



УКРАЇНА
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до бюджетного законодавства в частині розподілу екологічного податку

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», підтримуючи звернення Львівської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, обласних рад щодо внесення змін до бюджетного законодавства в частині розподілу екологічного податку, прийняте рішенням від 19 листопада 2020 року № 1118, проаналізувавши стан фінансування заходів щодо охорони навколишнього природного середовища в Одеській області та враховуючи пропозиції постійної комісії обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до бюджетного законодавства в частині розподілу екологічного податку (додається).

2. Надіслати вказане звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

Проект рішення підготовлено апаратом обласної ради та внесено постійною комісією обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків

Додаток
до рішення обласної ради
від _____ 2021 року
№ _____ - VIII

ЗВЕРНЕННЯ
депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету
Міністрів України щодо внесення змін до бюджетного законодавства
в частині розподілу екологічного податку

Ми, депутати Одеської обласної ради, висловлюємо глибоку стурбованість погіршенням стану фінансування природоохоронних заходів на території області внаслідок зміни порядку розподілу екологічного податку та суттєвого зменшення обсягу надходжень до фондів охорони навколишнього природного середовища у складі місцевих бюджетів.

Нерівномірність розміщення промислового комплексу в різних регіонах України, який по суті є основним джерелом утворення екологічного податку та наповнення природоохоронних фондів, спричиняє значну диспропорцію у розмірах цих фондів. А оскільки в структурі господарського комплексу Одеської області переважає агропромисловий, то й обсяг природоохоронного фонду є досить незначним і не покриває фактичні потреби в реалізації природоохоронних заходів.

Зазначаємо, що значна кількість екологічних проблем в області має саме державний характер і потребує відповідного фінансування з державного бюджету. Серед них – проблема висихання придунайських озер, перетворених на водосховища, та причорноморських лиманів Куяльницького й Тилігульського, реконструкція з'єднувальних каналів, проблема водосховища Сасик, розповсюдження та активізація зсувних процесів уздовж берегової лінії Чорного моря, проблема ліквідації відходів (золошлаковідвалів) Молдовської ДРЕС і токсичних відходів – залишків ХЗЗР тощо.

Проте фінансування на їх усунення з державного бюджету практично відсутнє, а обсяги обласного та місцевих природоохоронних фондів незначні, тому проблеми не вирішуються, а останні кілька років лише поглиблюються.

Збереженню та поглибленню такої ситуації сприяє зменшення з 2018 року надходжень від сплати екологічного податку до обласного бюджету з 55% до 30% та скерування різниці до загального фонду державного бюджету, а також спрямування до загального фонду державного бюджету в повному обсязі екологічного податку, що нараховується за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення.

Водночас кошти, що надходять до загального фонду державного бюджету, на виконання природоохоронних заходів не спрямовуються.

Така централізація розподілу екологічного податку є неефективною і не виправданою, оскільки не забезпечує покриття природоохоронних потреб області, унеможливорює реалізацію в повному обсязі програм і планів екологічного спрямування, здійснення природоохоронних і ресурсозберігаючих заходів та відповідно забезпечення екологічної безпеки регіону.

Враховуючи викладене, з метою створення умов для реалізації регіональної екологічної політики в області ми, депутати Одеської обласної ради вважаємо, що для формування природоохоронних фондів необхідно не зменшення, а збільшення відсотка зарахувань саме до обласних фондів та у зв'язку з цим просимо:

1. Встановити розподіл коштів екологічного податку в Бюджетному кодексі України, у тому числі що нараховується за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення, у співвідношенні: 20% – до спеціального фонду державного бюджету, 55% – до спеціального фонду обласного бюджету (обласний фонд охорони навколишнього природного середовища) і 25% – до спеціального фонду міських, селищних, сільських бюджетів (місцеві фонди охорони навколишнього природного середовища).

2. Внести до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» бюджетну програму «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення природоохоронних заходів на об'єктах комунальної власності».

Пояснювальна записка
до проєкту рішення обласної ради
«Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України та
Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до бюджетного законодавства в
частині розподілу екологічного податку»

Проєкт рішення підготовлений відповідно до статті 140 Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

На засіданні постійної комісії обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків 21 січня 2021 року було розглянуто лист Львівської обласної ради стосовно підтримки звернення депутатів Львівської обласної ради щодо внесення змін до бюджетного законодавства в частині розподілу екологічного податку.

За результатами розгляду постійна комісія дійшла висновку щодо необхідності підтримання депутатів Львівської обласної ради та підготовки відповідного звернення депутатів Одеської обласної ради, враховуючи актуальність порушеного питання для Одеської області.

Основними платниками екологічного податку є промислові підприємства і цей податок займає найвагоміше місце в структурі джерел наповнення природоохоронних фондів місцевих бюджетів. А оскільки Одеська область не є промисловим регіоном, то й обсяг надходжень до природоохоронних фондів місцевих бюджетів є досить незначним і не покриває фактичних потреб у реалізації природоохоронних заходів.

Значна кількість екологічних проблем в області має державний характер і не може бути вирішена лише за рахунок незначних за обсягом коштів місцевих природоохоронних фондів. Проте, фінансування на їх усунення з державного бюджету практично відсутнє, а обсяги обласного та місцевих природоохоронних фондів незначні. Тому проблеми не вирішуються, а в останні кілька років лише поглиблюються.

З 2018 року внаслідок змін у розподілі коштів екологічного податку між бюджетами різних рівнів на користь державного бюджету обсяг надходжень до обласного природоохоронного фонду зменшився з 55% до 30%. Крім того, надходження за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення в повному обсязі спрямовуються до загального фонду державного бюджету.

Така централізація розподілу екологічного податку є неефективною і невиправданою, оскільки не забезпечує покриття природоохоронних потреб області, унеможливорює реалізацію в повному обсязі програм і планів екологічного спрямування, здійснення природоохоронних і ресурсозберігаючих заходів та відповідно забезпечення екологічної безпеки регіону.

Начальник відділу по роботі з
депутатським корпусом
апарату обласної ради

Олег БІЛОУС