



У К Р А Ї Н А

О Д Е С Ь К А   О Б Л А С Н А   Р А Д А

## П Р О Е К Т   Р І Ш Е Н Н Я

**Про припинення комунальної установи «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини» Одеської обласної ради»**

Відповідно до статей 104-108 Цивільного кодексу України, пункту 20 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частин четвертої, п'ятої статті 4, пункту 7 частини першої статті 15 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», розглянувши пропозицію обласної державної адміністрації, з метою оптимізації видатків та управління об'єктами спільної власності територіальних громад області обласна рада

### **ВИРІШИЛА:**

**1.** Припинити комунальну установу «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини», місце розташування: 67700, Одеська область, м. Білгород-Дністровський, вул. Сонячна, 4 (код ЄДРПОУ - 05497270), шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини» Одеської обласної ради», місце розташування: 67700, Одеська область, м. Білгород-Дністровський, вул. Сонячна, 4.

**2.** Встановити, що в результаті припинення комунальної установи «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини» комунальне некомерційне підприємство «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини» Одеської обласної ради» є правонаступником всього майна, прав та обов'язків комунальної установи.

**3.** Затвердити склад комісії з припинення комунальної установи «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини», далі – комісія (додаток 1).

**4.** Встановити, що до комісії з моменту її призначення переходять повноваження щодо управління справами комунальної установи «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини». Голова комісії, її члени представляють вказану комунальну установу у відносинах з третіми особами та виступають у суді від їх імені.

**5.** Комісії з припинення комунальної установи «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини»:

**5.1.** Повідомити письмово орган, що здійснює державну реєстрацію, про прийняте рішення щодо припинення комунальної установи та подати йому в установленому законодавством порядку необхідні документи для внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відповідного запису протягом трьох робочих днів з дати прийняття рішення про припинення.

**5.2.** Забезпечити попередження працівників комунальної установи «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини» про зміну умов праці в порядку, встановленому законодавством України.

**5.3.** Встановити строк заявлення кредитором вимог до комунальної установи «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини» - два місяці з дня оприлюднення на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, про рішення щодо припинення комунальної установи.

**5.4.** Після закінчення строку для пред'явлення вимог кредитором та задоволення чи відхилення вимог скласти передавальний акт, який міститиме положення про правонаступництво щодо всіх зобов'язань припиненої комунальної установи, стосовно всіх їх кредиторів та боржників, включаючи зобов'язання, які оскаржуються сторонами.

**5.5.** Подати передавальний акт на затвердження Одеській обласній раді.

**5.6.** Передати примірник передавального акта, затвердженого Одеською обласною радою, в орган, який здійснює державну реєстрацію припинення комунальної установи.

**6.** Управлінню обласної ради з майнових відносин забезпечити внесення змін до Переліку об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, управління якими здійснює обласна рада, затвердженого рішенням обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V.

**7.** Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії обласної ради з питань управління майном спільної власності територіальних громад області та з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

*Проект рішення підготовлено Департаментом охорони здоров'я Одеської обласної державної адміністрації та внесено головою обласної державної адміністрації*

Додаток 1  
до рішення обласної ради  
від \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

**Склад комісії  
з припинення комунальної установи  
«Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини»**

Ромашевський  
Борис Броніславович  
(ідентифікаційний код  
3134906615) - головний бухгалтер комунальної  
установи «Білгород-Дністровський  
спеціалізований будинок дитини»,  
голова комісії

Члени комісії:

Довбенко  
Ганна Альбертівна  
(ідентифікаційний код  
2531101305) - заступник начальника відділу  
фінансового планування та обліку  
майна управління обласної ради з  
майнових відносин

Клімбуцька  
Олена Сергіївна  
(ідентифікаційний код  
3101816747) - начальник відділу контролю,  
реалізації, матеріалів ревізій та  
перевірок КУ «Одеський обласний  
інформаційно-аналітичний центр  
медичної статистики»

Колалаба  
Марина Іванівна  
(ідентифікаційний код  
2805600827) - начальник відділу кадрів  
комунальної установи «Білгород-  
Дністровський спеціалізований  
будинок дитини»

Голубнич  
Анастасія Євгенівна  
(ідентифікаційний код  
3124000605) - економіст комунальної установи  
«Білгород-Дністровський  
спеціалізований будинок дитини»

Брашко  
Ірина Олександрівна  
(ідентифікаційний код  
3060506208) - позаштатний спеціаліст  
Департаменту охорони здоров'я  
обласної державної адміністрації зі  
спеціальності педіатрія

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту рішення «Про припинення комунальної установи «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Білгород-Дністровський спеціалізований будинок дитини»**

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення:**

Відповідно до Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 1030, одним з основних завдань цієї реформи є перехід до оплати діяльності постачальників медичних послуг на основі конкретних результатів їх діяльності. Для цього необхідно змінити характер відносин між постачальником медичних послуг та їх замовником – відповідним розпорядником бюджетних коштів.

На зміну командно-адміністративній моделі має прийти контрактна модель, в якій відносини регулюються договорами. За зазначеними договорами розпорядник бюджетних коштів діятиме в інтересах пацієнтів, а заклад охорони здоров'я (надалі – ЗОЗ) виступатиме як постачальник послуг. Запровадження такої моделі взаємовідносин потребує надання державним та комунальним ЗОЗ управлінської та фінансової автономії. З урахуванням сталої світової практики цю автономію передбачається забезпечити шляхом реорганізації, зокрема перетворення, таких ЗОЗ у повноцінні суб'єкти господарської діяльності – державні та комунальні некомерційні підприємства.

Подальше існування ЗОЗ у формі комунальної установи не є доцільним, оскільки реформою галузі охорони здоров'я, яка розпочалася із вступом в дію Закону України “Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення”, передбачено істотну зміну системи фінансування системи охорони здоров'я.

На цей час заклади охорони здоров'я функціонують у формі комунальних установ і є розпорядниками бюджетного коштів нижчого рівня і частково або повністю утримуються за рахунок медичної субвенції із Державного бюджету. За новою системою, таке фінансування має припинитись. Грошові кошти, за медичне обслуговування населення будуть надходити від Національної служби здоров'я України - центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення. Законом передбачено, що кошти будуть надходити за договорами та не матимуть статусу бюджетного фінансування. Такі гроші є власними надходженнями підприємства за договором медичного обслуговування населення і залежать від кількісного показника роботи закладу.

В той же час, статус комунальної установи (закладу) не передбачає здійснення господарської діяльності із медичного обслуговування населення, а за своєю суттю має фінансуватися з місцевого бюджету на виконання статутних завдань. Існування повністю госпрозрахункових установ законом не передбачено.

Окрім того, заклади охорони здоров'я, які існують у формі бюджетних установ, не мають достатнього рівня самостійності щоб забезпечити гнучку орієнтацію на потреби пацієнтів, оновлення матеріально-технічної бази та мотивацію працівників, Прийняття рішень з питань поточного управління та діяльності закладу є значною мірою забюрократизованими, що впливає на доступність їх реалізації. Зокрема, статус бюджетних установ обмежує заклад охорони здоров'я в можливості самостійного визначення цілей та пріоритетів для використання фінансування. Напрямки використання бюджетних коштів є жорстко регламентованими.

Пунктом 4 Прикінцевих та перехідних положень Закону України “Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення” встановлено, що з 1 січня 2020 року реалізація державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій здійснюється відповідно до цього Закону для всіх видів медичної допомоги.

Чинне законодавство України надає можливість власникам закладів охорони здоров'я (відповідним територіальним громадам, від імені яких право комунальної власності здійснюють відповідні обласні ради) перетворювати належні їм на підставі зазначеного права ЗОЗ, що нині мають статус бюджетних установ, у комунальні унітарні підприємства. Рішення про запровадження таких організаційно-правових змін щодо комунальних ЗОЗ не потребує погодження Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України чи інших органів державної влади України.

Разом з тим, з метою запобігання можливому надмірному податковому навантаженню на комунальні ЗОЗ, що будуть перетворені з бюджетних установ у підприємства, недопущення банкрутства та скорочення існуючої мережі комунальних ЗОЗ, заклади охорони здоров'я комунальної форми власності доцільно перетворювати у комунальні некомерційні підприємства.

Перетворення ЗОЗ у комунальні некомерційні підприємства дозволяє захистити такі заклади та публічний сектор медичного обслуговування від їх приватизації за умови, якщо перетворені комунальні підприємства будуть внесені до переліку об'єктів комунальної власності відповідної територіальної громади, що не підлягають приватизації.

Процес перетворення ЗОЗ у підприємство не призводить до виникнення негативних податкових наслідків – виникнення податкових зобов'язань у зв'язку з перетворенням. Створене (внаслідок перетворення) комунальне некомерційне підприємство не буде платником податку на прибуток й податку на нерухомість.

Перевагами перетворення ЗОЗ із бюджетної установи у комунальне некомерційне підприємство, зокрема, є наступні:

- керівник ЗОЗ, що діє у статусі підприємства, а не бюджетної установи, отримує свободу у розпорядженні активами, фінансами та формуванні кадрової політики ЗОЗ, визначенні внутрішньої організаційної структури закладу;
- ЗОЗ (підприємство) має можливість установлювати будь-які форми оплати праці працівників, що допускаються законодавством;
- фінансування ЗОЗ, діючого як підприємство, здійснюється не за постатейним кошторисом витрат, а на основі власного фінансового плану, що

дозволяє ЗОЗ бути більш гнучкими та самостійними у прийнятті рішень порівняно із суб'єктами, що мають статус бюджетної установи;

- право ЗОЗ (підприємства) об'єднуватись з іншими ЗОЗ, які також діють у статусі підприємства, з метою перерозподілу функцій між ними та оптимізації використання ресурсів ЗОЗ (матеріальних, людських та фінансових);

- ЗОЗ (підприємство) може наймати за договорами підряду лікарів фізичних осіб – підприємців, які зареєстровані та одержали відповідну ліцензію на здійснення господарської діяльності з медичної практики.

Відповідно до ст. 57 Господарського кодексу України - установчими документами суб'єкта господарювання є рішення про його утворення або засновницький договір, а у випадках, передбачених законом, статут суб'єкта господарювання.

Статут суб'єкта господарювання повинен містити відомості про його найменування, мету і предмет діяльності, розмір і порядок утворення статутного капіталу та інших фондів, про органи управління і контролю, їх компетенцію, про умови реорганізації та ліквідації суб'єкта господарювання, а також інші відомості, пов'язані з особливостями організаційної форми суб'єкта господарювання, передбачені законодавством. Статут може містити й інші відомості, що не суперечать законодавству.

Статут затверджується власником майна (засновником) суб'єкта господарювання чи його представниками. У зв'язку із вищевикладеним, а також із набранням чинності Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я» - виникає необхідність у затвердженні установчого документу майбутнього підприємства – Статуті.

Проект рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», на підставі пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою переходу до нової системи фінансування охорони здоров'я передбаченої Законом України «Про Державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», раціонального використання майна територіальної громади та коштів місцевого бюджету.

## **2. Мета прийняття рішення:**

Даний проект рішення підготовлений з метою оптимізації діяльності ЗОЗ, які виконують функції у сфері охорони здоров'я раціонального використання майна територіальної громади та бюджетних коштів.

Реорганізація закладів, зазначених у додатку 1 до пояснювальної записки шляхом перетворення їх у Комунальні некомерційні підприємства дозволить забезпечити подальше виконання підприємствами- правонаступниками відповідних статутних функцій закладів, що припиняється.

### **1. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення:**

Відповідно до проекту рішення реорганізуються заклади, зазначені у додатку 1 до пояснювальної записки, шляхом перетворення їх у Комунальні некомерційні підприємства.

### **3. Стан нормативно-правової бази в даній сфері правового регулювання:**

Правовідносини регулюються такими нормативно-правовими актами - Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Бюджетний кодекс України, Закон України «Про Кабінет Міністрів України», Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 № 1030 «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України» та інші нормативно-правові акти правового регулювання.

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування:**

Проект рішення не потребує додаткових фінансових витрат з боку бюджету.

### **5. Позиції зацікавлених органів**

Проект рішення обласної ради потребує погодження з управлінням майнових відносин обласної ради

### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення:**

Прийняття та реалізація даного проекту рішення дозволить оптимізувати діяльність закладів охорони здоров'я відповідно до законодавчих змін та раціонально використовувати майно територіальної громади та бюджетні кошти, а також забезпечить подальше виконання підприємствами- правонаступниками відповідних статутних функцій організацій, що припиняється.