



У К Р А І Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

П Р О Є К Т Р І Ш Е Н Н Я

**Про звернення депутатів Одеської обласної ради до
Кабінету Міністрів України, Міністерства інфраструктури України,
Державної служби морського та річкового транспорту України
(Морської адміністрації) щодо забезпечення внутрішньодержавних
процедур дипломування моряків відповідно до вимог Міжнародної
конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти
1978 року**

З метою забезпечення виконання вимог Конституції України та норм міжнародного законодавства, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства інфраструктури України, Державної служби морського та річкового транспорту України (Морської адміністрації) щодо забезпечення внутрішньодержавних процедур дипломування моряків відповідно до вимог Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти 1978 року (додається).

2. Надіслати зазначене звернення до Кабінету Міністрів України, Міністерства інфраструктури України, Державної служби морського та річкового транспорту України (Морської адміністрації).

*Проект рішення підготовлено та
внесено постійною комісією обласної
ради з питань транспорту, зв'язку та
морегосподарського комплексу*

Додаток
до рішення обласної ради
від _____ 2021 року
№ _____

**Звернення депутатів Одеської обласної ради
до Кабінету Міністрів України, Міністерства інфраструктури України,
Державної служби морського та річкового транспорту України
(Морської адміністрації) щодо забезпечення внутрішньодержавних
процедур дипломування моряків відповідно до вимог
Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та
несення вахти 1978 року**

Ми, депутати Одеської обласної ради, глибоко стурбовані тими явищами та процесами, які сьогодні спостерігаються у сфері дипломування моряків і призводять до соціальної напруги й акцій протесту на території Одеської області.

У статті 3 Конституції України визначено, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.

Відповідно до статті 43 Конституції України одним із основоположних прав громадянина України є право на працю, що передбачає можливість заробляти собі на життя працею, яку громадянин вільно обирає або на яку вільно погоджується. Зі свого боку, держава створює умови для повного здійснення громадянами права на працю, гарантує рівні можливості у виборі професії та роду трудової діяльності.

На території Одеської області сьогодні проживає близько 70 тисяч громадян України, які обрали професію моряка задля забезпечення добробуту себе і своїх рідних. З родинами це більше 200 тисяч мешканців Одеської області.

Крім того, у сфері навчання та працевлаштування моряків на території Одеської області здійснюють свою діяльність заклади освіти і навчально-тренажерні центри державної та приватної форм власності, що забезпечують навчання моряків, медичні центри, що забезпечують медичний огляд моряків, а також крьюінгові агенції, які надають посередницькі послуги щодо працевлаштування моряків відповідно до отриманих ліцензій. Діяльність усіх цих інституцій сьогодні забезпечує 5-те місце України у світі за кількістю моряків на міжнародному морському ринку праці.

Усі моряки для роботи на морських суднах повинні мати відповідну кваліфікацію, бути придатними до роботи за станом здоров'я, а також мати необхідні дипломи (сертифікати) міжнародного зразка, як це передбачено Міжнародною конвенцією про підготовку і дипломування моряків та несення

вахти 1978 року, з поправками (ратифікована Україною 01 листопада 1996 року) (далі – Конвенція ПДНВ).

Враховуючи теперішній стан чинного законодавства у сфері дипломування моряків, норми Конвенції ПДНВ на території України не імplementовані в повній мірі, що створює правову невизначеність та значні корупційні ризики.

Констатуємо позитивні наміри керівництва галузі щодо спрощення процедур дипломування, застосування електронного тестування та функціонування електронного кабінету моряка.

Утім, стурбованість викликає відсутність правової роботи, яка б забезпечувала реалізацію намірів Міністерства інфраструктури України у сфері дипломування моряків шляхом внесення змін до чинного законодавства. Застарілість багатьох норм у сфері дипломування моряків, їх невідповідність вимогам та викликам сьогодення фактично сприяють розвитку негативних тенденцій у цій сфері.

Так, одними з найбільш проблемних питань сьогодні є непрозорість роботи державних кваліфікаційних комісій, які здійснюють оцінювання рівня професійної підготовленості моряків, та відсутність прозорих механізмів схвалення стажу роботи на суднах задля періодичного підтвердження дійсності дипломів як це передбачено Конвенцією ПДНВ.

Також, у останні роки прогресують негативні тенденції у процесі дипломування випускників морських закладів вищої освіти. Зокрема, наявними є штучні перепони у реалізації права випускників на присвоєння їм перших звань осіб командного складу морських суден під час атестації на спільних засіданнях екзаменаційних комісій морських закладів вищої освіти та державних кваліфікаційних комісій, що прямо передбачено чинною нормативно-правовою базою у сфері дипломування моряків. Такий стан речей призводить до суттєвих перепон для своєчасного працевлаштування випускників та зростання соціальної напруги серед них.

Інформація про негативні тенденції у системі дипломування моряків в Україні все більше поширюється й на міжнародному рівні, зокрема – серед провідних судноплавних компаній світу та у Міжнародній морській організації при Організації об'єднаних націй (ІМО), що може спричинити зниження міжнародного престижу України і призвести до невизнання України як країни, яка виконує вимоги Конвенції ПДНВ, та втрати роботи великою кількістю українських моряків.

Органи державної влади зобов'язані створювати умови для повного здійснення громадянами права на працю та вживати заходів для недопущення негативних, у тому числі й корупційних явищ у сфері дипломування моряків, належним чином забезпечувати роботу державних кваліфікаційних комісій та Державного реєстру документів моряків, забезпечувати прозорі та ефективні процедури оформлення документів, необхідних для їх працевлаштування.

Вважаємо, що задля подолання кризи у системі дипломування моряків та з метою збереження чинного статусу України як країни, що в повному

обсязі виконує вимоги Міжнародної морської організації при Організації об'єднаних націй, пріоритетним завданням органів центральної влади має стати узгодження нормативних актів у сфері дипломування моряків з вимогами Конвенції ПДНВ та законодавством України у сфері освіти. Зміни мають бути спрямовані на спрощення процедур та зменшення регуляторного навантаження задля уникнення корупційних явищ.

Зважаючи на вищевикладене, депутати Одеської обласної ради звертаються до Кабінету Міністрів України, Міністерства інфраструктури України, Державної служби морського та річкового транспорту України (Морської адміністрації) з проханням забезпечити належну роботу щодо внесення змін до чинного законодавства України та забезпечення внутрішньодержавних процедур дипломування моряків відповідно до вимог Конвенції ПДНВ. Визначальними критеріями такої роботи мають стати:

- невідкладний перегляд Положення про звання осіб командного складу морських суден та порядок їх присвоєння, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 07 серпня 2013 року № 567, і Порядку роботи Державних кваліфікаційних комісій, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 07 травня 2007 року № 377, задля забезпечення їх відповідності вимогам Конвенції ПДНВ, законодавству України про освіту, забезпечення прозорості роботи державних кваліфікаційних комісій та запобігання корупційним ризикам;

- нормативне закріплення та запровадження електронного тестування моряків для оцінювання рівня їх професійної підготовленості;

- запровадження чіткої та прозорої процедури схвалення стажу роботи на суднах задля підтвердження дійсності професійних дипломів;

- нормативне закріплення та забезпечення захисту даних під час роботи електронного кабінету моряка.

Сподіваємося на підтримку та порозуміння!

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення обласної ради «Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства інфраструктури України, Державної служби морського та річкового транспорту України (Морської адміністрації) щодо забезпечення внутрішньодержавних процедур дипломування моряків відповідно до вимог Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти 1978 року»

На адресу обласної ради звернулась Морська палата України з проханням прийняття обласною радою рішення про звернення депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства інфраструктури України, Державної служби морського та річкового транспорту України (Морської адміністрації) щодо забезпечення внутрішньодержавних процедур дипломування моряків відповідно до вимог Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти 1978 року.

Прийняття даного проекту рішення буде сприяти забезпеченню належної правової роботи щодо внесення змін до чинного законодавства України та забезпечення внутрішньодержавних процедур дипломування моряків відповідно до вимог Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти 1978 року, із поправками.

Голова постійної комісії обласної ради
з питань транспорту, зв'язку
та морегосподарського комплексу

Ю.Ю. Крук