі за рахунок впровадження інформаційних технологій), що доповнить та розширить вже існуючу медичну послугу в Центрі. Високотехнологічне діагностичне, лабораторне та діалізне обладнання, яке має бути встановлене в Центрі, відповідно до визначених технічних стандартів, навіть через 10 років експлуатації вважатиметься надсучасним. Отже, хворі на ХНН Одеської області отримують можливість проходити високоспеціалізовані медичні обстеження.

Центр залишається у власності Одеської обласної ради й не може бути приватизований.

Прийняття рішення дозволить за кошти інвесторів створити сучасний центр діалізнаї допомоги.

В подальшому комісія з питань проведення конкурсу повинна розробити та внести на розгляд чергової сесії обласної ради проект рішення обласної ради про затвердження конкурсної документації, критерії проведення оцінки конкурсних пропозицій та зважених коефіцієнтів за кожним таким критерієм, оголошення про проведення конкурсу.

Начальник юридичного управління
апарату Одеської обласної ради

Р.С. Лебедєв