



У К Р А І Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

П Р О Є К Т Р І Ш Е Н Н Я

Про зміну назви комунального підприємства «Центр обслуговування громадян» та визначення його централізованою закупівельною організацією

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про публічні закупівлі», постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 року № 1216 «Про особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій», рішення обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V «Про майно спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, управління яким здійснює обласна рада», з метою суттєвого покращення якості придбання товарів та послуг під час здійснення публічних закупівель для підприємств, установ та організацій спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, а також ефективного використання коштів місцевого бюджету, розглянувши пропозицію Одеської обласної державної адміністрації, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Змінити назву комунального підприємства «Центр обслуговування громадян» (код ЄДРПОУ – 40600473, місцезнаходження: 65107, Одеська область, місто Одеса, вулиця Канатна, будинок 83) на «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради».

2. Доручити керівнику комунального підприємства «Центр обслуговування громадян» забезпечити державну реєстрацію змін до відомостей про назву підприємства відповідно до чинного законодавства.

3. Визначити комунальне підприємство «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради» централізованою закупівельною організацією з моменту державної реєстрації змін до відомостей про комунальне підприємство «Центр обслуговування громадян».

4. Встановити, що централізована закупівельна організація проводить тендери та закупівлі за рамковими угодами товарів і послуг (крім поточного ремонту) в інтересах замовників згідно із Законом України «Про публічні закупівлі»:

- юридичних осіб, які є розпорядниками, одержувачами коштів обласного бюджету;

- юридичних осіб, у вищому органі яких обласна рада володіє більшістю голосів;

- юридичних осіб, у статутному капіталі яких частка акцій (часток), що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, перевищує 50 відсотків.

5. Управлінню обласної ради з майнових відносин та Одеській обласній державній адміністрації підготувати проєкт рішення обласної ради про внесення комунального підприємства «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради» до Програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації та діяльність яких спрямована на забезпечення соціально-економічного розвитку регіону, на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 20 грудня 2019 року № 1169-VII, передбачивши фінансову підтримку комунальному підприємству «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради» у розмірі 2 265 680 грн на 2021 рік.

6. Управлінню обласної ради з майнових відносин забезпечити внесення змін до Переліку об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, управління якими здійснює обласна рада, затвердженого рішенням обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V «Про майно спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, управління яким здійснює обласна рада».

7. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії обласної ради з питань управління майном спільної власності територіальних громад області і з питань бюджету, фінансово-економічної політики та банківської діяльності.

Проект рішення підготовлено Департаментом економічної політики та стратегічного планування Одеської облдержадміністрації та внесено на розгляд головою облдержадміністрації

Пояснювальна записка
до проекту рішення обласної ради «Про зміну назви комунального підприємства «Центр обслуговування громадян» та визначення його централізованою закупівельною організацією»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення

Частиною 13 статті 11 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) передбачена можливість замовників здійснювати закупівлю товарів та послуг через централізовану закупівельну організацію (далі – ЦЗО).

Згідно Стратегії реформування системи публічних закупівель, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.12.2016 №175-р, основними завданнями запровадження ЦЗО є стандартизація, професіоналізація, правова визначеність, запровадження гнучких методів закупівлі, зокрема укладення рамкових угод та здійснення електронних закупівель.

Професіоналізація публічних закупівель, надає можливість підвищити якість та керованість процесом організації процедур закупівлі, забезпечує економію бюджетних коштів, посилює підзвітність замовників та дозволяє інтегрувати функцію публічних закупівель у цілісну систему управління державними фінансами.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2018 №1216 «Про особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій» (далі – Постанова) основними функціями ЦЗО є:

- 1) проведення всіх етапів тендерів в інтересах замовників,
- 2) розроблення технічних специфікацій для товарів, послуг (крім поточного ремонту) під час проведення тендерів ЦЗО,
- 3) розроблення та затвердження методики аналізу ринку товарів, послуг (крім поточного ремонту), для закупівлі яких ЦЗО проводить тендери,
- 4) розроблення та затвердження методики визначення очікуваної вартості предмета закупівель для закупівель, що проводяться ЦЗО,
- 5) проведення постійного аналізу ринку з урахуванням потреб замовників,
- 6) надання замовникам консультаційної, навчальної, інформаційної та правової допомоги, пов'язаної з організацією та проведенням тендерів,
- 7) уніфікація технічних вимог і специфікацій для товарів, послуг (крім поточного ремонту), що закуповуються, створення стандартних технічних специфікацій, тендерної документації, договорів про закупівлю під час проведення тендерів.

Статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом, Постановою передбачена можливість Одеської обласної ради визначити ЦЗО з переліку існуючих юридичних осіб для проведення тендерів в інтересах юридичних осіб спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, управління якими здійснює обласна рада та які є розпорядниками, одержувачами коштів обласного бюджету.

Пунктом 6 Постанови зазначено, що орган, який приймає рішення про визначення централізованої закупівельної організації, у своєму рішенні може встановити перелік замовників, в інтересах яких проведення тендерів зазначеною організацією є обов'язковим, та перелік товарів, послуг (крім

поточного ремонту), закупівля яких через таку організацію є обов'язковою для визначених рішенням замовників.

Відповідно до пункту 11 Постанови ЦЗО визначаються за рішенням органу місцевого самоврядування з числа юридичних осіб, які утворені в організаційно-правовій формі комунального підприємства або комунальної установи.

Відповідно до рішення Одеської обласної ради від 16.04.2021 №156-VIII «Про внесення змін до Переліку об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, управління якими здійснює обласна рада» обласній державній адміністрації делеговані повноваження з управління комунальним підприємством «Центр обслуговування громадян».

Відповідно до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 29.04.2021 №439/од-2021 «Про внесення змін у додаток до розпорядження голови Одеської обласної державної адміністрації від 21 квітня 2017 року № 318/А-2017» координацію діяльності комунального підприємства «Центр обслуговування громадян» покладено на Департамент економічної політики та стратегічного планування обласної державної адміністрації.

Розпорядженням голови Одеської обласної ради затверджено статут КП «ЦОГ», який у повній мірі відповідає вимогам Постанови та дозволяє підприємству ефективно виконувати завдання та функції централізованої закупівельної організації.

Проектом рішення обласної ради «Про зміну назви комунального підприємства «Центр обслуговування громадян» та визначення його централізованою закупівельною організацією» запропоновано змінити назву комунального підприємства «Центр обслуговування громадян» на «Централізована закупівельна організація» та передбачене надання фінансової підтримки підприємству за рахунок коштів обласного бюджету на поточний рік.

Комунальне підприємство «Центр обслуговування громадян» повністю відповідає вимогам Закону та Постанові для подальших змін його назви на комунальне підприємство «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради» та визначення обласною радою зазначеного підприємства ЦЗО в інтересах юридичних осіб спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

2. Мета та шляхи її досягнення

Метою даного рішення є зміна назви комунального підприємства «Центр обслуговування громадян» на «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради» та визначення його ЦЗО в інтересах юридичних осіб спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, які є розпорядниками, одержувачами коштів обласного бюджету, у вищому органі яких обласна рада володіє більшістю голосів та у статутному капіталі яких частка акцій (часток), що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області перевищує 50 відсотків.

Визначення Одеською обласною радою ЦЗО дозволить:

- забезпечити ефективне використання коштів обласного бюджету;
- підвищити професіоналізм та знизити ризик правопорушень у сфері публічних закупівель;
- уніфікувати процедуру проведення тендерів;

- створити ефективний та простий механізм здійснення закупівель, використовуючи механізми рамкових угод за окремими видами товарів та послуг;

- акумулювати у комунальному підприємстві «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради» функції тендерних комітетів (уповноважених осіб) підпорядкованих комунальних підприємств, установ, організацій.

3. Правові аспекти

Стаття 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про публічні закупівлі», постанова Кабінету Міністрів України

від 27.12.2018 року № 1216 “Про особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій”, рішення обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V «Про майно спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, управління яким здійснює обласна рада».

4. Фінансово – економічне обґрунтування

Відповідно до абзацу другого пункту 6 Постанови, у разі прийняття рішення про обов’язкове проведення тендерів в інтересах замовників централізованою закупівельною організацією та/або про визначення переліку товарів, послуг (крім поточного ремонту), закупівля яких через зазначену організацію є обов’язковою для замовників, визначених таким рішенням, орган, який приймає рішення про створення централізованої закупівельної організації, забезпечує фінансування її діяльності за рахунок коштів відповідного місцевого (місцевих) бюджетів або інших коштів.

Із зазначеною метою проєкт рішення містить доручення управлінню з майнових відносин обласної ради та Департаменту фінансів Одеської обласної державної адміністрації підготувати проєкт рішення обласної ради про включення комунального підприємства «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради» до Програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації та діяльність яких спрямована на забезпечення соціально-економічного розвитку регіону, на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 20 грудня 2019 року № 1169-VІІз передбаченням фінансової підтримки комунальному підприємству «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради» у розмірі 2 265 680 грн на 2021 рік.

5. Позиція заінтересованих органів

Проєкт рішення погоджений з керівництвом Одеської обласної державної адміністрації.

6. Регіональний аспект.

Прийняття проєкту рішення не впливає на регіональний розвиток.

7. Запобігання корупції.

У проєкті рішення відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення.

Не потребує.

9. Позиція соціальних партнерів.

Не потребує.

10. Оцінка регуляторного впливу.

Проєкт розпорядження не є регуляторним актом.

11. Прогноз результатів.

Прийняття даного рішення дозволить обласній раді перейменувати комунальне підприємство «Центр обслуговування громадян» на «Централізована закупівельна організація» та визначити комунальне підприємство «Централізована закупівельна організація Одеської обласної ради» ЦЗО в інтересах юридичних осіб спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, які є розпорядниками, одержувачами коштів обласного бюджету, у вищому органі яких обласна рада володіє більшістю голосів та у статутному капіталі яких частка акцій (часток), що перебуває у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області перевищує 50 відсотків.

Директор Департаменту економічної
політики та стратегічного планування
Одеської обласної державної адміністрації

Дмитро РАДУЛОВ