



УКРАЇНА
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

**Про звернення депутатів Одеської обласної ради
до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства
екології та природних ресурсів України щодо спрощення порядку
отримання ліцензії на здійснення утилізації небезпечних відходів
на території України**

З метою забезпечення виконання вимог статті 50 Конституції України щодо права кожного громадянина на безпечне для життя і здоров'я довкілля та на відшкодування завданої порушенням цього права шкоди, що включає гарантії права вільного доступу до інформації про стан довкілля, про якість харчових продуктів і предметів побуту, право на її поширення, а також, беручи до уваги актуальність проблематики утилізації непридатних та заборонених до використання хімічних засобів захисту рослин в Одеській області та на території України загалом, з метою ліквідації накопичених токсичних відходів задля недопущення їх шкідливого впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території Одеської області, керуючись ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Підтримати звернення депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства екології та природних ресурсів України про внесення змін до законодавчих актів щодо спрощення процедури утилізації непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин (додається).

2. Направити звернення до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства екології та природних ресурсів України.

Голова обласної ради

А.І. Урбанський

11 вересня 2018 року
№ 819-VII

Додаток
до рішення обласної ради
від 11 вересня 2018 року
№ 819 -VII

ЗВЕРНЕННЯ
депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України,
Кабінету Міністрів України та Міністерства екології та природних ресурсів
України щодо спрощення порядку отримання ліцензії на здійснення утилізації
небезпечних відходів на території України

Ми, депутати Одеської обласної ради, глибоко стурбовані ситуацією, яка склалася на території Одеської області у зв'язку з надзвичайно великою кількістю накопичених непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин (далі – ХЗЗР), які поступово отруюють землі регіону, адже пестициди є особливою категорією небезпечних відходів, що визначені положеннями Закону України «Про відходи» від 05.03.1998 № 187/98-ВР.

Статтею 5 Закону України «Про відходи» передбачено, що основними принципами державної політики у сфері поводження з відходами є пріоритетний захист навколишнього природного середовища та здоров'я людини від негативного впливу відходів, забезпечення ощадливого використання матеріально-сировинних та енергетичних ресурсів, науково обґрунтоване узгодження екологічних, економічних та соціальних інтересів суспільства щодо утворення та використання відходів з метою забезпечення його сталого розвитку.

В п. «а» ч. 2 цієї ж статті Закону України «Про відходи» зазначено, що до основних напрямів державної політики щодо реалізації зазначених принципів належить забезпечення повного збирання і своєчасного знешкодження та видалення відходів, а також дотримання правил екологічної безпеки при поводженні з ними.

Але, за показниками останньої інвентаризації місць накопичення непридатних до використання у сільському господарстві ХЗЗР, проведеної в Одеській області станом на 20.07.2017 року, кількість ХЗЗР орієнтовно становить 558,847 тонн, які зберігаються у 80 складських приміщеннях, а саме:

№	Назва району	Кільк. тонн	Кільк. складів, од	№	Назва району	Кільк. тонн	Кільк. складів, в, од
1	Ананьївський	3	4	14	Подільський	35	1
2	Арцизький	10,725	1	15	Окнянський	23,38	2
3	Балтський	2,5	1	16	Любашівський	11,17	6
4	Березівський	-	-	17	Миколаївський	36,19	7
5	Білгород-Дністровський	2,0	1	18	Овідіопольський	3,27	5
6	Біляївський	5,306	4	19	Ренійський	15,06	6
7	Болградський	185,46	10	20	Роздільнянський	-	-
8	Велико-Михайлівський	4	2	21	Савранський	-	-

9	Іванівський	26	2	22	Саратський	58,28	11
10	Ізмаїльський	4,7	3	23	Тарутинський	19,6	4
11	Кілійський	17	3	24	Татарбунарський	18	1
12	Кодимський	20,806	5	25	Захарівський	-	-
13	Лиманський	60,4	5	26	Ширяївський	-	-
					Всього	558,847	80

На основі наведених даних можна зробити висновок, що за даними тільки Одеської області тривалий час гостро стоїть питання вжиття невідкладних заходів щодо ліквідації ХЗЗР на території районів.

Також слід зауважити, що наразі дані відходи знаходяться на території області без тари чи будь-якої іншої упаковки, враховуючи те, що більше половини складських приміщень – у вкрай незадовільному стані. Таким шляхом пестициди здійснюють прямий небезпечний вплив на ґрунти Одещини, від чого страждає все населення регіону. У цьому контексті перевезення відходів на інші території з метою їх утилізації може призвести до ще більшої екологічної катастрофи, а тому їх слід ліквідувати саме на місцях, не переміщуючи з місця на місце та не забруднюючи таким чином ті території, через які пролягатимуть транспортні шляхи перевезення.

Слід зазначити, що на 18-й позачерговій сесії Одеської обласної ради, яка відбулася 17 травня 2018 року, було прийнято рішення обласної ради «Про звернення до Кабінету Міністрів України та Міністерства екології та природних ресурсів України щодо здійснення заходів з утилізації непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин на території Одеської області». Таким чином, ми вже неодноразово порушували тему загрози небезпечної екологічної ситуації в регіоні. Наразі основним питанням, яке необхідно вирішити, є забезпечення ліквідаційних заходів на місцях та функціонування відповідних утилізаційних установок, а також приведення для цього у відповідність всієї нормативно-правової бази.

Згідно з п. 3 постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку вилучення, утилізації, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів і агрохімікатів та тари від них» від 27.03.1996 № 354 утилізація, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів і агрохімікатів та тари від них здійснюються підприємствами, на яких вони виготовлені, а також іншими підприємствами, що мають ліцензію Мінприроди на здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами, позитивний висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи, на договірних умовах.

Пунктом «д» ч. 2 ст. 5 Закону України «Про відходи» передбачено, що до основних напрямів державної політики щодо реалізації зазначених принципів належить забезпечення безпечного видалення відходів, що не підлягають утилізації, шляхом розроблення відповідних технологій, екологічно безпечних методів та засобів поводження з відходами.

Але відповідно до положень п. 11 постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» від 13.07.2016 № 446 ліцензіат здійснює операції у сфері поводження з небезпечними відходами за умови дотримання провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами виключно в межах місць провадження господарської діяльності згідно з отриманою

ліцензією відповідно до вимог цих Ліцензійних умов. Дане положення норми Закону України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» значно ускладнює ситуацію, яка склалася на території Одеської області, у зв'язку з неправильним, без тари чи будь-якої іншої упаковки зберіганні цих видів відходів, через відсутність підприємств з належним обладнанням для утилізації вищезазначених відходів.

За даними самого Мінприроди, після здійснення всіх перевірок, із майже 300 утилізаторів небезпечних відходів лише близько 10 відповідають ліцензійним вимогам. Проте, з огляду на це, складається враження надто завищених стандартів та надмірної складності процедури отримання таких ліцензій. У той час як Міністерство прискіпливо відкидає ті чи інші підприємства, небезпека екологічної катастрофи через надмірну кількість ХЗРР в Україні та, зокрема, в Одеській області, лише з кожним днем зростає і зволікання з часом можуть стати фатальними.

Також потрібно звернути увагу, що на сьогодні в Україні не залишилось жодного офіційного утилізатора такого виду відходів, який би мав фізичну можливість утилізувати небезпечні пестициди та гербіциди, а також відсутні стаціонарні та пересувні установки для їх утилізації.

В Одеській області, відповідно, також відсутні будь-які механізми зі знешкодження непридатних ХЗРР, а роботи зі знешкодження непридатних пестицидів не проводились з 2007 року.

Питання, чому станом на червень 2018 року в Україні досі відсутній будь-який суб'єкт, уповноважений на ліквідаційні заходи щодо пестицидів – залишається відкритим.

Тому ми звертаємось до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства екології та природних ресурсів України з вимогами:

1. Вжити невідкладних заходів щодо внесення змін до нормативно-правових актів в частині перегляду та спрощення порядку отримання ліцензії на здійснення утилізації небезпечних відходів, зокрема, непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин на території України.

2. Вжити невідкладних заходів щодо внесення змін до нормативно-правових актів в частині здійснення операції у сфері поводження з небезпечними відходами за умови дотримання провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами **виключно в межах місць провадження господарської діяльності згідно з отриманою ліцензією відповідно до вимог цих Ліцензійних умов.**

3. Запровадити та реалізувати державну програму щодо утилізації накопичених непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин на території як Одеської, та й інших областей України.