



У К Р А Ї Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

**Про затвердження Програми антитерористичних заходів
в Одеській області на 2013-2015 роки**

Відповідно до пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про боротьбу з тероризмом», Указу Президента України від 14 квітня 1999 року № 379/99 «Про Положення про Антитерористичний центр та його координаційні групи при регіональних органах Служби безпеки України» та з метою недопущення проявів тероризму в регіоні обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму антитерористичних заходів в Одеській області на 2013-2015 роки (далі – Програма), що додається.
2. Обласній державній адміністрації щороку при формуванні обласного бюджету враховувати потребу в асигнуваннях для реалізації заходів Програми.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань правової політики, забезпечення законності та правопорядку, боротьби з організованою злочинністю та корупцією.

Голова обласної ради

М.В.Пундик

14 лютого 2013 року
№ 728-VI

**Програма
антитерористичних заходів в Одеській області
на 2013-2015 роки**

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Програма антитерористичних заходів в Одеській області на 2013-2015 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до Конституції України, Закону України «Про боротьбу з тероризмом», Указу Президента України від 14 квітня 1999 року № 379/99 «Про Положення про Антитерористичний центр та його координаційні групи при регіональних органах Служби безпеки України».

Програма спрямована на розв'язання проблемних питань щодо боротьби з терористичними та екстремістськими проявами в сучасних умовах на території області.

Тероризм - це суспільно небезпечна діяльність, яка полягає у свідомому, цілеспрямованому застосуванні насильства шляхом захоплення заручників, підпалів, убивств, тортур, залякування населення та органів влади або вчинення інших посягань на життя чи здоров'я ні в чому не винних людей або погрози вчинення злочинних дій з метою досягнення злочинних цілей.

Об'єктами устремлінь терористичних організацій все частіше стають місця масового перебування людей, що надає вказаним злочинам широкий суспільний резонанс.

Наявність низки обставин, деструктивних і конфліктогенних чинників у суспільстві, роблять проблему активізації міжнародного тероризму загрозливою і для України.

Досвід діяльності правоохоронних органів та міністерств і відомств – суб'єктів боротьби з тероризмом, вказує на існування потенційних загроз поширення на територію нашої держави проявів міжнародного тероризму, а також наявність передумов до вчинення злочинів терористичної спрямованості та надзвичайних подій техногенного характеру з тяжкими наслідками. Зокрема, відмічається тенденція до зростання потоків нелегальної міграції, кількості спроб прихованого ввезення вогнепальної зброї, боєприпасів та наркотичних речовин.

Прикордонне розташування Одеської області та розвинена транспортна інфраструктура обумовлюють існування значного пасажиро - і вантажопотоку на міжнародних маршрутах, у тому числі з країн Близького Сходу, що певною мірою підвищує вірогідність як прибуття осіб, які причетні до діяльності екстремістських та терористичних угруповань, так і контрабандного ввезення (транзиту) зброї, боєприпасів та вибухових речовин. Беручи до уваги загальну тенденцію до посилення на міжнародному рівні заходів з протидії терористичним проявам, нагальною залишається проблема впровадження

ефективних механізмів нейтралізації потенційних умов, які сприяють поширенню терористичних загроз в Україні.

Зокрема, в 2012 році Управлінням Служби безпеки України в Одеській області викрито та припинено діяльність терористично-диверсійної групи з числа громадян Російської Федерації та Республіки Казахстан, чим попереджено скоєння особливо тяжких суспільно небезпечних кримінальних злочинів – терактів на території України та диверсійних і терористичних актів на території РФ, а також посягання на життя Прем'єр-міністра РФ та Президента Чеченської республіки РФ.

Крім цього, постійно фіксуються анонімні повідомлення терористичного характеру (2011р. – 11 повідомлень, 2012р. – 13 повідомлень), в результаті вжиття Управлінням Служби безпеки України в Одеській області та Головним управлінням МВС України в Одеській області спільних оперативно-розшукових заходів органами міліції порушені кримінальні справи за ознаками злочину, передбаченого ст. 259 КК України.

Наявна система запобіжних заходів в області дозволяє своєчасно виявляти та попереджати прояви терористичного характеру, але існують окремі чинники, які при несприятливому розвитку подій можуть призвести до загроз терористичного характеру.

Зазначені проблеми вимагають необхідності формування нових підходів до виконання заходів щодо запобігання, реагування і припинення можливих терористичних актів та мінімізації їх наслідків.

2. Мета Програми

Метою Програми є посилення захисту мешканців Одеської області від проявів тероризму, виявлення та усунення причин і умов, які можуть призвести до вчинення терористичних актів на території області, впровадження порядку координації діяльності органів виконавчої влади у цій сфері, забезпечення гарантій правового і соціального захисту громадян, визначення превентивних заходів, спрямованих на посилення захисту життя і здоров'я людей, громадської безпеки, охорони особливо важливих об'єктів та недопущення проявів тероризму в регіоні.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Шляхами вирішення проблеми протидії тероризму в області є:

- підвищення рівня готовності сил і засобів, які залучаються координаційною групою антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в Одеській області до антитерористичних заходів, забезпечення готовності до їх швидкого застосування;

- виявлення та усунення причин і умов, що можуть сприяти кризовим, терористичним чи екстремістським проявам, унеможливлення вчинення терористичних актів;

- удосконалення координації здійснюваних регіональними органами суб'єктів боротьби з тероризмом та місцевими органами виконавчої влади заходів щодо запобігання, реагування і припинення терористичних актів

та злочинів терористичної спрямованості, а також попереджувальних, режимних, організаційних, виховних та інших заходів;

- забезпечення надійного захисту техногенно-небезпечних об'єктів, органів державної влади та місць масового перебування людей;

- удосконалення матеріального, технічного та організаційного забезпечення заходів, здійснюваних координаційною групою антитерористичного центру при Управлінні Служби безпеки України в Одеській області з профілактики терористичних чи екстремістських проявів.

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету. Обсяги фінансування уточнюються під час складання проекту обласного бюджету на відповідний рік в межах наявного фінансового ресурсу. Ресурсне забезпечення програми антитерористичних заходів в Одеській області на 2013 – 2015 роки наведено у додатку 1.

Термін реалізації Програми: 2013-2015 роки.

4. Напрями діяльності та заходи Програми

Пріоритетними напрямками діяльності Програми є забезпечення ефективності здійснення антитерористичних заходів, оперативності реагування та оброблення інформації стосовно загроз здійснення злочинів терористичної спрямованості, систематичного аналізу отриманої інформації з проблем тероризму, політичного екстремізму та організованої злочинної діяльності, захисту техногенно-небезпечних та інших важливих об'єктів, оздоровлення соціальної та морально-психологічної ситуації в регіоні.

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 2.

5. Очікувані результати та ефективність Програми

Виконання комплексу заходів Програми забезпечить реалізацію державної політики у сфері протидії тероризму на регіональному рівні, вдосконалення функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків.

У результаті виконання Програми буде забезпечено:

- своєчасне виявлення та усунення причин і умов, що сприяють вчиненню терористичних актів на території області;

- покращення взаємодії регіональної координаційної групи Антитерористичного центру з місцевими органами виконавчої влади та адміністрацією об'єктів ймовірних терористичних спрямувань, всебічне залучення в антитерористичних заходах можливостей підприємств, установ і організацій;

- подальше вдосконалення інформаційної взаємодії, міжвідомчої професійної підготовки особового складу, більш якісне матеріально-технічне та організаційне забезпечення сил та засобів регіональних структур, підвищення їх готовності до проведення антитерористичних заходів на території області;

- підвищення рівня та створення умов для ефективного виконання антитерористичними підрозділами покладених завдань у бойових ситуаціях.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Реалізація Програми забезпечується Управлінням Служби безпеки України в Одеській області, Головним управлінням МВС України в Одеській області, Головним територіальним управлінням МНС України в Одеській області, Південним регіональним управлінням Державної прикордонної служби України та управлінням з питань надзвичайних ситуацій облдержадміністрації у межах встановленої чинним законодавством компетенції.

Координацію діяльності даних органів у процесі виконання Програми забезпечує Управління Служби безпеки України в Одеській області.

Виконавці Програми інформують Управління Служби безпеки України в Одеській області про стан виконання заходів, визначених даною Програмою, до

10 числа місяця, наступного за звітним кварталом.

Управління Служби безпеки України в Одеській області є відповідальним виконавцем даної Програми та щорічно (до 15 липня та 15 січня) інформує Департамент економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації про хід виконання Програми та Одеське головне фінансове управління облдержадміністрації про цільове використання коштів.

Контроль за виконанням даної Програми здійснює постійна комісія обласної ради з питань правової політики, забезпечення законності та правопорядку, боротьби з організованою злочинністю та корупцією.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми Управління Служби безпеки України в Одеській області складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає його на розгляд Одеської обласної ради разом із пояснювальною запискою не пізніше ніж у двомісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання.

**Ресурсне забезпечення Програми
антитерористичних заходів в Одеській області
на 2013-2015 роки**

Обсяг коштів, який пропонується залучити для виконання Програми	Роки виконання Програми, тис. грн.			Усього витрат на виконання Програми (тис. грн.)
	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5
Обласний бюджет	4 210,1	2 820,0	2 640,0	9 670,1
Усього:	4 210,1	2 820,0	2 640,0	9 670,1

**Напрями діяльності та заходи Програми антитерористичних заходів в Одеській області
на 2013-2015 роки**

№	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)/перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування				Очікуваний результат
					(тис. грн.)				
					Роки				
Усього, у т.ч.:	2013	2014	2015						
Розробка організаційних і правових заходів									
1.	Забезпечення своєчасного надходження інформації щодо загроз та вчинення терактів, злочинів терористичної спрямованості (або надзвичайних подій на об'єктах можливих терористичних спрямувань) та вжиття невідкладних заходів щодо їх локалізації	постійно	Управління Служби безпеки України в Одеській області, Головне управління МВС України в Одеській області, Головне територіальне управління МНС України в Одеській області, Південне регіональне управління Державної прикордонної служби України, управління з питань надзвичайних ситуацій облдержадміністрації	-	-	-	-	-	Підвищення готовності до протидії можливим терористичним проявам
2.	Розроблення методики та проведення комплексу заходів, спрямованих на виявлення осіб, причетних до екстремістських та терористичних організацій, які на законних підставах перебувають (прибули) на територію області	2013 рік	Управління Служби безпеки України в Одеській області, Головне управління МВС України в Одеській області	-	-	-	-	-	Попередження можливих фактів терористичних проявів
3.	Залучення населення до виявлення місць концентрації (перебування) нелегальних мігрантів, місць тренувальних зборів організацій, які мають ознаки воєнізованих формувань	постійно	Управління Служби безпеки України в Одеській області, Головне управління МВС України в Одеській області	-	-	-	-	-	Попередження можливих фактів терористичних проявів

4.	4	Організація та проведення (за планами КГ АТЦ при УСБУ в Одеській області) антитерористичних тактико-спеціальних та командно-штабних навчань, що передбачають практичне відпрацювання загального порядку та окремих елементів спецоперацій з протидії терористичним проявам	2013-2015 роки	Управління Служби безпеки України в Одеській області	-	-	-	-	-	Підвищення готовності до протидії можливим терористичним проявам
5.	5	Здійснення регіональними органами суб'єктів боротьби з тероризмом, які входять до складу КГ АТЦ при УСБУ в Одеській області, шоквартального уточнення планів оповіщення та алгоритмів дій відповідних підрозділів на випадок проявів тероризму щодо об'єктів, внесених до Державного переліку об'єктів уразливих в терористичному відношенні	постійно	Управління Служби безпеки України в Одеській області, Головне управління МВС України в Одеській області, Головне територіальне управління МНС України в Одеській області, Південне регіональне управління Державної прикордонної служби України, управління з питань надзвичайних ситуацій облдержадміністрації	-	-	-	-	-	Підвищення готовності до протидії можливим терористичним проявам
6.	6	Уточнення пам'ятки (інструкції) першочергових дій персоналу підприємств, установ та організацій при отриманні інформації про вчинення (загрозу вчинення) діяння з ознаками терористичного акту, коригування плану дій щодо порядку евакуації людей на випадок виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних із вчиненням терористичних актів	2013 рік	Управління Служби безпеки України в Одеській області	-	-	-	-	-	Попередження можливих фактів терористичних проявів
7.	7	У межах службових повноважень здійснення систематичного аналізу отриманої інформації з проблем тероризму, політичного екстремізму, організованої злочинної діяльності насильницької спрямованості, нелегальної міграції, захисту техногенно-небезпечних та інших важливих об'єктів	постійно	Управління Служби безпеки України в Одеській області, Головне управління МВС України в Одеській області	-	-	-	-	-	Попередження можливих фактів терористичних проявів
8.	8	Продовження практики регулярного доведення до населення відомостей про факти викритої злочинної діяльності терористичної спрямованості, проведення роз'яснювальної роботи стосовно її наслідків, про стан злочинності і заходи, які вживаються щодо зниження її рівня, а також про заходи, які проводяться координаційною групою Антитерористичного центру	постійно	Управління Служби безпеки України в Одеській області	-	-	-	-	-	Попередження можливих фактів терористичних проявів

9.	9.	Організація оперативно-службової діяльності відповідних підрозділів регіональних правоохоронних органів щодо забезпечення належного контролю за обстановкою у місцях масового скупчення людей, інших об'єктах підвищеної терористичної уразливості, а також завчасного виявлення осіб, які виношують наміри здійснити теракти	постійно	Управління Служби безпеки України в Одеській області, Головне управління МВС України в Одеській області	-	-	-	-	-	Недопущення випадків терористичних проявів
Матеріально-технічне забезпечення виконання організаційних і правових заходів										
10.	10.	Створення достатніх умов для ефективного виконання антитерористичними підрозділами покладених завдань у бойових ситуаціях	2013-2015 роки	Управління Служби безпеки України в Одеській області	Обласний бюджет	9670,1	4210,1	2820,0	2640,0	Створення належної матеріально-технічної бази
		ВСЬОГО КОШТІВ				9670,1	4210,1	2820,0	2640,0	

ПАСПОРТ
Програми антитерористичних заходів в Одеській області
на 2013-2015 роки

1	Ініціатор розроблення програми	Управління Служби безпеки України в Одеській області
2	Розробник програми	Управління Служби безпеки України в Одеській області
3	Співрозробники програми (у разі наявності)	-
4	Відповідальний виконавець програми	Управління Служби безпеки України в Одеській області
5	Учасники програми	Управління Служби безпеки України в Одеській області, Головне управління МВС України в Одеській області, Головне територіальне управління МНС України в Одеській області, Південне регіональне управління Державної прикордонної служби України, управління з питань надзвичайних ситуацій облдержадміністрації
6	Термін реалізації програми	2013-2015 роки
6.1	Етапи виконання програми	-
7	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	обласний бюджет
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього у тому числі:	9 670,1 тис. грн.
8.1	коштів місцевого бюджету, з них:	9 670,1 тис. грн.
	- обласний бюджет	9 670,1 тис. грн.