



УКРАЇНА

ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ

Про затвердження обласної соціальної цільової програми „Милосердя в дії” на 2008-2009 роки

Відповідно до п. 16 частини 1 ст. 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, з метою посилення соціального захисту малозабезпечених верств населення обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити обласну соціальну цільову програму „Милосердя в дії” на 2008-2009 роки (далі – Програма), що додається.
2. Одеській обласній державній адміністрації при формуванні проекту обласного бюджету на 2009 рік передбачити кошти на фінансування видатків та виконання заходів, затверджених Програмою.
3. Рекомендувати районним державним адміністраціям, виконавчим комітетам міських рад міст обласного значення розробити і подати на затвердження відповідним радам протягом року місцеві соціальні цільові програми „Милосердя в дії” на 2008-2009 роки та передбачити видатки на реалізацію заходів, визначених відповідними програмами.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань соціальної політики.

Голова обласної ради

М.Л.Скорик

29 лютого 2008 року
№ 465-V

Обласна соціальна цільова програма „Милосердя в дії” на 2008-2009 роки

1. Проблеми та обґрунтування необхідності її розв’язання програмним методом

Недостатній рівень розв’язання соціальних проблем на державному рівні, недосконалість системи державного управління, нерозвиненість громадянського суспільства обумовлюють включення соціальних пріоритетів розвитку до умов забезпечення національної безпеки. Так, Законом України „Про основи національної безпеки України” неефективність державної політики щодо подолання бідності, криза системи соціального захисту населення віднесені до загроз національній безпеці України (стаття 7). При цьому серед основних напрямів державної політики з питань національної безпеки у соціальній та гуманітарній сферах (стаття 8) визначені: посилення цільової спрямованості матеріальної підтримки; створення умов для подолання бідності; створення ефективної системи соціального захисту людини.

Саме тому подальший розвиток обласної системи соціального захисту та соціального обслуговування слід розглядати як одне з першочергових завдань як місцевих органів виконавчої влади, так і органів місцевого самоврядування усіх рівнів.

Аналіз результатів реалізації обласної соціальної цільової програми „Милосердя в дії” на 2007 рік та стану бюджетного забезпечення в 2007 році заходів із соціального захисту вказав на низку позитивних зрушень щодо покращання матеріально-побутового становища малозабезпечених громадян.

В області була проведена робота з обстеження житлово-побутових умов ветеранів, пенсіонерів, інвалідів та одиноких непрацевдатних громадян з метою виявлення тих, які найбільше потребують різних видів соціальної допомоги.

Результати цієї роботи лягли в основу рішень обласної та районних координаційних рад з питань соціального захисту малозабезпечених верств населення, розпоряджень голів обласної та районних державних адміністрацій, міських, селищних та сільських голів. Загалом, у 2007 році 54,1 тис. осіб отримали грошову допомогу на суму 8,1 млн. грн., що в середньому на 1 особу становить 149,7 грн.

Активно працює обласна координаційна рада з питань соціального захисту малозабезпечених верств населення на чолі з заступником голови

обласної державної адміністрації з гуманітарних питань. Координаційною радою протягом року було позитивно розглянуто справи 1088 малозабезпечених громадян, осіб похилого віку та ветеранів війни, які отримали матеріальну допомогу на загальну суму 278,0 тис. грн. Середній розмір допомоги склав 255,0 грн.

Органи влади не залишають поза увагою питання надання натуральної допомоги (продуктами харчування, одягом, взуттям, медикаментами тощо). Так, протягом 2007 року 62,0 тис. осіб отримали натуральну допомогу на загальну суму 29,9 млн. грн., що в середньому становить 482,5 грн. на 1 особу.

Зазначені факти свідчать про необхідність продовження практики реалізації єдиної стратегії діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування Одеської області у сфері соціального захисту та соціального обслуговування, виходячи зі стратегічних напрямів розвитку країни взагалі, в рамках обласної соціальної цільової програми „Милосердя в дії” на 2008-2009 роки.

2. Мета Програми

Метою Програми є посилення соціального захисту та поліпшення рівня життя вразливих верств населення регіону.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування

Основним засобом розв’язання проблем подолання бідності серед найбільш вразливих верств населення Одеської області, є продовження формування регіональної соціальної політики. Існуюча соціальна ситуація обумовлює удосконалення діючої обласної системи соціальної підтримки населення шляхом адміністративно-фінансової консолідації та інтеграції всіх соціальних програм, застосовуючи комплексність та системний підхід. При цьому, безумовно, регіональна соціальна політика повинна передусім базуватися на загальнодержавній політиці, бути складовою частиною суспільних та соціальних перетворень в нашій країні, відповідати основним напрямам започаткованої державної та самоврядної розбудови.

Стратегією економічного та соціального розвитку України „Шляхом європейської інтеграції” на 2004-2015 роки, схваленою Указом Президента України від 28.04.2004 р. № 493/2004, для підвищення якості життя населення серед основних напрямів політики доходів визначено посилення адресної підтримки малозабезпечених сімей. Основним засобом забезпечення адресності є диференціація рівня допомоги для різних категорій населення – підвищення рівня допомоги для соціально вразливих верств населення (передусім бідних сімей з дітьми). Крім того, серед заходів демографічної політики цієї Стратегії визначено пом’якшення наслідків старіння населення, зокрема, через створення належної системи соціального обслуговування осіб похилого віку і забезпечення його доступності незалежно від місця проживання.

Таким чином, соціальний розвиток Одеської області в контексті розвитку всієї країни повинен бути спрямований на доведення певних місцевих соціальних стандартів до європейського рівня, створення нової якості життя людини, передусім через розвиток різновидів соціальних послуг, впровадження інноваційних соціальних технологій. Для цього необхідно продовжувати запровадження наступних основних принципів регіональної соціальної політики, які були започатковані обласною соціальною цільовою програмою "Милосердя в дії" на 2007 рік, а саме:

- сприяння забезпеченню соціально вразливим верствам населення області гідного рівня життя шляхом впровадження додаткових соціальних гарантій за рахунок коштів як обласного бюджету, так і бюджетів нижчих рівнів;

- посилення цільової спрямованості програми та адресності надаваної допомоги малозабезпеченим громадянам і сім'ям та одночасно – забезпечення розвитку послуг, що надаватимуться усім соціально незахищеним верствам населення під гаслом: „З турботою про кожного”;

- удосконалення організаційно-правової та соціально-економічної бази надання соціальних послуг; запровадження консолідованого обліку різних видів допомоги та послуг, надаваних з бюджетів всіх рівнів, за отримувачами та за видом допомоги/послуги;

- створення необхідних умов для забезпечення відкритості та безперешкодного доступу громадян до інформації стосовно державних та місцевих соціальних програм, існуючих державних і регіональних соціальних гарантій та стандартів.

Пріоритетними напрямками регіональної соціальної політики в 2008-2009 роках слід визначити наступні:

1. Надання різних видів допомоги та соціальних послуг малозабезпеченим верствам населення з числа одиноких пенсіонерів і інвалідів, а також малозабезпечених сімей з дітьми - багатодітних сімей, сімей, які опікуються дітьми-сиротами, з метою їх підтримки, профілактики можливої асоціальної поведінки, попередження соціального сирітства, бездоглядності.

2. Запровадження інноваційних соціальних послуг у сфері соціального захисту та реінтеграції у суспільство бездомних громадян та осіб, звільнених з місць позбавлення волі.

Також необхідно забезпечити провадження тих напрямів державної соціальної політики, реалізацію яких відповідно до чинного законодавства покладено на органи місцевого самоврядування та місцеві органи виконавчої влади.

Фінансування обласних заходів програми здійснюється в межах коштів, затверджених обласним бюджетом на відповідний рік.

4. Строки виконання Програми

Реалізація завдань і заходів Програми запланована на 2008-2009 роки.

5. Перелік завдань Програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є: надання соціальних послуг у вигляді додаткових соціальних гарантій, надання адресної цільової матеріальної допомоги малозабезпеченим верствам населення області; надання щоквартальної додаткової адресної матеріальної допомоги малозабезпеченим багатодітним сім'ям, які виховують п'ять і більше неповнолітніх дітей; надання допомоги з газифікації житла малозабезпеченим громадянам, в першу чергу, багатодітним сім'ям, сім'ям з дітьми-інвалідами (за наявності технічних умов); надання довічних стипендій громадянам віком старше 100 років; надання одноразової матеріальної допомоги колишнім політв'язням і репресованим.

Ресурсне забезпечення регіональної цільової програми:

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Строки виконання програми (тис. грн.)		Усього витрат на виконання програми
	2008 рік	2009 рік	
Обсяг ресурсів, усього,	5342,66	2986,38	8329,04
у тому числі обласний бюджет	5342,66	2986,38	8329,04

Результативні показники Програми:

- рівень фінансування запланованих витрат;
- кількість громадян, яким надана допомога, та їх питома вага від загальної кількості осіб, які гостро потребують допомоги;
- питома вага середнього розміру наданої допомоги одній особі від прожиткового мінімуму для незабезпечених осіб.

6. Напрями діяльності та заходи Програми

№ з/п	Найменування заходу	Строки виконання	Виконавці	Обсяги фінансування (тис. грн.)		Очікуваний результат
				2008 рік	2009 рік	
1.	<i>Надання соціальних послуг у вигляді додаткових соціальних гарантій</i>					
1.1.	Надання цільової адресної допомоги малозабезпеченим верствам населення області та сім'ям, які опинилися у скрутних життєвих обставинах	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	500,0	650,0	Подолання бідності серед малозабезпечених верств населення
1.2.	Надання цільової адресної допомоги малозабезпеченим верствам населення області та сім'ям, які опинилися у скрутних життєвих обставинах	2008-2009 роки	Одеська обласна рада	500,0	650,0	Подолання бідності серед малозабезпечених верств населення
1.3.	Надання щоквартальної додаткової адресної матеріальної допомоги багатодітним сім'ям, які виховують п'ять і більше неповнолітніх дітей (у віці до 16 років)	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	503,1	670,8	Матеріальна підтримка 400 багатодітних сімей
1.4.	Надання підтримки сім'ям, які виховують дітей з розумовою відсталістю	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	125,76	167,68	Матеріальна підтримка 100 сімей, які виховують дітей з розумовою відсталістю
1.5.	Надання допомоги з газифікації житла малозабезпеченим громадянам, в першу чергу, багатодітним сім'ям, сім'ям з дітьми-інвалідами (за наявності технічних умов), а саме: повна або часткова компенсація витрат за матеріали та виконання робіт з газифікації, за газову плиту та газові прилади, за газоопалювальні прилади	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	376,5	404,8	Матеріальна підтримка малозабезпечених громадян області щодо газифікації помешкань

1.6.	Надання довічних стипендій громадянам віком старше 100 років	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	84,3	88,1	Матеріальна підтримка осіб, які досягли 100-річного віку
1.7.	Надання одноразової матеріальної допомоги колишнім політв'язням і репресованим	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	350,0	350,0	Матеріальна підтримка громадян, які постраждали від політичних репресій та були реабілітовані
1.8.	Забезпечення соціально незахищених верств населення перетворювачами цифрового сигналу	2008-2009 роки	Управління морегосподарського комплексу, транспорту та зв'язку Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	2400,0	x	Матеріальна підтримка соціально незахищених верств населення
2.	<i>Підтримка діяльності громадських організацій соціального спрямування</i>					
2.1.	Фінансова підтримка обласної організації Товариства Червоного Хреста в Україні	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	278,0	300,0	Сприяння розвитку громадянського суспільства та зокрема волонтерського руху
2.2.	Підтримка діяльності Всеукраїнського товариства політичних в'язнів і репресованих та підтримка жертв політичних репресій	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	50,0	60,0	Сприяння розвитку громадянського суспільства та зокрема правової культури населення
2.3.	Підтримка діяльності товариства "Одеський меморіал" та фінансування пошуку і впорядкування поховань жертв політичних репресій	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	30,0	35,0	Сприяння розвитку громадянського суспільства та зокрема історичної пам'яті

3.	<i>Відзначення святкових дат та пам'ятних подій</i>					
3.1.	Проведення заходів до Дня захисника Вітчизни	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації	15,0	20,0	Підвищення громадянської та патріотичної свідомості обласної громади
3.2.	Проведення заходів до Дня інвалідів	2008-2009 роки		20,0	30,0	
3.3.	Проведення заходів до Дня Збройних Сил України	2008-2009 роки		15,0	20,0	
3.4.	Проведення заходів до Дня прикордонника	2008-2009 роки		10,0	15,0	
3.5.	Проведення заходів до Дня Служби безпеки України та Внутрішніх військ МВС України	2008-2009 роки		5,0	7,5	
3.6.	Проведення заходів до Дня вшанування учасників ліквідації Чорнобильської ЧАЕС	2008-2009 роки		15,0	20,0	
3.7.	Проведення заходів до Дня пам'яті працівників органів внутрішніх справ України	2008-2009 роки		15,0	20,0	
3.8.	Проведення заходів до Дня пам'яті Чорнобиля	2008-2009 роки		5,0	7,5	
3.9.	Проведення заходів до Дня міліції	2008-2009 роки		15,0	20,0	
3.10.	Проведення заходів до Дня працівників соціальної сфери	2008-2009 роки		5,0	20,0	
3.11.	Проведення заходів до Дня незалежності України	2008-2009 роки		5,0	20,0	
4.	<i>Виконання заходів із організаційно-правового та інформаційного забезпечення програми</i>					
4.1.	Розробка у кожному районі, місті обласного значення соціальної цільової програми „Милосердя в дії” на 2008-2009 роки, виходячи із завдань обласної програми	До 1 червня 2008 року	Районні державні адміністрації, міськвиконкоми	x	x	Інформаційно-методична підтримка обласних заходів щодо соціального захисту малозабезпечених верств населення
4.2.	Розробка та впровадження заходів із реалізації обласної цільової програми „Милосердя в дії” на 2008-2009 роки (підготовка відповідних проектів розпоряджень, інструктивних листів тощо)	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	x	x	

4.3.	Проведення науково-практичних конференцій, семінарів та інших заходів щодо вивчення проблематики та розповсюдження досвіду з соціального захисту населення	2008-2009 роки	Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	х	60,0	
4.4.	Забезпечення широкого висвітлення ходу виконання обласної цільової програми „Милосердя в дії” на 2007 рік в засобах масової інформації області	2008-2009 роки	Управління у справах преси та інформації Одеської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми	х	х	

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює Головне управління праці та соціальної політики Одеської обласної державної адміністрації.