



**УКРАЇНА**

**ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА**

## **РІШЕННЯ**

### **Про звернення до Президента України та Верховної Ради України**

Відповідно до Конституції України, статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою забезпечення здійснення місцевого самоврядування в Одеській області, враховуючи принципи народовладдя, законності, гласності, поєднання місцевих і державних інтересів, висловлюючи думку територіальних громад сіл, селищ, міст області, обласна рада

#### **В И Р І Ш И Л А:**

1. Направити звернення до Президента України та Верховної Ради України щодо неприпустимості прийняття Закону України „Про внесення змін та доповнень до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, проект якого внесений Президентом України (додається).

2. Опублікувати дане звернення у газеті “Одеські вісті”.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності та місцевого самоврядування.

Голова обласної ради

М.Л.Скорик

29 лютого 2008 року

№ 440-V

Додаток  
до рішення обласної ради  
від 29 лютого 2008 року  
№ 440-V

**Звернення до Президента України та Верховної Ради України  
щодо неприпустимості прийняття Закону України „Про внесення змін  
та доповнень до Закону України „Про місцеве самоврядування в  
Україні”, проект якого внесений Президентом України**

Місцеве самоврядування – одна з основ справді демократичної держави, специфічна форма народовладдя, закріплена у законодавстві, право і реальна можливість жителів сіл, селищ, міст (територіальних спільнот, громад) самостійно вирішувати питання місцевого значення у межах Конституції і законів держави.

Проблема правового регулювання місцевого самоврядування є визначальною для забезпечення його ефективного розвитку як одного з факторів зміцнення і розширення демократичних засад у державі.

За роки незалежності в Україні було прийнято цілий ряд законодавчих актів з питань місцевого самоврядування, центральне місце серед яких посідає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні». Але незважаючи на це, залишається широке коло питань щодо організації влади на місцевому рівні, порядок врегулювання яких не знайшов належного відображення у чинному законодавстві України.

Перш за все, діюча в Україні система організації влади на місцевому рівні потребує вдосконалення відповідно до загальноприйнятих європейських принципів, закладених у Європейській хартії місцевого самоврядування. Так, основна мета Хартії – показати, що ступінь автономії органів місцевого самоврядування є основним критерієм справжньої демократії.

Недосконалість правової бази діяльності територіальних громад в Україні призводить до штучного звуження дієздатності місцевого самоврядування, унеможливує спроможність територіальних громад виконувати притаманні їм функції.

Крім того, існують численні законодавчі прогалини та неузгодженості у питаннях реалізації конституційних прав місцевого самоврядування щодо володіння землею, природними ресурсами тощо.

Сьогодні особливої актуальності набуває питання взаємовідносин місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування і розмежування компетенційних сфер їхньої діяльності.

Для всіх політичних сил та суспільства в цілому є очевидним, що в країні назріла необхідність вдосконалення законодавства в сфері місцевого самоврядування, адже врегулювання зазначених вище проблем забезпечить стабільність у суспільстві, регіонах, позитивно вплине на соціально-

економічний розвиток країни в цілому. У зв'язку з цим є зрозумілим прагнення Президента України врегулювати цю ситуацію, подавши проект Закону України „Про внесення змін та доповнень до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” (далі – проект Закону).

Проте, на жаль, запропонований проект Закону містить більше запитань, ніж відповідей, що підтверджується наступним.

#### **Щодо обмеження повноважень ради**

Аналіз положень запропонованого проекту Закону не відповідає на питання, делегування повноважень є правом чи обов'язком обласних рад. Якщо мається на увазі обов'язковість делегування, тоді йдеться про ілюзорне уявлення щодо повноважень ради, оскільки рада позбавляється права здійснювати свої повноваження самостійно. Також безпідставним є зменшення кількості делегованих повноважень ради на третину у порівнянні з чинним Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

#### **Щодо легітимності актів, прийнятих радами**

У наданому проекті Закону пропонується обов'язкова реєстрація у відповідних органах юстиції будь-якого акта (рішення, розпорядження) органів місцевого самоврядування, в тому числі тих, які є нагальними (поточними) і необхідність застосування яких є терміною, що вбачається необґрунтованим та недоцільним. Крім того, на даний час передбачено, що лише акти нормативно-правового характеру потребують обов'язкової державної реєстрації.

#### **Щодо відносин голови місцевої державної адміністрації з органами місцевого самоврядування**

У запропонованій редакції проекту Закону вбачається диктат виконавчої влади над представницькими органами. Зокрема, в проекті Закону передбачається можливість призупинення головою місцевої державної адміністрації своїм розпорядженням акта органу місцевого самоврядування, і тільки після цього звернення з адміністративним позовом до суду про визнання цього акта незаконним, що є неприпустимим в демократичному суспільстві та суперечить природі місцевого самоврядування.

#### **Щодо виявлення недовіри голові місцевої державної адміністрації**

Запропонована законопроектом процедура прийняття радою рішення стосовно недовіри голові місцевої державної адміністрації є занадто складною та передбачає такі умови, які практично унеможливають це навіть при явних недоліках в роботі як самого голови місцевої державної адміністрації, так і очолюваного ним органу.

#### **Щодо визначення кількості заступників голови обласної ради**

Нелогічним вбачається положення проекту Закону про визначення однакової кількості заступників голови ради незалежно від особливостей регіону, його соціально-економічного, демографічного, інвестиційного потенціалу тощо.

## **Щодо припинення повноважень ради**

Так званою, „новацією” проекту Закону є запровадження норм, згідно з якими припиняються повноваження ради. Передбачення додаткових підстав для цього, а також надання голові місцевої державної адміністрації ініціативи щодо звернення до Президента України щодо дострокового припинення повноважень ради порушує засади демократичної та правової держави.

Крім того, існують інші протиріччя та неузгодженості з чинним законодавством України, зокрема, Конституцією України, Європейською хартією місцевого самоврядування тощо.

Місцеве самоврядування та державна влада тісно пов'язані: у них єдине джерело - народ. Правове регулювання інституту місцевого самоврядування повинно зводитися не до занадто жорсткої регламентації структури, процедурних питань діяльності місцевого самоврядування, а до створення умов його вільного розвитку, більше того, до його державного гарантування.

Таким чином, запропонований Президентом України проект Закону значно змінює баланс сил виконавчих органів та органів місцевого самоврядування, підсилює протиріччя щодо їхніх повноважень (як власних, так і делегованих), зводить нанівець положення Основного Закону – Конституції України, зокрема, ст. 5, відповідно до якої єдиним носієм влади в Україні є народ, а саме система органів місцевого самоврядування, створена за волевиявленням цього народу, і повинна відображати інтереси пересічних громадян.

Враховуючи вищезазначене, Одеська обласна рада закликає Президента України Віктора Андрійовича Ющенка відкликати з Верховної Ради України поданий ним проект Закону України „Про внесення змін та доповнень до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”.

У разі нездійснення Президентом України такого кроку, закликаємо народних депутатів України від усіх політичних сил, представлених у вищому законодавчому органі держави, не підтримувати внесений Президентом України проект Закону у запропонованій редакції, тим самим підтвердивши, що саме народовладдя є надійною запорукою розвитку правової, соціальної та демократичної держави.