



УКРАЇНА
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

**Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Президента України та
Верховної ради України щодо недопущення вилучення коштів місцевих
бюджетів**

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Одеської обласної ради VIII скликання, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Президента України та Верховної ради України щодо недопущення вилучення коштів місцевих бюджетів.
2. Надіслати звернення до Президента України та Верховної ради України.

*Проект рішення обласної ради
підготовлено та внесено депутатською
фракцією Політичної партії
«ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРІСТЬ» в
Одеській обласній раді*

Додаток
до рішення обласної ради
від _____ 2023 року
№ _____ -VIII

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Одеської обласної ради до Президента України та Верховної ради України щодо недопущення вилучення коштів місцевих бюджетів

Останнім часом представники центральної влади, всупереч Законам України, закликають вилучити у місцевих громадах надходження від податку на доходи фізичних осіб (ПДФО) – на тій підставі, що зростання цих надходжень пов'язане з виплатами українським військовим.

Бюджетна децентралізація, проведена у 2014-15 роках, стала однією з найбільш успішних українських реформ. Місцеві громади отримали не лише повноваження, але й можливості для створення гідних умов для життя українців. Центральна ж влада зберегла важелі контролю і забезпечення законності.

Такий баланс дозволив громадам не лише поліпшити умови життя громадян, але й витримати серйозні виклики в часи пандемії та повномасштабного російського вторгнення – коли дії центральної влади були неефективними чи запізнілими.

Децентралізація по праву вважається основою української стійкості.

Одним з основних елементів децентралізації є спрямування понад 3/4 надходжень від ПДФО до місцевих бюджетів (насамперед громад, а також областей).

Держава делегувала місцевим громадам велику кількість видатків, які безпосередньо пов'язані з життям місцевих громадян, і ці видатки мають бути покриті доходами – зокрема, від ПДФО.

1. Саме місцеві громади під час війни несуть основний тягар забезпечення безперебійної роботи системи підтримки життя наших громадян – у т.ч. лікарень, шкіл, місцевого транспорту.

2. Саме від місцевих громад значною мірою залежатиме, як українці переживуть цю зиму.

3. Саме місцеві громади забезпечують терміновий ремонт осель і інфраструктурних об'єктів, постраждалих від обстрілів, ремонт укриттів, допомогу внутрішньо переміщеним особам.

4. Місцеві громади вже – навіть без законодавчого забезпечення і всупереч діям контролюючих органів – перерахували на потреби безпеки й оборони 45% отриманого «військового ПДФО».

5. Сьогоднішні військові – це здебільшого вчорашні цивільні, які до мобілізації жили в місцевих громадах, працювали і сплачували ПДФО. У громадах живуть їхні рідні.

Тому ПДФО має залишитися в місцевих громадах.

Ми впевнені, що вище згадані видатки – це значно важливіше і для України, і для кожного українця, ніж мільярди, які під час війни державна влада витрачає на «телемарафони», «серіали» або «велике крадівництво».

Розширення повноважень і фінансування місцевого самоврядування – це також важливий дороговказ євроінтеграції України. Зокрема, 17 червня 2022 р. Єврокомісія у своєму висновку щодо заявки України на членство в ЄС як позитив відзначила фінансове підкріплення реформи децентралізації.

Тому ми **закликаємо**:

1. Залишити 64% доходів від ПДФО у місцевих громадах (і ще 15% - на рівні областей), як це зараз передбачено чинним законодавством;

2. Припинити кампанію очорнення місцевих громад для формування викривленої громадської думки щодо витрат коштів місцевих бюджетів;

3. Ухвалити закони, які легалізують витрати місцевих громад на потреби оборони і безпеки.

Пояснювальна записка

до проєкту рішення обласної ради

«Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Президента України та Верховної ради України щодо недопущення вилучення коштів місцевих бюджетів»

Проєкт рішення «Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Президента України та Верховної Ради України щодо недопущення вилучення коштів місцевих бюджетів» підготовлений та поданий у зв'язку із тим, що Кабінет Міністрів України розробив законопроект №10037, яким передбачається вилучення з місцевих бюджетів «військового» податку на доходи фізичних осіб.

Спроможність місцевих громад, зміцнена в результаті децентралізації, стала одним із головних чинників успішного опору російському агресору. Здатність громад організувати спротив, забезпечити опір в умовах наступу агресора, постійних обстрілів та спроб зруйнувати інфраструктуру стали суттєвим внеском в обороноздатність України й фактором майбутньої Перемоги.

З початком повномасштабного вторгнення рф на територію України органи місцевого самоврядування займаються створенням укриттів для жителів, допомогою внутрішньо переміщеним особам, підтримкою підприємств критичної інфраструктури, стримуванням тарифів для населення та боротьбою з наслідками ракетних атак ворога. В Одеській області більшість громад добровільно виділили кошти для потреб Збройних сил України, які направили до бюджету області. Якщо ПДФО заберуть з місцевих бюджетів громад, то багато громад в країні можуть стати фінансово не спроможними через зменшення надходжень до бюджетів через війну.

Крім того, розроблений законопроект передбачає вилучення ПДФО з 1 жовтня цього року, що заборонено відповідно до Бюджетного кодексу України – робити перерозподіл бюджетних надходжень між місцевим та державним бюджетом в середині бюджетного року.

Водночас, за півтора року Уряд не спромігся розробити механізм за яким громади могли прозоро допомагати закуповувати необхідне обладнання та речі для військових Збройних Сил України, оскільки таку допомогу правоохоронні органи можуть розцінювати, як нецільове використання коштів.

Враховуючи вищевикладене, вбачається за необхідне прийняття відповідного звернення щодо необхідності недопущення вилучення коштів місцевих бюджетів та розробки механізму, який би дозволяв громадам прозоро допомагати Збройним силам України.

**Депутат Одеської обласної ради,
Керівник депутатської фракції
«ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ»**

Михайло ШМУШКОВИЧ