



УКРАЇНА
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ

Про затвердження комплексної цільової програми запобігання загибелі людей у надзвичайних ситуаціях техногенного та природного характеру в Одеській області на 2008-2010 роки

Відповідно до пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, статей 4, 5 Закону України „Про правові засади цивільного захисту”, статті 4 Закону України „Про пожежну безпеку”, розпорядження Кабінету Міністрів України від 8 листопада 2007 року № 980-р „Про затвердження плану першочергових заходів з профілактики травматизму невиробничого характеру”, з метою організації взаємодії відповідних органів, уповноважених державою для запобігання загибелі людей у надзвичайних ситуаціях техногенного та природного характеру, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити комплексну цільову програму запобігання загибелі людей у надзвичайних ситуаціях техногенного та природного характеру в Одеській області на 2008-2010 роки (далі – Програма), що додається.
2. Обласній державній адміністрації щорічно, враховуючи фінансові можливості обласного бюджету, передбачати видатки на виконання заходів програми.
3. Визначити відповідальним виконавцем Програми управління МНС України в Одеській області, головним розпорядником коштів Програми - управління з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи облдержадміністрації.
4. Управлінню з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи облдержадміністрації щорічно у I кварталі року, наступного за звітним, звітувати перед обласною радою про хід виконання Програми.

5. Рекомендувати районним державним адміністраціям, виконавчим комітетам міських рад міст обласного значення розробити та подати на затвердження районних і міських рад відповідні районні програми запобігання загибелі людей у надзвичайних ситуаціях техногенного та природного характеру на 2008-2010 роки.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань забезпечення законності, громадського порядку, боротьби з корупцією та організованою злочинністю.

Голова обласної ради

М.Л.Скорик

29 лютого 2008 року
№ 472-V

Додаток
до рішення обласної ради
від 29 лютого 2008 року
№ 472-V

**Комплексна цільова програма
запобігання загибелі людей у надзвичайних ситуаціях
техногенного та природного характеру
в Одеській області на 2008-2010 роки**

м. Одеса
2008 рік

I. Мета Програми

Щороку в області в середньому відбувається до 30 надзвичайних ситуацій, виникає близько 3500 пожеж у житлових будинках і на виробничих підприємствах.

Протягом 2007 року в надзвичайних ситуаціях та під час пожеж загинуло 253 осіб, у тому числі 9 дітей, затонуло 162 особи.

У 2007 році особовим складом підрозділів Управління МНС України в Одеській області (далі — Управління) врятовано життя біля 200 осіб.

Згідно із статистичними даними МНС України щороку в Одеській області під час виникнення надзвичайних ситуацій, подій, пожеж та від нещасних випадків гине близько 3000 осіб та отримують травми майже 4000 громадян. Збитки від пожеж складають близько 44 млн грн. на рік, що становить близько 4 % валового внутрішнього продукту області. Основними причинами пожеж є необережне поводження з вогнем (більше 50%) та порушення правил монтажу й експлуатації електроустаткування (до 25 %).

Значну допомогу населенню в оволодінні навичками захисту від надзвичайних ситуацій техногенного й природного характеру надає належним чином організована профілактична робота. Це розповсюдження інформації з питань пожежної та техногенної безпеки й цивільного захисту, а також про правила поведінки в надзвичайних ситуаціях, формування в людей знань та готовності до дій.

Для ефективного виконання завдань за призначенням необхідно усунути такі недоліки, як:

- недостатня робота керівників органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування області щодо створення місцевих пожежних команд та приведення в належний протипожежний стан будинків підвищеної поверховості;
- відсутність у населення інформації щодо загрози та виникнення надзвичайних ситуацій і відповідних знань про дії в умовах надзвичайних ситуацій та пожеж.

Метою Програми є створення умов безпечної життєдіяльності населення області, підвищення рівня його захищеності від впливу шкідливих техногенних природних та екологічних факторів і, як наслідок, зниження кількості загиблих та постраждалих у надзвичайних ситуаціях техногенного, природного характеру та під час пожеж.

Мета Програми може бути досягнута шляхом підвищення боєготовності до дій за призначенням підрозділів Управління МНС України в Одеській області, виконання заходів з приведення в належний стан протипожежного оснащення будинків підвищеної поверховості, створення підрозділів місцевої пожежної охорони в сільській місцевості, а також здійснення заходів щодо підняття рівня обізнаності населення з питань пожежної та техногенної безпеки й цивільного захисту та його навчання через засоби масової інформації.

II. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
<ul style="list-style-type: none"> - відповідність нормам часу прибуття до осередку пожежі на 80 % території області; - охоплення території області обслуговуванням на 90 % згідно з існуючим нормативним радіусом обслуговування; - укомплектованість кадрами та фінансування згідно із штатним розписом складає 100 %; - забезпеченість фінансування з держбюджету на придбання обладнання в обсязі 3575 тис. грн. 	<ul style="list-style-type: none"> - застаріле обладнання, яке потребує заміни, у підрозділах МНС області; - відсутність сучасного обладнання для ліквідації аварій на хімічно небезпечних об'єктах; - недостатня робота керівників органів виконавчої влади органів місцевого самоврядування області щодо створення місцевих пожежних команд та приведення в належний протипожежний стан будинків підвищеної поверховості; - тривалий час прибуття підрозділів МНС на гасіння пожеж до віддалених сільських населених пунктів унаслідок перевищення нормованого радіуса обслуговування (3 км) у зв'язку з відсутністю місцевої пожежної охорони; - застарілі засоби зв'язку, які не відповідають сучасним вимогам; - висока вірогідність отруєння населення продуктами згоряння; - виконання МНС України плану фінансування матеріально-технічного переозброєння підрозділів згідно з Планом закупок лише на 80%.
Можливості (O)	Загрози (T)
<ul style="list-style-type: none"> - мінімізація матеріальних збитків; - зниження вірогідності загибелі та травмування людей; - узгодженість роботи керівників органів виконавчої влади органів місцевого самоврядування щодо створення місцевих пожежних команд та приведення в належний протипожежний стан будинків підвищеної поверховості; - значне підвищення рівня інформованості населення за рахунок проведення відповідних заходів; - своєчасне отримання інформації про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій; - зменшення часу на проведення робіт по евакуації постраждалого населення та матеріальних цінностей. 	<ul style="list-style-type: none"> - збільшення кількості потенційно небезпечних об'єктів, об'єктів підвищеної небезпеки, вибухо-, пожежонебезпечних об'єктів та об'єктів будівництва; - реформування систем МНС України, житлово-комунального господарства, електропостачання та інших; - низький рівень прогнозованості погодних умов; - відсутність знань у населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій, а також відповідних знань щодо дій в умовах надзвичайних ситуацій; - високий рівень форс-мажорних ситуацій природного характеру.

III. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем

З урахуванням вимог Закону України “Про правові засади цивільного захисту”, з метою забезпечення безумовної реалізації вимог інших законів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України з цивільного захисту населення й територій (цивільної оборони) визначено, що головним завданням цивільного захисту області є розвиток, удосконалення й забезпечення функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення та територій від надзвичайних ситуацій Одеської області (далі – ЄДС ЦЗ), її функціональних і місцевих ланок, готовності до проведення ефективних заходів захисту населення при виникненні надзвичайних ситуацій.

Виконання головного завдання можливе за таких умов:

- забезпечення реальної готовності органів управління, сил і засобів цивільного захисту до оперативного реагування на надзвичайні ситуації, проведення пошуково-рятувальних робіт та захисту населення й територій;
- проведення запобіжних заходів у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки з метою досягнення прийнятних рівнів ризику виникнення надзвичайних ситуацій і зменшення людських та матеріальних утрат;
- удосконалення діяльності аварійно-рятувальних служб;
- підвищення ефективності превентивних заходів у містах та районах області, на об'єктах господарювання щодо захисту населення й територій від надзвичайних ситуацій;
- розробка та впровадження довгострокових інженерно-технічних заходів цивільного захисту на основі принципів пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя й збереження здоров'я людей;
- розвиток й удосконалення рятувальної справи, підвищення ефективності діяльності державних, комунальних, галузевих та об'єктових спеціалізованих аварійно-рятувальних служб і формувань, підрозділів місцевої пожежної охорони, добровільних пожежних дружин (команд);
- виконання прийнятих державних і місцевих програм щодо зменшення загрози й запобігання виникненню можливих надзвичайних ситуацій та мінімізації їх наслідків, а також забезпечення пожежної безпеки;
- накопичення матеріальних резервів усіх рівнів в обсягах, необхідних для забезпечення проведення першочергових відновлювальних робіт, пов'язаних з ліквідацією наслідків прогнозованих надзвичайних ситуацій;
- вдосконалення інформаційного забезпечення у сфері цивільного захисту шляхом упровадження сучасних технологій;
- навчання керівного складу органів управління територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ, підготовка її сил і засобів, а також населення до дій в умовах загрози та виникнення можливих надзвичайних ситуацій техногенного й природного характеру, терористичних проявів у мирний час та в особливий період.

IV. Фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється з обласного бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Відповідальними виконавцями програми є управління з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи облдержадміністрації та управління МНС України в Одеській області.

Термін реалізації Програми - 2008-2010 роки.

Матеріально-технічні та фінансові ресурси визначаються реальними потребами реалізації конкретних завдань, які є складовими Програми, відповідно до правил і норм належності, з урахуванням типового переліку обов'язкового обладнання, інших чинників формування системи безпеки життєдіяльності.

Кошти на виконання Програми коригуватимуться обласним бюджетом із щорічним уточненням видатків відповідно до чинного законодавства.

Обсяги, етапи й джерела фінансування Програми викладені в таблиці 2.

Таблиця 2

Обсяг коштів, які пропонується залучити для виконання Програми, тис.грн.	2008 рік	2009 рік	2010 рік	Всього
1	2	3	4	5
обласний бюджет	1050,0	1050,0	1050,0	3150.0
кошти не бюджетних джерел	Не підлягає прогнозуванню та буде залежати від фактичних показників			

V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Запобігання загибелі людей у надзвичайних ситуаціях техногенного та природного характеру в Одеській області повинно вирішуватись шляхом виконання таких завдань за пріоритетними напрямками:

1. Ефективне виконання завдань з рятування людей, гасіння пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій завдяки пропаганді заходів безпеки життєдіяльності серед населення та навчання діям в екстремальних умовах.

2. Підвищення рівня знань населення області щодо готовності до практичних дій при загрозі та виникненні надзвичайних ситуацій через засоби масової інформації.

3. Інформаційне забезпечення державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій і населення з питань техногенної та пожежної безпеки.

Напрямки діяльності та заходи Програми визначено у Додатку.

VI. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за виконанням Програми здійснюється управлінням з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи облдержадміністрації, Управлінням МНС України в Одеській області.

Інформація про хід виконання Програми раз на рік подається до Головного управління економіки облдержадміністрації.

VII. Розрахунок очікуваних результатів

У результаті виконання Програми будуть досягнуті такі показники:

економічні:

- зменшення матеріальних збитків від надзвичайних ситуацій та пожеж;

соціальні:

- зниження смертності населення від небезпечних подій та надзвичайних ситуацій;

- підвищення рівня безпеки населення області, особливо мешканців будинків підвищеної поверховості та віддалених сільських населених пунктів;

екологічні:

- зниження обсягів шкідливих, викидів, що потрапляють в атмосферу від продуктів згоряння при побутових, промислових та лісових пожежах;

- збереження лісів та лісових насаджень у зв'язку зі зменшенням площ пожеж.

Напрямки діяльності та заходи Програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість, тис. грн)	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Організація та проведення навчання населення та персоналу потенційно-небезпечних об'єктів щодо дій під час виникнення та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з використанням новітніх технологій	1.1. Розгортання пересувного пункту управління та табору життєзабезпечення з відпрацюванням практичних питань розміщення, харчування та надання допомоги постраждалому населенню; 1.2 Проведення тактичних навчань по відпрацюванню дій аварійно-рятувальних служб на випадок виникнення надзвичайних ситуацій на особливо-важливих, техногенно-, вибухо- та пожежонебезпечних об'єктах із залученням персоналу цих об'єктів	2008-2010 роки	Управління з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи облдержадміністрації, Управління МНС України в Одеській області	обласний бюджет	1200,0	Готовність сил та засобів області до ефективного виконання завдань з рятування людей, гасіння пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій завдяки сучасній матеріально-технічній базі
2	Проведення заходів в рамках акції „Запобігти, врятувати, допомогти”.	2.1. Проведення в школах та оздоровчих закладах області театралізованих вистав, спрямованих на запобігання, травмування та загибелі дітей під час виникнення надзвичайних ситуацій та	2008-2010 роки	Управління МНС України в Одеській області, Управління освіти та наукової діяльності	обласний бюджет	1500.0	Навчання дітей практичним діям під час виникнення небезпечних подій різного характеру

		<p>пожеж</p> <p>2.2. Проведення в дошкільних закладах вистав - ігор щодо азів безпечного життя.</p> <p>2.3. Показ сучасної аварійно-рятувальної техніки з показом практичних дій під час святкування „Дня рятувальника” та „Всесвітнього дня захисту дітей”.</p> <p>2.4. Проведення показових виступів групи водолазних робіт по рятуванню постраждалих на воді із демонстрацією сучасного водолазного спорядження.</p> <p>2.5. Проведення в закладах освіти тижня безпеки життєдіяльності та відкритих уроків з правил безпечної життєдіяльності.</p> <p>2.6. Проведення конкурсу дитячого малюнку на протипожежну тематику.</p> <p>2.7. Навчання населення правилам поведінки при знаходженні вибухонебезпечних предметів з показом сучасного обладнання розмінувальника.</p>		облдержадмініст рації			
3	Інформаційне забезпечення у сфері техногенно-природної та пожежної безпеки	<p>3.1.Проведення роз’яснювальної роботи в засобах масової інформації.</p> <p>3.1.1.Розміщення</p>	2008- 2010 роки	Управління з питань надзвичайних ситуацій та у	Обласний	240,0	Підвищення рівня знань населення області щодо готовності до

	<p>профілактичних матеріалів, власних передач, сюжетів, роликів соціальної реклами в теле-, радіокомпаніях та статей у друкарських засобах масової інформації усіх форм власності.</p> <p>3.1.2. Виготовлення друкованої продукції (листівок, плакатів, буклетів, календарів).</p> <p>3.1.3. Виготовлення й установка соціальної реклами (постерів, банерів, бігбордів).</p> <p>3.1.4. Проведення комплексу профілактичних заходів щодо попередження виникнення надзвичайних подій та ситуацій різного характеру.</p> <p>3.2. Організація проведення щорічного Всеукраїнського фестивалю дружин юних пожежних.</p> <p>3.3. Організація проведення Всеукраїнського дитячого руху «Школа безпеки».</p>		<p>справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи облдержадміністрації, Управління МНС України в Одеській області</p>			<p>практичних дій при загрозі та виникненні надзвичайних ситуацій</p>
					90,0	
					120,0	
	Всього				3150,0	

