



У К Р А Ї Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

**Про звернення Одеської обласної ради
до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України стосовно
внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування
екологічного податку**

Відповідно до ст. 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні», проаналізувавши фактичний стан формування фондів охорони навколишнього природного середовища у зв'язку зі зміною розподілу коштів екологічного податку, починаючи з 2013 року, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення Одеської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України стосовно внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування екологічного податку (додається).

2. Надіслати звернення Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України.

Голова обласної ради

М.В.Пундик

18 вересня 2013 року
№ 878-VI

Додаток
до рішення обласної ради
від 18 вересня 2013 року
№ 878-VI

**Про звернення Одеської обласної ради
до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України
стосовно внесення змін до Бюджетного кодексу України
щодо зарахування екологічного податку**

Екологічна безпека Одеської області забезпечується здійсненням широкого комплексу взаємопов'язаних політичних, економічних, технічних, організаційних, державно-правових та інших заходів. Питання фінансування заходів на регіональному рівні є основою для реалізації державної політики в екологічній сфері в регіонах і виконання регіональних планів.

Одеською обласною радою проаналізовано фактичний стан з формування фондів охорони навколишнього природного середовища у зв'язку зі зміною розподілу коштів екологічного податку, починаючи з 2013 року, та зроблено наступні висновки.

Одеська область є прикордонною зі складними екологічними проблемами: незадовільний екологічний стан водних ресурсів басейнів річок Дністер і Дунай, озера Сасик, Придунайських озер; пересихання Куяльницького лиману і зменшення стоку річки Великий Куяльник; незадовільний стан каналізаційних очисних споруд, неудоконалена система поводження з небезпечними відходами; складна ситуація з експлуатацією Молдовської ДРЕС, деградація приморських рекреаційних зон, прогресуюче підтоплення територій, розповсюдження зсувних процесів, високий рівень забруднення атмосферного повітря викидами автомобільного транспорту в м. Одесі. Тобто, проблеми області мають рівень державних, бо стосуються взаємовідносин України з іншими державами, а також об'єктів, існування яких має міжнародне значення.

Джерелами фінансування природоохоронних заходів були і є фонди охорони навколишнього природного середовища – Державний, обласний і місцеві. Всі основні заходи в області фінансувалися з обласного фонду, основну частину якого складають надходження від екологічного податку (збору).

Бюджетним кодексом України, починаючи з 2013 року, передбачається поступове зменшення надходжень коштів екологічного податку (колишнього екологічного збору) до місцевих бюджетів. Водночас, Верховною Радою України 29.01.2013 року зареєстровано законопроект № 2126, яким пропонується внести зміни до Бюджетного кодексу України, виходячи із потреб місцевих громад і збільшення надходжень до місцевих фондів до 50% від екологічного податку.

	2010	2011-2012	2013	2014	Законопроект № 2126 на 2014
Державний фонд	30%	30%	53%	65%	30%
Обласний фонд	20%	20%	13,5%	10%	20%
Місцеві (міські, селищні, сільські) фонди	50%	50%	33,5%	25%	50%

Законом України «Про Основні засади (стратегію) державної економічної політики України на період до 2020 року» визначено, що одним із основних інструментів реалізації національної екологічної політики є економічні та фінансові механізми. Забезпечення стабільного фінансування природоохоронної діяльності, вдосконалення економічних інструментів є основними передумовами реалізації екологічної політики в Україні. Закон закріплює, що з метою розвитку економічного механізму природокористування та природоохоронної діяльності необхідно, зокрема, реформувати систему фондів охорони навколишнього природного середовища для мобілізації фінансових ресурсів на рівнях АРК, областей, міст Києва та Севастополя.

Фактична централізація цих надходжень тільки на національному рівні з одночасним зменшенням надходжень до обласного фонду призвела до значного зменшення ресурсів для фінансування заходів регіональних програм екологічного напрямку і заходів інших програм, які містять екологічну складову, наприклад, таких як Програма розвитку Придунав'я.

У свою чергу, збільшення частки надходжень до фондів сільських (селищних, міських) рад, яке пропонується законопроектом № 2126, призведе до розпорошення коштів, оскільки природоохоронні заходи мають масштаби більші ніж межі повноважень однієї ради (в області їх налічується декілька сотень) і навіть адміністративного району.

Враховуючи викладене, та з метою створення умов реалізації регіональної екологічної політики в області депутати Одеської обласної ради вважають, що для формування природоохоронних фондів необхідно не зменшення, а збільшення проценту зарахувань саме до обласних фондів до 50% від надходжень екологічного податку. Просимо дану пропозицію врахувати при розгляді проекту закону "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування екологічного податку", зареєстрованого у Верховній Раді України 29.01.2013 року за № 2126.