



УКРАЇНА
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

ПРОЕКТ РІШЕННЯ

Про створення цільового фонду «Водні біоресурси Одещини»

Відповідно до статті 13, пункту 8 частини першої статті 69¹, пункту 13 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, керуючись статтями 43, 68 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою ефективного здійснення заходів щодо охорони і відтворення водних біоресурсів в Одеській області, обласна рада:

ВИРІШИЛА:

1. Створити цільовий фонд «Водні біоресурси Одещини» у складі спеціального фонду обласного бюджету Одеської області.
2. Затвердити Положення про цільовий фонд «Водні біоресурси Одещини» (додається).
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків і з питань бюджету, фінансово-економічної політики та банківської діяльності.

Проект рішення підготовлено депутатською групою «За розвиток Північних районів Одеської області» та внесено депутатом обласної ради Артеменком А.І.

Додаток
до рішення обласної ради
від _____ 2019 року
№ _____

ПОЛОЖЕННЯ про цільовий фонд «Водні біоресурси Одещини»

1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

1.1. Положення про цільовий фонд «Водні біоресурси Одещини» (далі – Фонд) розроблено відповідно до вимог і положень Бюджетного кодексу України, законів України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» і «Про місцеве самоврядування в Україні».

1.2. Фонд утворюється у складі спеціального фонду обласного бюджету з метою акумулювання фінансових ресурсів, забезпечення цільового та ефективного використання коштів, що спрямовуються на фінансування заходів з відновлення водних біоресурсів на території Одеської області (проведення рибоводно-меліоративних робіт, вселення видів риб, яким завдано шкоди, у водойми, відтворення молюсків та ракоподібних, створення штучних нерестовищ).

1.3. Порядок формування і використання коштів Фонду визначається цим Положенням.

2. ФОРМУВАННЯ ЦІЛЬОВОГО ФОНДУ

2.1. Фонд формується за рахунок таких надходжень: благодійні внески – добровільні пожертвування юридичних і фізичних осіб, організацій, установ, підприємств усіх форм власності, безповоротна фінансова допомога, інша благодійна допомога; кошти підприємств, установ і організацій усіх форм власності; кошти, що передбачаються в кошторисах суб'єктів господарювання у вигляді компенсації за шкоду, завдану водним біоресурсам унаслідок господарської та іншої діяльності; інші надходження не заборонені чинним законодавством (далі – внески).

Внески можуть бути залучені на договірній і бездоговірній основі та носити адресний характер.

2.2. Кошти зараховуються шляхом безготівкових розрахунків через Головне управління Державної казначейської служби України в Одеській області та акумулюються на рахунку Фонду.

3. ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ЦІЛЬОВОГО ФОНДУ

3.1. Головним розпорядником коштів Фонду є Одеська обласна державна адміністрація.

3.2. Кошти Фонду використовуються для проведення рибоводно-меліоративних робіт; вселення видів риб, яким завдано шкоди, у водойми;

відтворення молюсків; відтворення ракоподібних; відтворення інших водних біоресурсів; створення штучних нерестовищ; здійснення заходів із забезпечення умов існування водних біоресурсів та для інших робіт, пов'язаних з відновленням водних біоресурсів.

3.3. Видатки з виконання робіт та надання послуг здійснюються в межах коштів, що надійшли до Фонду в межах бюджетних призначень, передбачених в обласному бюджеті на відповідний рік.

3.4. Кошти Фонду використовуються згідно з кошторисом витрат на відповідний рік, який складається управлінням аграрної політики обласної державної адміністрації обсягом прогнозованих надходжень до Фонду за основними напрямками використання, зазначеними у пункті 4 цього Положення, і затверджується головним розпорядником коштів Фонду.

3.5. Фінансування робіт та надання послуг здійснюється головним розпорядником коштів Фонду відповідно до укладених договорів у рамках напрямів використання коштів, визначених комісією обласної ради щодо визначення суб'єктів аквакультури з відтворення водних біоресурсів, яким заподіяно шкоду в процесі будівництва господарських та інших об'єктів і споруд на землях водного фонду Одеської області.

3.6. Витрати Фонду та касове виконання обласного бюджету за видатками Фонду провадяться в межах надходження до нього коштів у встановленому законодавством порядку.

4. ПОРЯДОК УПРАВЛІННЯ КОШТАМИ ЦІЛЬОВОГО ФОНДУ ТА КОНТРОЛЮ ЗА ЇХ ВИКОРИСТАННЯМ

4.1. Напрями використання коштів Фонду у кожному окремому випадку визначаються комісією обласної ради щодо визначення суб'єктів аквакультури з відтворення водних біоресурсів, яким заподіяно шкоду в процесі будівництва господарських та інших об'єктів і споруд на землях водного фонду Одеської області.

4.2. Постійні комісії обласної ради з питань екології, природокористування, запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків та з питань бюджету, фінансово-економічної політики та банківської діяльності здійснюють контроль за цільовим та ефективним використанням Фонду.

4.3. Залишок коштів Фонду на кінець бюджетного періоду зберігається на рахунку обласного бюджету для покриття відповідних витрат у наступному бюджетному періоді з урахуванням їх цільового призначення.

4.4. Кошти Фонду в разі його ліквідації спрямовуються до обласного бюджету.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення обласної ради
«Про створення цільового фонду «Водні біоресурси Одещини»

Будівництво, реконструкція та експлуатація об'єктів і споруд, виконання інших видів робіт на водних об'єктах здебільшого негативно впливають на екологічні умови існування водних біоресурсів і призводять до зменшення їх запасів, зниження продуктивності та погіршення видового складу, у зв'язку з чим природоохоронним законодавством передбачається необхідність здійснення комплексу заходів щодо недопущення негативного впливу на середовище існування водних біоресурсів. Складовою частиною таких заходів є оцінка збитків, заподіяних рибним запасам, яка проводиться у вигляді розрахунку величини компенсаційних коштів.

Така оцінка здійснюється за Тимчасовою методикою, затвердженою Держкомприроди СРСР та Мінрибгоспом СРСР 18 грудня 1989 року, на підставі абзацу четвертого пункту першого наказу Мінекобезпеки України від 18.05.1995 № 36, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 26.05.1995 за № 155/691.

Щорічно в Одеській області внаслідок проведення робіт на рибогосподарських водоймах за даною методикою нараховується понад 2 млн. грн компенсаційних коштів. Ці кошти сплачуються і зараховуються або до загальних фондів місцевих бюджетів, або до природоохоронних фондів у якості грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням природоохоронного законодавства з відповідним розщепленням до державного та місцевих бюджетів. Однак в обох випадках кошти не цілеспрямовуються на виконання заходів з відтворення водних біоресурсів з ряду причин, у тому числі через відсутність законодавчого механізму.

Так, наприклад грошові стягнення за шкоду, заподіяну рибним ресурсам від запланованої господарської діяльності, зараховані до місцевих природоохоронних фондів, не можуть бути використані на здійснення таких заходів з відтворення водних біоресурсів, як проведення рибоводно-меліоративних робіт, вселення видів риб, яким завдано шкоди, у водойми, відтворення молюсків та ракоподібних, створення штучних нерестовищ тощо, оскільки зазначені заходи не передбачені відповідним порядком використання коштів природоохоронних фондів.

У зв'язку з тим, що до обласної ради неодноразово зверталось Управління Державного агентства рибного господарства у Одеській області, державне підприємство «Адміністрація морських портів України», Інститут економіки та проблем ринку НАН України з приводу актуальності й доцільності створення в Одеській області цільового фонду рибних ресурсів Одещини, депутатська група «За розвиток Північних районів в Одеській області» ініціювала підготовку даного проекту рішення обласної ради «Про створення цільового фонду «Водні біоресурси Одещини».

Можливість утворення у складі місцевих бюджетів цільових фондів передбачається бюджетним законодавством і статтею 68 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Джерелами наповнення зазначеного цільового фонду можуть бути також благодійні внески юридичних і фізичних осіб, організацій, установ, підприємств усіх форм власності, безповоротна фінансова допомога та інша благодійна допомога.

Основна мета створення цільового фонду «Водні біоресурси Одещини» - це акумуляція коштів для цільового використання на відтворення водних біоресурсів регіону шляхом масштабного проведення рибоводно-меліоративних робіт і покращання стану нерестовищ на водоймах, збільшення рибних запасів у водоймах, відтворення молюсків та ракоподібних тощо.

Голова депутатської групи
«За розвиток Північних районів
в Одеській області»

А.І. Артеменко