



У К Р А І Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

П Р О Є К Т Р І Ш Е Н Н Я

Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-міністра України та Кабінету Міністрів України щодо передачі до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області земельних ділянок, які перебувають у віданні Міністерства оборони України

З метою забезпечення виконання вимог статті 13 Конституції України, відповідно до якої земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу, відповідно до пунктів 44, 45 Положення про порядок надання в користування земель (земельних ділянок) для потреб Збройних Сил України та основні правила користування наданими землями, затвердженого наказом Міністра оборони України від 22 грудня 1997 року № 483, згідно зі статтею 141 Земельного кодексу України, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-міністра України та Кабінету Міністрів України щодо передачі до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області земельних ділянок, які перебувають у віданні Міністерства оборони України (додається).

2. Надіслати згадане звернення до Прем'єр-міністра України та Кабінету Міністрів України.

*Проект рішення обласної ради
підготовлений та внесений
депутатською фракцією
«ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА
ЖИТТЯ» в Одеській обласній раді*

Додаток
до рішення обласної ради
від _____ 2021 року
№ _____ - VIII

ЗВЕРНЕННЯ
депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-міністра України та
Кабінету Міністрів України щодо передачі до спільної власності
територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області земельних ділянок,
які перебувають у віданні Міністерства оборони України

Земля є об'єктом права власності Українського народу, головною складовою національного багатства України та одним із найцінніших надбань нашого суспільства, яке покликане забезпечувати його добробут та розвиток. Саме тому громадяни України мають право на безоплатну передачу їм земельних ділянок із державної або комунальної власності у розмірах, визначених статтею 121 Земельного кодексу України. Проте, більшість українців досі не реалізувала цього права.

Ми як представники інтересів територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області повинні захищати та відстоювати інтереси наших громадян, піклуватися про їхній добробут, розвивати Україну як соціальну та правову державу. В умовах відкриття ринку землі держава повинна врегулювати економічні процеси таким чином, щоб забезпечити соціальну справедливість для усіх наших громадян. Однак, на сьогодні не тільки для Одеської області, а й для усієї України гостро постало питання щодо врегулювання земельних праввідносин на законодавчому рівні. Сотні тисяч гектарів землі, що знаходяться у державній власності та перебувають у віданні Міністерства оборони України, надані йому для забезпечення обороноздатності нашої країни, використовуються не за цільовим призначенням. Згідно зі статтею 1 Закону України «Про землеустрій» цільовим призначенням земельної ділянки є використання земельної ділянки за призначенням, визначеним на підставі документації із землеустрою у встановленому законодавством порядку. Та попри численні звернення органів місцевого самоврядування Міністерство оборони України не виявляє бажання йти на зустріч територіальним громадам та передавати землі оборони, що використовуються не за цільовим призначенням, у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області.

Відповідно до статті 77 Земельного кодексу України землями оборони визнаються землі, надані для розміщення і постійної діяльності військових частин, установ, військово-навчальних закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань, утворених відповідно до законодавства України.

Виходячи з пункту 44 Положення про порядок надання в користування земель (земельних ділянок) для потреб Збройних Сил України та основні правила користування наданими землями, затвердженого наказом Міністра оборони України від 22 грудня 1997 року № 483, за відсутністю потреби або

після закінчення терміну користування, землі надані для потреб Збройних Сил України, підлягають передачі місцевим органам влади відповідно до Земельного кодексу України.

За офіційними даними, наданими Болградською районною радою Одеської області, на території лише цього району знаходиться приблизно 50 тисяч гектарів землі, що перебувають у віданні Міністерства оборони України та підлягають передачі у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області, адже використовуються не за цільовим призначенням. Землі, що мають важливе стратегічне значення для місцевого населення та повинні приносити доходи до місцевих бюджетів громад, натомість масово розорюються. Для прикладу, на території Бородінської селищної громади знаходяться землі державної власності для розміщення і діяльності Збройних Сил України площею 1950 га, за які не сплачується податок на землю, у результаті чого місцевий бюджет Бородінської селищної ради тільки за 1 квартал 2021 року недоотримав 3 322 800 гривень.

Ще одним прикладом слугує те, що у 2003 - 2007 роках у власність Болградської міської громади були передані майнові комплекси військових містечок у місті Болград, житловий фонд та об'єкти соціальної сфери згідно із розпорядженням Кабінету Міністрів України «Про передачу цілісних майнових комплексів військових містечок у місті Болград» від 08 серпня 2007 року № 638-р та відповідно до Директиви Міністра оборони України «Про безоплатну передачу військового майна до комунальної власності територіальної громади міста Болград» від 11 червня 2005 року № Д-22. Проте, з того часу залишається невіршеним питання стосовно передачі у власність територіальної громади земельних ділянок, на яких розташовані вже передані об'єкти, що ускладнює процес ефективного розпорядження майном територіальної громади. З приводу цього питання Болградська міська рада Одеської області неодноразово зверталася до Міністерства оборони України (лист від 04 січня 2018 року № 05/02-12, від 03 березня 2020 року № 321/02-12 та інші), на що було отримано відповідь, що відчуження земельних ділянок із державної в комунальну та в подальшому у приватну форму власності на сьогодні вважається передчасним.

Принципово, що 21 грудня 2018 року Одеською обласною радою VII скликання було прийнято рішення № 916-VII «Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства оборони України про передачу у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області земельної ділянки колишнього військового полігону «Тарутинський» площею 18 053,17 га, що розташована на території Веселодолинської сільської ради Тарутинського району Одеської області, для реалізації законних прав учасників бойових дій на отримання земельних ділянок», а також 20 грудня 2019 року було прийнято повторне рішення № 1201-VII «Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Президента України щодо передачі у спільну власність територіальних громад сіл, селищ,

міст Одеської області земельної ділянки колишнього військового полігону «Тарутинський» площею 18 053,17 га для реалізації законних прав учасників бойових дій на отримання земельних ділянок». Цими рішеннями обласна рада неодноразово намагалася звернути увагу Уряду на нагальну проблему нестачі земель сільськогосподарського призначення для отримання права власності на землю жителями області відповідно до чинного законодавства України.

На звернення Одеської обласної ради № 916-VII було отримано листа Головного квартирно-експлуатаційного управління Збройних Сил України від 29 січня 2019 року № 303/6/27/150, відповідно до якого Управління за дорученням Міністра оборони України опрацювало згадане питання і вбачає його вирішення неможливим з огляду на те, що з метою забезпечення проведення заходів оперативної та бойової підготовки військ територія полігону планується для використання за призначенням підрозділами Військово-Морських Сил України. Таке формулювання викликає низку питань з приводу того, як можуть проводитись заходи з бойової підготовки Військово-Морських Сил України, коли територія полігону розташована за 80 км від найближчої водойми (озеро Сасик) та за 120 км від берегів Чорного моря. Крім того, у межах робочого виїзду на територію полігону «Тарутинський» у листопаді 2019 року виявилось, що на його території не розташовано жодної військової техніки та споруд, а останні військові навчання проводились там у 1997 році.

Враховуючи викладене, задля реалізації законних прав українців на безоплатну передачу їм земельних ділянок із земель державної або комунальної власності, Одеська обласна рада звертається до Прем'єр-міністра України та Кабінету Міністрів України з проханням розглянути питання щодо проведення інвентаризації земель, що знаходяться у віданні Міністерства оборони України. Визначивши перелік земель, які за результатами інвентаризації використовуються не за цільовим призначенням, передати їх до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Одеської обласної ради «Про звернення
депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-міністра України та
Кабінету Міністрів України щодо передачі до спільної власності
територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області земельних ділянок,
які перебувають у віданні Міністерства оборони України»

Земля є об'єктом права власності Українського народу, головною складовою національного багатства України та одним із найцінніших надбань нашого суспільства, яке покликане забезпечувати його добробут та розвиток. Саме тому громадяни України мають право на безоплатну передачу їм земельних ділянок із державної або комунальної власності у розмірах, визначених статтею 121 Земельного кодексу України. Проте, більшість українців досі не реалізувала цього права.

Виходячи з пункту 44 Положення про порядок надання в користування земель (земельних ділянок) для потреб Збройних Сил України та основні правила користування наданими землями, затвердженого наказом Міністра оборони України від 22 грудня 1997 року № 483, за відсутністю потреби або після закінчення терміну користування, землі надані для потреб Збройних Сил України, підлягають передачі місцевим органам влади відповідно до Земельного кодексу України.

За офіційними даними, наданими Болградською районною радою Одеської області, на території лише цього району знаходиться приблизно 50 тисяч гектарів землі, що перебувають у віданні Міністерства оборони України та підлягають передачі у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області, адже використовуються не за цільовим призначенням. Землі, що мають важливе стратегічне значення для місцевого населення та повинні приносити доходи до місцевих бюджетів громад, натомість масово розорюються.

Задля реалізації законних прав українців на безоплатну передачу їм земельних ділянок із земель державної або комунальної власності, Одеська обласна рада звертається до Прем'єр-міністра України та Кабінету Міністрів України з проханням розглянути питання щодо проведення інвентаризації земель, що знаходяться у віданні Міністерства оборони України. Визначивши перелік земель, які за результатами інвентаризації використовуються не за цільовим призначенням, передати їх до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області.

Депутат Одеської обласної ради

Вадим ШКАРІВСЬКИЙ