



УКРАЇНА  
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

**Р І Ш Е Н Н Я**

**Про звернення Одеської обласної ради до  
Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів  
України щодо реформування системи державного управління  
автомобільними дорогами загального користування**

Відповідно до Конституції України, положень Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Верховною Радою України 15 липня 1997 року, статей 4, 10, 43, 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи принципи народовладдя, поєднання місцевих і державних інтересів, висловлюючи думку територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області, відсутність співпраці Служби автомобільних доріг в Одеській області з постійною комісією обласної ради з питань транспорту і шляхів, що унеможлиблює вирішення важливих питань дорожньої галузі Одеської області та призводить до негативних наслідків, а також те, що при складанні Переліків об'єктів будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення за рахунок коштів Державного бюджету України на відповідний бюджетний рік, не було враховано жодної пропозиції територіальних громад сіл, селищ, міст області; враховуючи продовження будівництва автомобільних доріг, які не є пріоритетними для розвитку дорожнього господарства Одеської області; суттєве зменшення обсягів коштів за останні роки, які надходять з Державного бюджету України на будівництво, реконструкцію та ремонт автомобільних доріг, і відсутність з боку керівника Служби автомобільних доріг в Одеській області відповідного реагування на існуючі проблеми з вищезгаданих питань, обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Направити звернення Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України та Президента України щодо реформування системи державного управління автомобільними дорогами загального користування, що додається.

2. Висловити недовіру начальнику Служби автомобільних доріг в Одеській області Костенку Віктору Васильовичу та рекомендувати керівництву

Державної служби автомобільних доріг України звільнити його з займаної посади.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на голову обласної ради.

Голова обласної ради

М.Л. Скорик

29 травня 2009 року  
№ 856-V

Додаток  
до рішення обласної ради  
від 29 травня 2009 року  
№ 856-V

## **ЗВЕРНЕННЯ**

### **Одеської обласної ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо реформування системи державного управління автомобільними дорогами загального користування**

Однією з головних міжнародних конкурентних переваг України є її значний транспортно-транзитний потенціал, важливою складовою якого є автомобільні дороги. Проте, низький транспортно-експлуатаційний стан автомобільних доріг та неефективність діючої системи управління не дозволяє в повній мірі скористатися наявними конкурентними перевагами країни у цій сфері. З метою вирішення цих проблем та приведення системи державного управління автомобільними дорогами загального користування у відповідність до сучасних умов розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2008 р. № 1096-р була схвалена Концепція реформування системи державного управління автомобільними дорогами загального користування (далі – Концепція).

Згідно з Концепцією реформування передбачається здійснити кількома етапами. На першому етапі (друге півріччя 2008 року - 2009 рік) передбачається розроблення нормативно-правових актів щодо встановлення повноважень центрального органу виконавчої влади з питань транспорту та зв'язку і місцевих органів виконавчої влади у сфері управління автомобільними дорогами загального користування, а також внесення відповідних змін до законів України "Про автомобільні дороги", "Про місцеві державні адміністрації", "Про джерела фінансування дорожнього господарства України", актів Кабінету Міністрів України з питань управління автомобільними дорогами загального користування. На жаль, ніяких змін до вказаних законів не було внесено, тобто законодавча та нормативна база реформування не створена.

Але, незважаючи на це, Державною службою автомобільних доріг України було видано наказ від 28.04.2009 р. № 179 „Про створення дочірнього підприємства „Дорожнє експлуатаційне підприємство № 5”, яким на базі декількох філій підприємств „Одеський облавтодор”, „Миколаївський облавтодор”, „Херсонський облавтодор” вирішено створити нове дочірнє підприємство ВАТ «ДАК „Автомобільні дороги” з місцезнаходженням у м. Херсон. Замість створення відповідної законодавчої та нормативної бази реформування системи державного управління автомобільними дорогами та підвищення ефективності наявних структур, створюються нові структури та розпоршуються потужності обласних автодорів. Всупереч Концепції вищевказаний наказ не погоджено з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування і Одеська область вже найближчим часом може бути позбавлена єдиного координуючого органу в сфері надання послуг (виконання робіт) на автомобільних дорогах загального користування.

Одеська область – транзитна область, через яку проходять 4 автомобільних міжнародних транспортних коридори з 7, які прямують територією України. Транспортний комплекс області посідає провідне місце в економіці області і забезпечує створення найбільшої частки валового регіонального продукту. Відсутність послідовної та цілеспрямованої політики щодо розвитку міжнародних транспортних коридорів призвела до того, що Румунія, Угорщина та Молдова ініціюють питання про зміну напрямку автодороги 9 міжнародного транспортного коридору в обхід України, що може призвести до значних іміджевих та фінансових втрат України та Одеської області.

Здійснення вищевказаного наказу Державної служби автомобільних доріг України може суттєво погіршити ситуацію в частині будівництва міжнародних доріг на південному заході країни. Довжина міжнародних автомобільних доріг в Одеській області найбільша серед областей України (777 км), це у 4 рази більше ніж в Миколаївській області і майже у 2 рази більше ніж в Херсонській області. Тому створення нового дочірнього підприємства «Дорожнє експлуатаційне підприємство № 5» з місцем розташування у м. Херсон вважаємо не виправданим і недоцільним.

Згідно з Концепцією важливою умовою реформування системи державного управління автомобільними дорогами є можливість місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування впливати на розвиток та стан автомобільних доріг. Але на неодноразові звернення Одеської обласної ради щодо врахування пропозицій і зауважень щодо підготовки переліків об'єктів будівництва, реконструкції і ремонту доріг та розподілу коштів позитивної відповіді не надходило. Ще одним прикладом ігнорування думки місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування став вищевказаний наказ Державної служби автомобільних доріг України.

Вважаємо, що такі реформаторські дії з боку Державної служби автомобільних доріг України шляхом створення нових структур, без наявності необхідної законодавчої та нормативної бази, в умовах відсутності розподілу повноважень центральних та місцевих органів виконавчої влади, без врахування думки органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, без відповідного фінансового та організаційного забезпечення - необґрунтовані та суперечать Концепції.

Враховуючи вищевикладене, Одеська обласна рада пропонує:

1. Скасувати наказ Державної служби автомобільних доріг України від 28.04.2009 р. № 179 «Про створення дочірнього підприємства «Дорожнє експлуатаційне підприємство № 5».

2. Розробити та прийняти законодавчі та нормативно-правові акти щодо встановлення повноважень центрального органу виконавчої влади з питань транспорту та зв'язку і місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері управління автомобільними дорогами загального користування, як це передбачено першим етапом Концепції.

3. Розробити та затвердити комплекс фінансових та організаційних заходів щодо реформування системи державного управління автомобільними дорогами загального користування, узгоджених з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.