



У К Р А Ї Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

**Про звернення депутатів Одеської обласної ради
до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України
щодо реалізації Закону України «Про державну допомогу
суб'єктам господарювання»**

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою недопущення порушення законодавства України, а також інтересів територіальних громад області Одеська обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення Одеської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України (додається).
2. Направити відповідне звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

Голова обласної ради

А.І. Урбанський

17 травня 2018 року
№ 720-VII

Додаток
до рішення обласної ради
від 17 травня 2018 року
№ 720-VII

**Про звернення депутатів Одеської обласної ради
до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України
щодо реалізації Закону України «Про державну допомогу
суб'єктам господарювання»**

З 02 серпня 2017 року набрав чинності у повному обсязі Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (надалі - Закон), який встановлює засади проведення Антимонопольним комітетом України моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції тощо. Зокрема, Закон передбачає, що до державної допомоги відноситься та, відповідно, підлягає моніторингу з боку Антимонопольного комітету допомога за рахунок місцевих ресурсів, тобто місцевих бюджетів та майна, що перебуває у власності територіальних громад. Фактично встановлюється монополія Антимонопольного комітету України на розпорядження як державними коштами, так і фінансовими коштами місцевих бюджетів.

Такий підхід не узгоджується із суттю та фундаментальними принципами місцевого самоврядування. Перш за все, не можна відносити до державної допомоги допомогу, що надається за рахунок місцевих ресурсів. Фактично у Законі, окрім надання державної допомоги, розглядаються також питання надання місцевої допомоги, яка безпідставно прирівняна до державної та на яку з цих причин поширено рівнозначні вимоги та обмеження.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування

вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Частина друга статті 25 Господарського кодексу України передбачає, що органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи в інший спосіб порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.

Отже, чинне законодавство вже передбачає відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування за порушення вимог щодо конкуренції, а також здійснення моніторингу діяльності органів місцевого самоврядування в цій сфері. А процедура, передбачена Законом, фактично є не контролем чи моніторингом допомоги за рахунок місцевих ресурсів, а погодженням Антимонопольним комітетом України її надання.

Крім того, необхідно зауважити, що прийняття Закону було обумовлено необхідністю виконання досягнутих у процесі переговорів з ЄС домовленостей щодо зобов'язань України, передбачених розділом “Державна допомога” Угоди про зону вільної торгівлі між Україною та ЄС.

Проте, у зазначеному розділі Угоди про зону вільної торгівлі між Україною та ЄС йдеться лише про допомогу «з використанням державних ресурсів», допомога ж з використанням місцевих ресурсів жодним чином до державної допомоги не віднесена.

І ця позиція є цілком обґрунтованою та послідовною, адже європейські держави ще у 1985 році, підписуючи Європейську хартію місцевого самоврядування, закріпили, що повноваження, якими наділяються органи місцевого самоврядування, як правило, мають бути повними і виключними. Вони не можуть скасовуватися чи обмежуватися іншим, центральним або регіональним органом, якщо це не передбачене законом. А будь-який адміністративний нагляд за діяльністю органів місцевого самоврядування, як правило, має на меті тільки забезпечення дотримання закону та конституційних принципів. Адміністративний нагляд за органами місцевого самоврядування здійснюється таким чином, щоб забезпечити домірність заходів контролюючого органу важливості інтересів, які він має намір охороняти.

Отже, жорстке регулювання місцевої допомоги не відповідає демократичним принципам, закріпленим зокрема в Європейській хартії

місцевого самоврядування, та не є вимогою Угоди про зону вільної торгівлі між Україною та ЄС.

Таким чином, існує нагальна необхідність внесення змін до законодавства України, що регулює державну допомогу суб'єктам господарювання, з метою забезпечення дотримання принципів місцевого самоврядування.

На сьогоднішній день у Верховній Раді України зареєстровано законопроект «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (щодо додержання принципів місцевого самоврядування) від 06 вересня 2017 року № 7073, який передбачає виключення з-під дії Закону будь-якої допомоги, яка надається за рахунок місцевих бюджетів.

Зважаючи на вищевикладене, Одеська обласна рада звертається з проханням прискорити прийняття Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (щодо додержання принципів місцевого самоврядування) в редакції законопроекту від 06 вересня 2017 року № 7073.

Сподіваємося на вашу підтримку та порозуміння.