



У К Р А Ї Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

**Про затвердження регіональної Програми з утворення
містобудівного кадастру Одеської області на 2012-2016 роки**

Відповідно до пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", статті 22 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 "Про містобудівний кадастр", з метою реалізації організаційно-технічних і фінансових заходів щодо утворення та ведення на регіональному рівні містобудівного кадастру обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити регіональну Програму з утворення містобудівного кадастру Одеської області на 2012-2016 роки (далі Програма), що додається.
2. Доручити обласній державній адміністрації щороку передбачати кошти в обласному бюджеті Одеської області на реалізацію заходів Програми у межах наявних фінансових ресурсів.
3. Рекомендувати районним радам, районним державним адміністраціям, виконкомам міських рад міст обласного значення здійснити організаційні заходи з утворення (формування) та ведення містобудівного кадастру.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії обласної ради з питань будівництва, регіонального розвитку, збереження нерухомих об'єктів культурної спадщини, архітектури та містобудування та з питань земельних відносин та адміністративно-територіального устрою.

Голова обласної ради

М.В.Пундик

09 листопада 2012 року
№ 620-VI

Додаток
до рішення обласної ради
від 09 листопада 2012 року
№ 620-VI

**Регіональна
Програма з утворення
містобудівного кадастру
Одеської області
на 2012-2016 роки**

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Перехід України до ринкової економіки потребує створення нового відповідно до сучасних умов містобудівного кадастру, який би став інформаційною інфраструктурою, що має підтримувати ринково - інвестиційний механізм і забезпечувати інтереси держави та територіальної громади, а також їх інформаційні потреби у плануванні територій та будівництв.

Здатність суспільства та його інституцій збирати, обробляти, аналізувати, систематизувати та накопичувати інформацію, забезпечувати свободу інформаційного обміну і доступу є важливою передумовою соціального та технічного прогресу.

Інформація суспільства, формування національних інформаційних та кадастрових систем - один із чинників становлення української державності.

З огляду на основні напрямки нормативно-правової роботи щодо впровадження будівельної реформи слід відзначити, що у напрямку дерегуляції та поліпшення інвестиційного клімату 12 березня 2011 року набув чинності Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності», який вперше створив законодавчі підстави для утворення та функціонування містобудівного кадастру, що дозволить ефективніше використовувати територію, забезпечувати стійкий розвиток міст і районів, зменшити терміни розробки містобудівної документації і забезпечити її фінансування.

На виконання положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року N 559 затверджено Положення про містобудівний кадастр та Типове положення про Службу містобудівного кадастру з визначенням структури, порядку створення, функціонального призначення містобудівного кадастру в системі територіального управління.

Відповідно до норм чинного законодавства Кабінетом Міністрів України та Мінрегіоном України поставлено завдання здійснити організаційні заходи щодо створення і забезпечення функціонування містобудівного кадастру та служб містобудівного кадастру на регіональному та базовому рівнях.

Створення відповідної геоінформаційної системи містобудівного кадастру має стати інтегрованим корпоративним рішенням, яке базується на сучасних геоінформаційних технологіях зі створенням центрального сховища даних (з включенням до єдиної системи інформаційних ресурсів даних галузевих кадастрів, містобудівних кадастрів районного та міського рівня та іншої, обумовленої законодавством інформації) і визначенням єдності організаційних, технічних та технологічних принципів будування геоінформаційних підсистем різного рівня.

Ведення містобудівного кадастру має здійснюватися службами містобудівного кадастру шляхом формування і актуалізації інформаційних ресурсів містобудівного кадастру відповідного рівня після отримання, систематизації, узагальнення та реєстрації відомостей і документів, що надійшли від базових суб'єктів містобудівного кадастру, рішень органів

державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови території та результатів містобудівного моніторингу.

З метою реалізації державної політики у сфері містобудування постає необхідність запровадження комплексного підходу до вирішення питання щодо створення містобудівного кадастру - державної системи зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови; інформаційних ресурсів державних будівельних норм, стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, що дозволить реалізувати стратегію розвитку області, розроблену на певний строк.

2. Визначення мети Програми

Метою Програми є забезпечення на всій території області проведення єдиної політики у сфері містобудування та архітектури, створення та забезпечення функціонування містобудівного кадастру області, у тому числі організація функціонування Служби містобудівного кадастру з урахуванням підсистем міст обласного значення і районів для постійної актуалізації та використання інтегрованих даних про господарський, містобудівний розвиток території області та окремих адміністративно-територіальних одиниць.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Сучасні зміни в економічних відносинах створюють відповідний територіальний світогляд на відповідну їм містобудівну політику в проектній справі, що реалізується шляхом прийняття проектних рішень щодо покращення містобудівної ситуації та розвитку і управління всіма видами територій. Вихідні та базові матеріали, що необхідні для розроблення та реалізації проектної документації, є значним інформаційним ресурсом. Актуальність та достовірність таких матеріалів суттєво впливає на якість і ефективність проектних рішень. Тому виникає необхідність організації ефективної системи збору, обробки, зберігання інформації містобудівного кадастру на обласному, місцевому (базовому) рівнях, своєчасного надання її суб'єктам містобудування на відповідних територіях, іншим користувачам та органам управління.

Реалізація Програми щодо створення автоматизованої системи геопросторових даних у складі містобудівного кадастру як спеціалізованої системи найбільш повних даних про належність територій до відповідних функціональних зон, їх сучасне та перспективне призначення, екологічну, інженерно-геологічну ситуацію, стан забудови та інженерного забезпечення, характеристики будинків і споруд на землях усіх форм власності має базуватись на наявних даних про планування та забудову територій та населених пунктів області, а також на інформації, отриманій з інших джерел: земельного та інших видів кадастрів, матеріалів технічної інвентаризації будівель і споруд, картографічних та топографо-геодезичних матеріалів, які отримуються у встановленому чинним законодавством порядку.

Належна інформаційна політика в сфері містобудування і територіального планування, її технологічне забезпечення відповідно до новітніх технологій, впровадження автоматизованої системи даних забезпечить вирішення широкого кола завдань управління розвитком територій.

Тому об'єднання в одній автоматизованій системі інформаційних ресурсів галузевих кадастрів та інформаційних систем з питань використання територій, їх кадастрового, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування території створить передумови для переходу на новий рівень управління територіями.

Передбачені Програмою заходи спрямовані на створення належних умов для діяльності Служби містобудівного кадастру з планового введення до інформаційної бази даних кадастрової інформації, обслуговування автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру та забезпечення кадастровою інформацією органів управління, інших суб'єктів містобудівної діяльності.

Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України в межах наявних фінансових ресурсів.

Джерелами фінансування Програми є кошти обласного бюджету.

Орієнтовні обсяги ресурсного забезпечення Програми наведені у додатку 1 та орієнтовні обсяги фінансового забезпечення виконання завдань - у додатку 2 до Програми.

Програма розрахована на період з 2012 до 2016 року і складається з двох етапів.

Перший етап - 2012-2014 роки, це етап створення у складі Одеської обласної державної адміністрації Служби містобудівного кадастру, в тому числі формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та організації функціонування геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру.

Другий етап - 2015-2016 роки - етап удосконалення діяльності Служби містобудівного кадастру, експлуатації геоінформаційної системи містобудівного кадастру і геопорталу містобудівного кадастру.

4. Напрями діяльності та заходи Програми

Створення і функціонування Служби містобудівного кадастру Одеської області та її складових - це основні напрямки діяльності, які сприятимуть досягненню поставленої мети шляхом виконання заходів Програми, що визначені у додатку 2.

5. Очікувані результати та ефективність Програми

Виконання заходів, визначених Програмою, в цілому сприятиме створенню та функціонуванню містобудівного кадастру в області на базі сучасних геоінформаційних технологій, які нададуть можливість звести різноманітні дані і моделі в єдину несуперечливу модель, що надалі може бути

ефективно застосована в різних технологіях аналізу і управління, в тому числі задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві.

Результатом проведених заходів стане:

- формування та ведення бази даних про нормативно-правові акти у сфері містобудування, а також будівельні норми, державні стандарти і правила, у тому числі очікуваний результат заходів 1.1-1.3, 1.5;

- перехід у цифровий формат та введення до бази даних містобудівного кадастру наявної картографічної та топографо-геодезичної інформації, затвердженої містобудівної документації, даних про адміністративно-територіальний устрій і забудову населених пунктів, у тому числі очікуваний результат заходів 1.4, 1.6, 1.12;

- формування програмно-технічного комплексу геопросторових даних містобудівного кадастру та системи захисту кадастрової інформації, у тому числі очікуваний результат заходів 1.7-1.11, 2.1-2.3, 2.6;

- фіксація результатів моніторингу стану розроблення і реалізації генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій (зонінгів) та детальних планів територій, у тому числі очікуваний результат заходів 1.11-1.12, 2.7;

- створення єдиного простору між суб'єктами інформаційного обміну містобудівного кадастру, у тому числі очікуваний результат заходів 2.3-2.4, 2.6;

- введення до бази даних містобудівного кадастру інформації з питань використання територій, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування території регіону на підставі даних, що надійшли з відповідних галузевих кадастрів та інформаційних систем, у тому числі очікуваний результат заходів 1.12, 2.4;

- отримання достовірної кадастрової інформації, що дозволить приймати більш ефективні рішення, більш точно прогнозувати і моделювати рівень ринкових, інвестиційних відносин, що важливо для поповнення бюджету, та впливати на розвиток території в цілому, у тому числі очікуваний результат заходів 2.5, 2.7.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Організація виконання та координація діяльності щодо реалізації Програми здійснюється відповідальним виконавцем Програми - управлінням регіонального розвитку, містобудування та архітектури облдержадміністрації.

Відповідальний виконавець Програми щороку до 15 липня та 15 січня готує і подає Головному управлінню економіки облдержадміністрації узагальнену інформацію про стан виконання заходів Програми. На підставі отриманих даних здійснюється аналіз ефективності виконання Програми та використання бюджетних коштів.

Контроль за виконанням Програми здійснює обласна рада. Поточний контроль здійснюють постійні комісії обласної ради з питань будівництва, регіонального розвитку, збереження нерухомих об'єктів культурної спадщини, архітектури та містобудування і з питань земельних відносин та адміністративно-територіального устрою.

**Ресурсне забезпечення регіональної Програми
з утворення містобудівного кадастру Одеської області на 2012-2016 роки**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми					Усього витрат на виконання Програми (тис. грн.)
	I			II		
	2012 рік	2013 рік	2014 рік	2015 рік	2016 рік	
Усього	1745,0	3400,0	2910,0	1200,0	1000,0	10255,0
у тому числі:						
обласний бюджет	1745,0	3400,0	2910,0	1200,0	1000,0	10255,0

Напрями діяльності та заходи регіональної Програми з утворення містобудівного кадастру Одеської області на 2012-2016 роки

Перелік заходів Програми	Строк вико – нання	Вико – навці	Дже - рела фінан - сування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис.гривень, у тому числі:						Очікуваний результат
				Усього	І етап: 2012-2014 рр.			II етап: 2015- 2016 рр.		
					2012	2013	2014	2015	2016	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Створення Служби містобудівного кадастру в Одеській області										
1.1. Розроблення програми створення містобудівної документації відповідно до вимог законодавства та нормативно-технічних документів	2013-2014	Управлін- ня регіо- нального розвитку, містобуду- вання та архітек- тури облдерж- міністра- ції	обласний бюджет	200,0	0	100,0	100,0	0	0	Розроблення нормативної документації, яка забезпечує дотримання вимог Положення про містобудівний кадастр між суб'єктами інформаційного поля і Службою містобудівного кадастру Одеської області.
1.2.Розроблення концепції із створення автоматизованої системи містобудівного кадастру	2013-2014			200,0	0	100,0	100,0	0	0	Розроблення концептуальних основ розвитку МБК Одеської області на основних етапах розробки системи з детальним описом вимог до різних компонентів забезпечення системи, до різних організаційних структур системи.
1.3.Розроблення нормативно - правових актів та нормативних документів, що визначають правову та нормативну основи створення та ведення містобудівного кадастру	2013-2014			200,0	0	100,0	100,0	0	0	Проведення аналізу, розробка нормативної документації та її адаптація (будівельних норм,технічних регламентів державних стандартів щодо виробництва інформаційних ресурсів) для забезпечення вимог з ведення містобудівного кадастру.
1.4.Проведення інвентаризації наявних матеріалів, дані яких передбачається ввести до містобудівного кадастру	2012-2013			197,0	97,0	100,0	0	0	0	Складання каталогів інформаційних джерел з вказівкою назви документа, територіальної приналежності об'єкта, складу документа, об'єму і форми зберігання, актуальності інформації.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.5.Формування Служби містобудівного кадастру	2013-2014	Управління регіонального розвитку, містобудування та архітектури облдержадміністрації	обласний бюджет	150,0	0	100,0	50,0	0	0	Розробка керівної нормативної документації, що забезпечує поетапний розвиток системи містобудівного кадастру.
1.6.Розроблення технічного завдання на створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2012-2013			295,0	95,0	200,0	0	0	0	Забезпечення єдності даних (просторових, інформаційних, структурних).
1.7.Придбання та встановлення технічного комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2012-2014			620,0	260,0	200,0	160,0	0	0	Забезпечення Служби містобудівного кадастру комплексом технічних засобів.
1.8.Придбання та встановлення програмного забезпечення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2012-2014			640,0	440,0	100,0	100,0	0	0	Забезпечення програмними засобами для роботи геоінформаційної системи Служби містобудівного кадастру.
1.9.Розроблення уніфікованої системи електронного документообігу для кадастрового обліку та обміну кадастровими даними	2013-2014			500,0	0	300,0	200,0	0	0	Розроблення прикладного програмного забезпечення обміну уніфікованими потоками інформації між різними користувачами і підсистемами містобудівного кадастру.
1.10. Розроблення інформаційного забезпечення (структури бази даних) геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2012-2014			800,0	300,0	300,0	200,0	0	0	Розроблення структури баз даних на підставі реальних об'єктів «пілотного проекту» з дотриманням міжнародних стандартів в області геоінформаційних ресурсів і систем.
1.11.Встановлення та розроблення прикладного програмного забезпечення геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру	2012-2014			853,0	253,0	300,0	300,0	0	0	Розробка спеціалізованого програмного забезпечення по введенню, веденню, обробці багаторівневої структури геоінформаційних даних, отримання містобудівної довідкової інформації.
1.12.Формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та введення в експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру	2012-2014			900,0	300,0	300,0	300,0	0	0	Введення картографічної і текстової растрової містобудівної архівної інформації. Прив'язка картографічних матеріалів до єдиної системи координат. Організація контекстних запитів текстової і картографічної інформації. Векторизація основних полігонів якісних показників картографічної містобудівної інформації.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2. Функціонування Служби містобудівного кадастру в Одеській області										
2.1.Удосконалення діяльності Служби містобудівного кадастру	2013-2015	Управління регіонального розвитку, містобудування та архітектури облдержадміністрації	обласний бюджет	300,0	0	100,0	100,0	100,0	0	За результатами апробації "пілотного проекту" формування та вдосконалення автоматизованих систем (геопорталу) служб містобудівного кадастру на території області.
2.2.Встановлення комунікаційних каналів обміну інформацією з розподіленими базами даних	2013-2016			400,0	0	100,0	100,0	100,0	100,0	Створення та адаптація програмного забезпечення управління і контролю роботи комунікаційних каналів з розподіленими базами даних.
2.3.Організація системи захисту інформації та доступу до інформаційних ресурсів містобудівного кадастру	2013-2016			400,0	0	100,0	100,0	100,0	100,0	Створення та адаптація програмного забезпечення управління і контролю роботи системи захисту інформації, організації доступу і обміну інформацією.
2.4.Формування інформаційно-комунікаційної системи обміну інформацією	2013-2016			800,0	0	200,0	300,0	200,0	100,0	Створення та адаптація прикладного програмного забезпечення обміну інформацією в управлінні та контроль роботи інформаційно-комунікаційної системи обміну інформацією.
2.5.Організація робіт з планового введення даних до баз даних містобудівного кадастру та формування і видача на запит кадастрових документів та довідок	2013-2016			1200,0	0	300,0	300,0	300,0	300,0	Створення та адаптація програмного забезпечення по формуванню та видачі на запит кадастрових документів, довідок.
2.6. Експлуатація геоінформаційної системи містобудівного кадастру і геопорталу містобудівного кадастру, введення інформаційних ресурсів містобудівного кадастру	2013-2016			1200,0	0	300,0	300,0	300,0	300,0	Створення інформаційно-аналітичної підсистеми містобудівного кадастру. Супровід програмно-технічного, інформаційного і картографічного забезпечення геоінформаційної системи містобудівного кадастру і геопорталу містобудівного кадастру.
2.7.Постійне забезпечення містобудівною інформацією органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, заінтересованих підприємств, установ, організацій і громадян	2013-2016			400,0	0	100,0	100,0	100,0	100,0	Розробка та оперативний супровід реєстру користувачів містобудівною інформацією. Розробка документації і регламентів класифікації користувачів містобудівною інформацією з відповідним рівнем доступу до інформації. Обслуговування і супровід програмно-технічного та інформаційного забезпечення, оперативне надання містобудівної інформації.
Усього:				10255,0	1745,0	3400,0	2910,0	1200,0	1000,0	