



У К Р А І Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

Про звернення депутатів Одеської обласної ради VII скликання до Кабінету Міністрів України та Міністерства екології та природних ресурсів України щодо здійснення заходів з утилізації непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин на території Одеської області

З метою забезпечення виконання вимог статті 50 Конституції України щодо права кожного громадянина на безпечне для життя і здоров'я довкілля та на відшкодування завданої порушенням цього права шкоди, що включає гарантії права вільного доступу до інформації про стан довкілля, про якість харчових продуктів і предметів побуту, право на її поширення, а також, беручи до уваги актуальність проблематики утилізації непридатних та заборонених до використання хімічних засобів захисту рослин в Одеській області та на території України загалом, з метою ліквідації накопичених токсичних відходів задля недопущення їх шкідливого впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території Одеської області, керуючись ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Підтримати звернення депутатів Одеської обласної ради VII скликання до Кабінету Міністрів України та Міністерства екології та природних ресурсів України щодо здійснення заходів з утилізації непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин на території Одеської області (додається).

2. Направити звернення до Кабінету Міністрів України та Міністерства екології та природних ресурсів України.

Голова обласної ради

А.І. Урбанський

17 травня 2018 року
№ 719-VII

Додаток
до рішення обласної ради
від 17 травня 2018 року
№ 719-VII

ЗВЕРНЕННЯ
депутатів Одеської обласної ради VII скликання до Кабінету Міністрів
України та Міністерства екології та природних ресурсів України
щодо здійснення заходів з утилізації непридатних
до використання хімічних засобів захисту рослин
на території Одеської області

Ми, депутати Одеської обласної ради, глибоко стурбовані екологічною ситуацією, яка склалася на території Одеської області та пов'язана з необхідністю ліквідації непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин.

Питання утилізації непридатних та заборонених до використання хімічних засобів захисту рослин (далі – ХЗЗР) є актуальним та проблемним для всієї держави, адже непридатні ХЗЗР є особливою категорією небезпечних відходів. Статтею 1 Закону України «Про відходи» від 05.03.1998 № 187/98-ВР встановлено, що їх загроза полягає у таких фізичних, хімічних, біологічних чи інших властивостях, які створюють або можуть створити значну небезпеку для навколишнього природного середовища і здоров'я людини та потребують спеціальних методів і засобів поводження з ними.

Згідно з п. 2 постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку вилучення, утилізації, знищення та знешкодження непридатних або заборонених до використання пестицидів і агрохімікатів та тари від них» від 27.03.1996 № 354 визначення асортименту, обсягів пестицидів і агрохімікатів, які підлягають утилізації, знищенню та знешкодженню, проводиться на основі результатів інвентаризації згідно із законодавством.

Так, за показниками останньої інвентаризації місць накопичення непридатних до використання у сільському господарстві ХЗЗР, проведеної в Одеській області станом на 20.07.2017 року, кількість ХЗЗР орієнтовно становить 558,847 тонн, які зберігаються у 80 складських приміщеннях, а саме:

№	Назва району	Кільк. тонн	Кільк. складів, од	№	Назва району	Кільк. тонн	Кільк. складів, од
1	Ананьївський	3	4	14	Подільський	35	1
2	Арцизький	10,725	1	15	Окнянський	23,38	2
3	Балтський	2,5	1	16	Любашівський	11,17	6
4	Березівський	-	-	17	Миколаївський	36,19	7
5	Білгород-Дністровський	2,0	1	18	Овідіопольський	3,27	5
6	Біляївський	5,306	4	19	Ренійський	15,06	6

7	Болградський	185,46	10	20	Роздільнянський	-	-
8	Велико-Михайлівський	4	2	21	Савранський	-	-
9	Іванівський	26	2	22	Саратський	58,28	11
10	Ізмаїльський	4,7	3	23	Тарутинський	19,6	4
11	Кілійський	17	3	24	Татарбунарський	18	1
12	Кодимський	20,806	5	25	Захарівський	-	-
13	Лиманський	60,4	5	26	Ширяївський	-	-
					Всього	558,847	80

На основі наведених даних можна зробити висновок, що Одеська область вже тривалий час гостро потребує вжиття невідкладних заходів щодо ліквідації ХЗЗР на території районів.

Задля провадження відповідних заходів 21 лютого 2014 року Одеською обласною радою було прийнято рішення № 1021-VI «Про затвердження Комплексної програми охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки в Одеській області на 2014 – 2019 роки». За даними Департаменту екології та природних ресурсів Одеської облдержадміністрації орієнтовний обсяг фінансування всієї Програми склав 28,778 млн. грн., у тому числі з державного бюджету – 26,278 млн. грн., з обласного бюджету – 2,5 млн. грн.

У цьому контексті рішенням Одеської обласної ради від 14 березня 2018 року № 663-VII «Про внесення змін до рішення обласної ради № 1021-VI» було чітко передбачено проведення реабілітації територій, забруднених внаслідок неналежного тривалого зберігання непридатних ХЗЗР, з виділенням на 2014-2019 роки коштів Держбюджету у розмірі 600 тис. грн. (п. 2.1.5.), проведення заходів щодо знищення на території Одеської області непридатних ХЗЗР з виділенням на 2018 рік коштів Держбюджету у розмірі 26278 тис. грн. та обласного бюджету – 3400 тис. грн. (п. 2.1.6.). Крім того, ряд заходів у п. 2.1.7. та 2.1.9. передбачає обстеження та моніторинг забруднених ґрунтів.

Поряд із фінансуванням Комплексної програми у рішенні Одеської обласної ради «Про обласний бюджет Одеської області на 2018 рік» від 21 грудня 2017 року № 649-VII на фінансування заходів із запобігання та ліквідації забруднення навколишнього природного середовища відведено 2905, 9 тис. грн., що складає 0,03% від загальних видатків обласного бюджету на рік. Департамент екології та природних ресурсів Одеської облдержадміністрації у своєму листі від 03.04.2018 року № ш-07/Дз зазначив, що фінансування з державного бюджету на заходи з ліквідації непридатних ХЗЗР знаходиться на стадії вирішення.

Тобто, фінансування необхідних для Одеської області заходів цілком можливе та передбачене в контексті витрат на охорону та захист навколишнього природного середовища. Проте наразі саме у цьому регіоні країни спостерігається одна з найскладніших екологічних ситуацій з небезпечними відходами в масштабі всієї держави.

08 листопада 2017 р. Кабміном було прийнято розпорядження № 820-р «Про схвалення національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року», що зумовило необхідність створення Координаційної ради з

питань її реалізації - тимчасового консультативно-дорадчого органу Кабінету Міністрів України для забезпечення координації діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади з формування та реалізації державної політики у сфері поводження з відходами. Крім того, було передбачено створення при Мінприроди робочої групи для розроблення проекту Національного плану управління відходами; утворення робочих груп у місцевих органах виконавчої влади, органах місцевого самоврядування, основним завданням яких є підготовка пропозицій до Національного плану управління відходами. Стратегією також було визначено розробку регіональних планів управління відходами, які мають погоджуватися з Мінприроди та Мінрегіоном і які є підставою для фінансування з державного і місцевих бюджетів.

Проте, станом на сьогодні достеменно не відомо про діяльність згаданої Координаційної ради, адже навіть не затверджено офіційного тексту положення про неї, і, відповідно, свого призначення цей нібито існуючий орган не виконує. У той же час, в Одеській області не затверджено регіонального плану управління відходами, і, як наслідок, не розроблено механізму здійснення заходів щодо ліквідації на території Одеської області непридатних ХЗРР, як і не затверджено плану управління відходами на національному рівні. Тобто, ані Комплексна програма Одеської області на 2014 - 2019 роки, ані Національна стратегія не врегульовують та не вирішують ситуації з накопиченими відходами, що склалась у державі, і, зокрема, в Одеській області, та не виправдовують себе.

Така ситуація обумовлює необхідність створення та забезпечення належного функціонування загальнодержавної системи запобігання утворенню відходів, збирання, перероблення та утилізації, знешкодження і екологічно безпечного видалення з метою недопущення їх шкідливого впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людей на території Одеської області. Це повинно бути невідкладним завданням навіть в умовах відносної обмеженості економічних можливостей як держави, так і основних утворювачів відходів. Таким чином, єдиним можливим шляхом урегулювання ситуації є створення комплексної системи управління відходами.

Тому ми звертаємося до Кабінету Міністрів України та Міністерства екології та природних ресурсів України з вимогами:

1. Вжити невідкладних заходів щодо ліквідації на території Одеської області непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин відповідно до чинного законодавства.

2. Сприяти створенню Координаційної ради з питань реалізації Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року для забезпечення координації діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади з формування та реалізації державної політики у сфері поводження з відходами та прийняти для цього всі необхідні урядові рішення у стислі терміни.

3. Сприяти створенню робочої групи у місцевих органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування Одеської області для

розроблення Регіонального плану управління відходами в Одеській області на 2018 – 2022 роки та покласти контроль за розробкою і виконанням плану на Департамент екології та природних ресурсів Одеської обласної державної адміністрації та на постійну комісію Одеської обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків.

4. Розробити ефективну державну програму на 2018 – 2022 рр., яка б передбачала комплекс державних заходів для створення спеціалізованих підприємств із сортування, перероблення та утилізації непридатних до використання хімічних засобів захисту рослин в Україні та в Одеській області зокрема, і покласти її виконання на компетентні органи державної влади та органи місцевого самоврядування.