



У К Р А І Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

**Про звернення депутатів Одеської обласної ради
до Верховної Ради України щодо підтримки та невідкладного розгляду
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо пільг з оплати проїзду та деяких інших пільг»
(реєстр. № 5651-2 від 25.06.2021)**

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на підставі висновків та рекомендацій постійних комісій обласної ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики від 19 серпня 2025 року № 48/3-7ПК та з питань транспортно-комунікаційної інфраструктури, морегосподарського комплексу та цифрового розвитку від 05 вересня 2025 року № 23/3.2-3ПК, враховуючи численні звернення громадян пільгових категорій щодо неможливості реалізації законного права на безоплатний проїзд у міжміському автомобільному транспорті загального користування, та з огляду на необхідність невідкладного законодавчого врегулювання цього питання обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України щодо підтримки та невідкладного розгляду проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пільг з оплати проїзду та деяких інших пільг» (реєстр. № 5651-2 від 25.06.2021) (додається).
2. Надіслати зазначене звернення до Верховної Ради України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії обласної ради з питань транспортно-комунікаційної інфраструктури, морегосподарського комплексу та цифрового розвитку, і з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

*Проект рішення підготовлено апаратом
обласної ради та внесено головою
обласної ради*

Додаток
до рішення обласної ради
від _____ 2025 року
№ _____ -VIII

ЗВЕРНЕННЯ
депутатів Одеської обласної ради
до Верховної Ради України щодо підтримки та невідкладного розгляду
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо пільг з оплати проїзду та деяких інших пільг»
(реєстр. № 5651-2 від 25.06.2021)

Ми, депутати Одеської обласної ради, діючи від імені територіальних громад області та представляючи інтереси її мешканців, звертаємося з наполегливим проханням щодо якнайшвидшого розгляду у другому читанні та остаточного ухвалення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пільг з оплати проїзду та деяких інших пільг» (реєстр. № 5651-2 від 25.06.2021) (далі – законопроект № 5651-2), який було підтримано Верховною Радою України у першому читанні.

Необхідність такого рішення зумовлена гострою суспільною проблемою. Уже тривалий час ветерани війни, учасники бойових дій, особи з інвалідністю внаслідок війни та інші пільгові категорії громадян стикаються з реальними труднощами у користуванні своїм гарантованим державою правом на безоплатний проїзд у міжміському транспорті.

Зазначений законопроект має надзвичайно важливе соціальне та державне значення, оскільки спрямований на відновлення належного рівня реалізації прав пільгових категорій громадян, гарантованих Конституцією України, та усунення наявних дисбалансів у їх забезпеченні.

Проблема виникла після делегування повноважень щодо фінансування пільг місцевим бюджетам у 2016 році. Внаслідок цього фінансування пільг стало залежати від фінансової спроможності кожної громади, що призвело до системної нерівності між громадянами.

Законопроект № 5651-2 спрямований на вирішення однієї з найгостріших соціальних проблем забезпечення гарантованого Конституцією України та законами України права ветеранів війни, учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни, а також інших пільгових категорій громадян на безоплатний проїзд у міжміському та приміському транспорті.

Хоча чинне законодавство України гарантує зазначене право, фактична його реалізація ускладнена через те, що фінансування компенсацій перевізникам було передано на місцевий рівень. Це призвело до ситуації, коли забезпечення пільг стало залежати від фінансових можливостей конкретної громади та її рішень щодо передбачення відповідних видатків у місцевому бюджеті.

У результаті ветерани та інші пільговики стикаються з випадками, коли під час поїздок у міжміському транспорті вони змушені оплачувати квитки власними коштами, оскільки громада їхнього проживання не заклала фінансування на компенсацію перевезень. Це породжує нерівність між громадянами, які мають однаковий правовий статус, але різні можливості для реалізації своїх законних прав залежно від території проживання.

Особливої гостроти ця проблема набуває в умовах воєнного стану. Захисники України, які постійно переміщуються між військовими частинами, місцями лікування, реабілітації чи відпусток, часто не мають змоги скористатися належними їм пільгами. Такі обставини не лише суперечать принципу єдності державної соціальної політики, але й створюють відчуття несправедливості у тих, хто пожертвував своїм здоров'ям заради країни.

Запропонований законопроект № 5651-2 спрямований на системне розв'язання цієї проблеми. Він передбачає:

- запровадження єдиної системи обліку пільгових перевезень;
- використання спеціальних карток для безготівкової оплати проїзду;
- створення умов для прогнозованого та справедливого фінансування пільг на рівні держави;
- зняття надмірного фінансового навантаження з місцевих бюджетів, які сьогодні не можуть повною мірою виконати цю функцію.

Переконані, що своєчасне ухвалення цього законопроекту дозволить відновити соціальну справедливість, посилити довіру громадян до державних інституцій, забезпечити належну підтримку ветеранів та осіб, які найбільше постраждали від війни, а також створити прозору систему використання бюджетних ресурсів.

У зв'язку з цим ми наполегливо просимо Верховну Раду України якнайшвидше розглянути та остаточно ухвалити законопроект № 5651-2, оскільки його прийняття має ключове значення не лише в контексті реалізації державної соціальної політики, а й як свідчення вдячності та поваги держави до своїх захисників.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Одеської обласної ради
«Про звернення депутатів Одеської обласної ради
до Верховної Ради України щодо підтримки та невідкладного розгляду
проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо пільг з оплати проїзду та деяких інших пільг»
(реєстр. № 5651-2 від 25.06.2021)

Проєкт рішення розроблено на підставі висновків та рекомендацій постійних комісій обласної ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики від 19 серпня 2025 року № 48/3-7ПК та з питань транспортно-комунікаційної інфраструктури, морегосподарського комплексу та цифрового розвитку від 05 вересня 2025 року № 23/3.2-3ПК та численними зверненнями пільгових категорій громадян до територіальних громад, які мають право на безоплатний проїзд відповідно до чинного законодавства України.

Незважаючи на законодавчі гарантії, на практиці реалізація цього права залишається обмеженою, особливо в частині міжміських перевезень.

Основною причиною є передача з 2016 року фінансування відповідних пільг на рівень місцевих бюджетів без забезпечення належного механізму централізованої компенсації витрат перевізникам.

Відсутність єдиного підходу до надання таких пільг призводить до нерівного доступу громадян до гарантованих прав, залежно від місця проживання, що суперечить принципу рівності перед законом та викликає соціальну напругу в громадах.

Прийняття рішення спрямоване на забезпечення належної реалізації соціальних прав пільгових категорій громадян відповідно до Конституції та законів України.

Начальник юридичного управління
апарату обласної ради

Роман ЛЕБЕДЄВ