



У К Р А І Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

**Про звернення Одеської обласної ради
до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо
врегулювання питання стосовно надання спеціальних дозволів на
користування надрами та відшкодування збитків за незаконне
видобування корисних копалин**

У відповідності до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та у зв'язку із складною ситуацією, яка виникла у сфері оформлення спеціальних дозволів на користування надрами, та фактами незаконного видобування корисних копалин на території Одеської області обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення Одеської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо врегулювання питання стосовно надання спеціальних дозволів на користування надрами та відшкодування збитків за незаконне видобування корисних копалин (додається).

2. Надіслати звернення Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України.

3. Опублікувати звернення в газеті «Одеські вісті».

4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на першого заступника голови обласної ради Тіндюка М.А.

Голова обласної ради

М.Л.Скорик

11 вересня 2009 року
№ 910-V

Додаток
до рішення обласної ради
від 11 вересня 2009 року
№ 910-V

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо врегулювання питання стосовно надання спеціальних дозволів на користування надрами та відшкодування збитків за незаконне видобування корисних копалин

Ми, депутати Одеської обласної ради, глибоко стурбовані фактами незаконного видобування корисних копалин на території області, що призводять до погіршення екологічного стану природних об'єктів, порушення благоустрою населених пунктів. Використання корисних копалин у багатьох випадках здійснюється без оформлення ліцензій, гірничих та земельних відводів, а порушені землі не рекультивуються.

Протягом останнього року факти щодо незаконного видобування корисних копалин неодноразово перевірялась обласною радою за участю органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, правоохоронних та контролюючих органів і заслуховувались на засіданнях Координаційної ради з питань місцевого самоврядування при голові обласної ради, президії обласної ради. Проте, як показала практика, заходи впливу, що застосовуються до порушників чинного законодавства, є недостатніми, і, насамперед, саме через недосконале законодавство.

Контролюючі органи, органи місцевого самоврядування і виконавчої влади за подібних обставин не можуть в повній мірі впливати на ситуацію стосовно відшкодування збитків, оскільки до цього часу не розроблена та не прийнята в установленому законом порядку методика щодо їх нарахування та відшкодування. Діюча система адміністративних стягнень – штрафів за порушення законодавства у сфері надрокористування неадекватна розміру збитків, заподіяних при таких порушеннях. Враховуючи нормативно-правову базу та низький рівень відповідальності, яку несуть порушники природоохоронного законодавства, розмір існуючих штрафів втратив свою роль засобу запобігання правопорушенням.

Через неврегульованість законодавства та занадто складну процедуру отримання дозвільних документів у сфері використання надр питання законності використання корисних копалин залишається практично не вирішеним. Нормативними актами, які приймаються Кабінетом Міністрів України, умови отримання згаданих документів з кожним роком ускладнюються, а повноваження обласних рад обмежуються. Порядок надання спеціальних дозволів щорічно змінюється, вводиться в дію часом із запізненням до 6-ти місяців на календарний рік, що не дає змоги вкладати

відповідні інвестиції у гірничодобувну галузь або взагалі відбиває бажання інвесторів її розвивати.

Зокрема, на даний час місцеві ради не можуть самостійно вирішувати питання щодо надання погодження конкретному користувачу надр на отримання спеціального дозволу для проведення видобування корисних копалин, які використовуються у будівництві об'єктів соціальної сфери, а вартість робіт тільки по оформленню документації на артсвердловини, що забезпечують питною водою сільські населені пункти Одеської області, становить близько 40 млн. грн.

У сьогоденних умовах суб'єкти господарювання, які мають у власності чи у довгостроковій оренді цілісні майнові комплекси з переробки мінеральної сировини та виробництва харчової продукції з використанням артезіанських свердловин, позбавлені можливості отримати ліцензії на видобування корисних копалин без участі у аукціонах.

Враховуючи вищевикладене та зважаючи на важливість порушеної проблеми, звертаємось до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з проханням розробити довгостроковий законодавчий документ стосовно встановлення порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, в якому максимально спростити процедуру їх отримання та передбачити особливі умови для власників та орендарів цілісних майнових комплексів на довгострокові терміни та спростити умови для використання родовищ корисних копалин з незначними запасами.

Пропонуємо внести зміни до законодавства України щодо делегування повноважень із надання спеціальних дозволів на користування корисними копалинами місцевого значення місцевим органам влади за погодженням з територіальними органами охорони природи та Дежгіпромнагляду.

Пропонуємо також прийняти на законодавчому рівні методику нарахування та відшкодування збитків, які наносяться в результаті незаконного видобування корисних копалин.

Сподіваємося на підтримку і порозуміння.