



УКРАЇНА
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України щодо сприяння у вирішенні законодавчого врегулювання питання користування автобусами та іншою технікою для забезпечення надання якісних послуг населенню, отриманими в якості гуманітарної допомоги від міжнародних партнерів комунальними підприємствами (заклади, установи), які підконтрольні органам місцевого самоврядування

Керуючись частиною 1 статті 13, статтею 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою забезпечення виконання вимог Закону України «Про гуманітарну допомогу» обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України щодо сприяння у вирішенні законодавчого врегулювання питання користування автобусами та іншою технікою для забезпечення надання якісних послуг населенню, отриманими в якості гуманітарної допомоги від міжнародних партнерів комунальними підприємствами (заклади, установи), які підконтрольні органам місцевого самоврядування (додається).

2. Надіслати згадане звернення до Кабінету Міністрів України.

Проект рішення підготовлено та внесено депутатською фракцією політичної партії «Довіряй Ділам» в Одеській обласній раді

Додаток
до рішення обласної ради
від _____ 2024 року
№ -VIII

ЗВЕРНЕННЯ

**депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України
щодо сприяння у вирішенні законодавчого врегулювання питання
користування автобусами та іншою технікою для забезпечення надання
якісних послуг населенню, отриманими в якості гуманітарної допомоги
від міжнародних партнерів комунальними підприємствами (заклади,
установи), які підконтрольні органам місцевого самоврядування**

Ми, депутати Одеської обласної ради, звертаємося до Вас як до вищого органу у системі органів виконавчої влади України за сприянням у вирішенні питання стосовно використання гуманітарної допомоги від міжнародних партнерів для забезпечення надання якісних послуг населенню.

Питання гуманітарної допомоги вкрай актуалізувалося із початком повномасштабної агресії з боку російської федерації, яка розпочалась 24.02.2022 як новий етап довгої восьмирічної війни. Масштаби гуманітарної допомоги для цивільного населення, Збройних Сил України, волонтерських організацій тощо є значними всі ці роки. Наразі обсяги гуманітарної допомоги зросли у сотні і тисячі разів, адже уся країна потерпає від того лиха, яке несе з собою агресивна війна з боку ворога. У нашому випадку йдеться про транспорт для перевезення пасажирів, вивезення побутових відходів, обладнання для водогонів і каналізаційних мереж, інше устаткування.

У рамках міжнародного співробітництва між містами Одесою та Регенсбургом (Німеччина) містом отримано низькопідлогові автобуси великого класу Mercedes-Benz Citaro (далі – автобуси).

Зазначені автобуси планувалось використовувати на міських автобусних маршрутах загального користування, де на теперішній час відсутній громадський електричний транспорт, що в свою чергу надасть можливість забезпечити соціальні перевезення.

Зазначені автобуси вкрай необхідні для забезпечення пасажирських перевезень, особливо зараз, коли ворог знеструмлює наші міста і ми не маємо змоги використовувати електричний транспорт. Однак, оскільки отримані автобуси надійшли як гуманітарна допомога, наявні певні обмеження їх фактичного використання.

Адже відповідно до підпункту «б» пункту 5, пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про гуманітарну допомогу» комунальні підприємства можуть бути отримувачами та набувачами гуманітарної допомоги, якщо вони є неприбутковими.

Відповідно до абзацу другого частини другої статті 12 Закону України «Про гуманітарну допомогу» порушенням законодавства про гуманітарну

допомогу, що тягне за собою кримінальну або адміністративну відповідальність, є, зокрема, використання гуманітарної допомоги з метою отримання прибутку.

Згідно з частиною першою статті 201-2 Кримінального кодексу України продаж товарів (предметів) гуманітарної допомоги або використання благодійних пожертв, безоплатної допомоги або укладання інших правочинів щодо розпорядження таким майном з метою отримання прибутку, вчинені у значному розмірі, караються штрафом від двох до трьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або пробаційним наглядом на строк до чотирьох років, або обмеженням волі на той самий строк.

Переважна більшість автобусів, яка отримана органами місцевого самоврядування у якості гуманітарних, відповідають екологічним нормам EURO-3 та EURO-4, що в подальшому унеможливило їх розмитнення на території України.

Наразі в місті Одесі з працюючих 650 автобусів екологічний параметр Євро-5 мають лише вісім, інші – це транспортні засоби, які мають стандарт Євро-3 та нижче, адже в той самий час закон не забороняє використання цих автобусів на маршрутах.

Що стосується екологічності, то в місті Одесі спеціально провели виміри та порівняли шкідливі викиди від двох автобусів малої місткості, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах, та автобуса Mercedes-Benz, наданого місту Одесі містом Регенсбургом.

За результатами виявилось, що навіть незважаючи на стандарт Євро-4, рівень шкідливих викидів від Mercedes-Benz майже нульовий, а ось рівень викидів від автобусів, які використовуються на даний час, – надвисокий і становить близько 3,0 (коефіцієнт димності).

Тож ситуація складається таким чином: неекологічні, незручні автобуси курсують містом, в той самий час як великі та комфортні низькопідлогові автобуси, що не завдають шкоди екології, не можуть бути використані згідно із законом.

У схожій ситуації опинились також інші міста України: Київ, Луцьк, Харків, Кривий Ріг, Вінниця, Миколаїв, Чернігів, Конотоп та інші, які зіткнулися із труднощами, що виникли при вирішенні питань використання транспорту, отриманого як гуманітарна допомога. Тож порушене питання стосується широкого кола осіб і потребує нагального законодавчого врегулювання шляхом внесення змін до чинного законодавства України.

З огляду на вищезазначене, ми, депутати обласної ради, просимо розглянути можливість розв'язання проблеми шляхом внесення змін до Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо використання гуманітарної допомоги органами місцевого самоврядування з урахуванням умов воєнного часу для більш якісного надання послуг громадянам Одеської області та України в цілому.

Саме завдяки конструктивним рішенням ми зможемо змінити наше життя на краще. Наблизимо перемогу разом! З вірою в Україну!

**Пояснювальна записка до проєкту рішення Одеської обласної ради
Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів
України щодо сприяння у вирішенні законодавчого врегулювання
питання користування автобусами та іншою технікою для забезпечення
надання якісних послуг населенню, отриманими в якості гуманітарної
допомоги від міжнародних партнерів комунальними підприємствами
(заклади, установи), які підконтрольні органам місцевого самоврядування**

Проєкт рішення підготовлено відповідно до частини другої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

В рамках міжнародного співробітництва між містами Одесою та Регенсбургом (Німеччина) містом отримано низькопідлогові автобуси великого класу Mercedes-Benz Citaro (далі – автобуси).

Зазначені автобуси планувалось використовувати на міських автобусних маршрутах загального користування, де на теперішній час відсутній громадський електричний транспорт, що в свою чергу надасть можливість забезпечити соціальні перевезення.

Важливим фактором також є те, що зазначені автобуси низькопідлогові та пристосовані для перевезення маломобільних груп населення і цілком відповідають впровадженню загальнодержавної програми безбар'єрного середовища.

Місто Одеса та одесити дуже потребують впровадження роботи комфортабельних автобусів великої місткості. Нині загострилась ситуація у зв'язку із дефіцитом водійського складу та мобілізацією значної кількості автобусів на потреби Збройних Сил України, через що більшість приватних перевізників не в змозі випускати на маршрути необхідну кількість автобусів відповідно до попиту на перевезення та планових показників, що в свою чергу спричиняє дефіцит у загальній кількості громадського транспорту. Також ці автобуси вкрай необхідні для забезпечення пасажирських перевезень, особливо зараз, коли ворог знеструмлює наші міста і ми не маємо змоги використовувати електричний транспорт.

Однак, оскільки отримані автобуси надійшли як гуманітарна допомога, наявні певні обмеження їх фактичного використання.

Також слід зауважити, що з наявним тимчасовим реєстраційним документом, виданим на автобуси, отримані в якості гуманітарної допомоги, виданими Сервісним центром ГСЦ МВС України, орган ліцензування позбавлений можливості долучати такий документ до ліцензійної справи ліцензіата (перевізника) як засіб провадження господарської діяльності.

Відповідно до Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів» митне оформлення з метою вільного обігу та першу державну реєстрацію в Україні транспортних засобів за кодами товарної позиції 8702 (Моторні транспортні засоби, призначені для перевезення 10 осіб і більше, включаючи водія) згідно із Українською класифікацією товарів

зовнішньоекономічної діяльності, ввезених на митну територію України, нових і таких, що були в користуванні, здійснюють за умови їх відповідності екологічним нормам: не нижче рівня "ЄВРО-5" – із 01 січня 2016 року.

Переважна більшість автобусів, яка отримана органами місцевого самоврядування у якості гуманітарних, відповідають екологічним нормам EURO-3 та EURO-4, що в подальшому унеможливило їх розмитнення на території України.

Наразі в місті Одесі з працюючих 650 автобусів екологічний параметр Євро-5 мають лише вісім, інші – це транспортні засоби, які мають стандарт Євро-3 та нижче, адже в той самий час закон не забороняє використання цих автобусів на маршрутах.

Що стосується екологічності, то в місті Одесі спеціально провели виміри та порівняли шкідливі викиди від двох автобусів малої місткості, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах, та автобусу Mercedes-Benz, наданий місту Одесі містом Регенсбургом.

За результатами виявилось, що навіть, не зважаючи на стандарт Євро-4, рівень шкідливих викидів від Mercedes-Benz майже нульовий, а ось рівень викидів від автобусів, які використовуються на даний час, – надвисокий і становить близько 3,0 (коефіцієнт димності).

Тож ситуація складається наступним чином: неекологічні, незручні автобуси курсують містом, в той самий час, як великі та комфортні низькопідлогові автобуси, що не завдають шкоди екології, не можуть бути використані згідно із законом.

Отже, необхідне сприяння вирішення питання законодавчого врегулювання використання комунальними підприємствами громад автобусів та іншої техніки, отриманих в якості гуманітарної допомоги від міжнародних партнерів, на маршрутах загального користування.

Заздалегідь вдячні та сподіваємося на плідну співпрацю!

Голова депутатської фракції
Політичної партії «Довіряй Ділам»
в Одеській обласній раді

Олександр АХМЕРОВ