



У К Р А Ї Н А  
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

**П Р О Е К Т Р І Ш Е Н Н Я**

**Про звернення депутатів Одеської обласної ради  
до Кабінету Міністрів України щодо відновлення права органів  
місцевого самоврядування на розміщення тимчасово вільних коштів  
місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках**

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою недопущення порушення законодавства України та інтересів територіальних громад області обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України (додається).
2. Надіслати зазначене звернення до Кабінету Міністрів України.

*Проект рішення підготовлений  
апаратом  
обласної ради та внесений всіма  
депутатськими фракціями Одеської  
обласної ради*

**Додаток**  
**до рішення обласної ради**  
**від 22 лютого 2019 року**  
**№ -VII**

**Звернення депутатів Одеської обласної ради**  
**до Кабінету Міністрів України щодо відновлення права органів**  
**місцевого самоврядування на розміщення тимчасово вільних коштів**  
**місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках**

23 січня 2019 року Кабінетом Міністрів України прийнято постанову № 53 «Про внесення змін до порядку розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках» (надалі – Постанова), якою тимчасово (до кінця 2019 року) заборонено розміщувати тимчасово вільні кошти загального фонду місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках.

Депутати Одеської обласної ради не погоджуються із таким рішенням і звертають увагу на ряд суперечностей та порушень під час ухвалення цього нормативно-правового акту та подальших негативних чинників його впливу на функціонування бюджетної та фінансово-кредитної систем країни у коротко- та середньостроковій перспективі.

На нашу думку, зміст прийнятих Постановою змін не відповідає положенням Бюджетного кодексу України. Так, частина 8 статті 16 згаданого кодексу не обмежує розміщення тимчасово вільних коштів загального фонду місцевих бюджетів на депозитах. Постанова Кабінету Міністрів України є підзаконним нормативно-правовим актом та не може визначати відносини, які регулюються вищезазначеним кодексом без належного узгодження з ним.

Вважаємо, що прийняттям цієї Постанови обмежується право органів місцевого самоврядування самостійно розпоряджатися їх власними доходами, яке визначене статтею 64 Бюджетного кодексу України, статтею 60 та частиною 2 статті 70 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Заборона на розміщення тимчасово вільних коштів органами місцевого самоврядування матиме наслідком різке витрачання коштів на поточні видатки та призведе до:

- неефективного використання коштів, які раніше накопичилися на середньо- та довгострокові інфраструктурні програми, а також реалізацію

проектів, які фінансуються з державного бюджету на умовах співфінансування з місцевими бюджетами;

- втрат в частині недоотримання плати (відсотків) за розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках у значному розмірі;

- розбалансування банківської системи України та зниження спроможності банків (у яких держава володіє 75 чи більше відсотками статутного капіталу і які є одним із ключових гравців у фінансово-кредитному секторі країни) забезпечувати своєчасність, повноту та безперервність виконання усіх своїх грошових зобов'язань через різке зменшення або неотримання необхідного запланованого обсягу коштів на рахунках у банках у зв'язку із нерозміщенням тимчасово вільних коштів органами місцевого самоврядування;

- різкого зростання грошової маси в обігу, і як наслідок, цілком імовірного розвитку інфляційних процесів у країні;

- відсутності в подальшому вільного фінансового ресурсу, що призведе до необхідності взяття органами місцевого самоврядування позик на покриття тимчасових касових розривів.

Крім того, зміна «правил гри» в односторонньому порядку в бік обмежень прав органів місцевого самоврядування викликає недовіру останніх до подальших кроків Уряду в частині реформування місцевого самоврядування.

Зважаючи на вищевикладене, депутати Одеської обласної ради звертаються з проханням терміново винести на розгляд Кабінету Міністрів України питання про скасування постанови Кабінету Міністрів України від 23 січня 2019 року № 53 «Про внесення змін до порядку розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках».

Сподіваємося на підтримку та порозуміння.

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення «Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Кабінету Міністрів України щодо відновлення права органів місцевого самоврядування на розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках

Необхідність прийняття даного рішення виникає у зв'язку із рядом суперечностей між положеннями Бюджетного кодексу України та змістом постанови Кабінету Міністрів України від 23 січня 2019 року № 53 «Про внесення змін до порядку розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках».

Крім того, будь-яка постанова Кабінету Міністрів України є підзаконним нормативно-правовим актом та не може визначати відносини, які регулюються кодексом без належного узгодження з ним.

Положення зазначеної вище постанови Кабінету Міністрів України обмежують право органів місцевого самоврядування самостійно розпоряджатися їх власними доходами.

Начальник юридичного управління  
апарату обласної ради

Р.С. Лебедєв