



У К Р А І Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

П Р О Є К Т Р І Ш Е Н Н Я

**Про звільнення Ізосімової (Єсипенко) С.В. з посади
Генерального директора Комунального некомерційного підприємства
«Одеський обласний центр соціально значущих хвороб»
Одеської обласної ради»**

Відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 2 статті 41 Кодексу законів про працю України, статті 5 Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану», рішення обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V «Про майно спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, управління яким здійснює обласна рада», на підставі Акта робочої групи з перевірки комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради», проведеної фахівцями Управління обласної ради з майнових відносин спільно з фахівцями Департаменту охорони здоров'я та Департаменту фінансів Одеської обласної державної адміністрації, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Звільнити Ізосімову (Єсипенко) Світлану Володимирівну з посади Генерального директора Комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради» відповідно до пункту 2 статті 41 Кодексу законів про працю України у зв'язку із втратою довір'я до неї з 14 липня 2022 року.

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії обласної ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики і з питань управління майном спільної власності територіальних громад області.

*Проект рішення підготовлено
апаратом обласної ради та
внесено головою обласної
ради*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення «Про звільнення Ізосімової (Єсипенко) С.В. з посади Генерального директора Комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради»

Проєкт рішення «Про звільнення Ізосімової (Єсипенко) С.В. з посади Генерального директора Комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради» розроблено відповідно до вимог пункту 20 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 2 статті 41 Кодексу законів про працю України, статті 5 Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану», на підставі Акту робочої групи з перевірки комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради», проведеної фахівцями Управлінням обласної ради з майнових відносин спільно з фахівцями Департаменту охорони здоров'я та Департаменту фінансів Одеської обласної державної адміністрації.

Пунктом 2 статті 41 Кодексу законів про працю України встановлено, що крім підстав, передбачених статтею 40 цього Кодексу, трудовий договір з ініціативи роботодавця може бути розірваний також у випадку, зокрема винних дій працівника, який безпосередньо обслуговує грошові, товарні або культурні цінності, якщо ці дії дають підстави для втрати довір'я до нього з боку роботодавця.

Розпорядженням голови обласної ради від 25 травня 2022 року № 278/2022-ОР створено робочу групу з перевірки ефективності використання та забезпечення збереження майна Комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради».

За результатами комплексної перевірки вказаного підприємства робочою групою складено Акт, у якому викладені виявлені порушення, які дають підстави для втрати довір'я до керівника комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради» Ізосімової С.В. з боку Одеської обласної ради як власника даного підприємства.

Порушення посадових обов'язків, неналежне використання майна та коштів Генеральним директором Комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради» Ізосімовою С.В., що підтверджується висновками Акту робочої групи, є підставою для застосування пункту 2 статті 41 Кодексу законів про працю України.

Розірвання трудового договору на підставі пункту 2 статті 41 КзпП не є заходом дисциплінарного стягнення і тому вимоги статей 148, 149 КзпП про строк і порядок застосування дисциплінарних стягнень на ці випадки не поширюються.

Згідно із висновками, які містяться у судовій практиці, для втрати довіри не обов'язково, щоб шкода була нанесена. Досить, щоб працівник своїми діями створив можливість для заподіяння шкоди.

Актом робочої групи встановлені такі порушення, зокрема:

- керівником КНП «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради» Ізосімовою С.В. було самостійно без узгодження з Органом управління прийнято рішення щодо розміщення вільних коштів, отриманих від НСЗУ для забезпечення реалізації програми медичних гарантій, на депозитному рахунку в комерційному банку АТ «КредіАгріколь Банк». Прийняте рішення є порушенням п. 3.5 Статуту Підприємства, та стало наслідком спричинення збитку підприємству на суму 406 080,72 грн через інфляційні витрати, які перевищили обсяг доходу, отриманого від розміщення коштів на депозитному рахунку на термін більше 10 місяців 2021 року, які повинні були підвищити якість надання медичної допомоги та забезпечення гарантій отримання медичних послуг.

- невикористання грантових коштів більше двох років свідчить про неефективне виконання своїх обов'язків Ізосімовою С.В (раніше Єсипенко С.В.) на посаді генерального директора КНП «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради», визначених п. 3.5 Статуту в напрямку розвитку зовнішньоекономічної діяльності в галузі медицини та взятих зобов'язань в рамках Грантової міжнародної Угоди.

- призначення директором КНП «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради» Ізосімовою С.В. премії самій собі без відповідного рішення обласної ради чи іншого уповноваженого обласною радою органу (вчинення дій в умовах конфлікту інтересів). У зв'язку з чим їй незаконно нараховано та виплачено премії у сумі - 616 359,00 грн., у тому числі за 2021 рік у сумі - 610 104,00 грн. та у 2022 році – 6 255,00 грн.

- з наявного медичного обладнання та устаткування, яке вкрай необхідне для лікування хворих та ефективності надання медичних послуг, не використовується за призначення на суму - 23 409 478,70 грн., що становить майже 47% (тобто половина) від загальної вартості отриманого обладнання за 2021 рік та I квартал 2022 року.

- підприємством фактично використано коштів НСЗУ для придбання на 2022 рік продуктів харчування на 2 851 140 грн більше, ніж фактична потреба (за перше півріччя до 230 хворих) або на 1 079 696 грн більше, ніж визначена НСЗУ нормативна потреба для підприємства (580 ліжко-місць) та чинні норми дієтичного харчування (23,1% від загальної суми закупівель, здійснених підприємством у грудні 2021 року).

- генеральний директор підприємства допустила закупівлю продуктів харчування, які не передбачені нормами харчування у протитуберкульозних закладах для осіб, хворих на туберкульоз, та малолітніх і неповнолітніх осіб, інфікованих мікобактеріями туберкульозу, чим заподіяла шкоду підприємству на загальну суму 1 359 794 грн, з яких встановлено перевищення потреби закупівлі на загальну суму 1 003 477 грн, умовно

враховуючи споживання вказаних продуктів за період із січня до 15 червня 2022 року.

- річна інвентаризація майна у 2021 році в порушення п. 2.1.11 Контракту була проведена без присутності фахівців органу управління. Невключення до складу інвентаризаційної комісії представника Департаменту охорони здоров'я Одеської обласної державної адміністрації можливо було навмисним з метою укриття нестачі обладнання у підприємстві. У результаті проведеної інвентаризації виявлена нестача обладнання на загальну суму 2 249 443,55 грн.

- у КНП «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради» всіх працівників безпідставно переведено на скорочений 36-ти годинний робочий час на тиждень без наявності відповідного висновку органу Держпраці щодо атестації робочих місць та не передбачає шкідливі умови праці для 193 штатних одиниць. Для даного персоналу безпідставно скорочено робочий час на 10.0% місячної норми. Незаконні виплати у зв'язку з безпідставно скороченим робочим часом за період з 01 січня 2021 року по 01 червня 2022 року склали 2 158 579,52 грн. та відповідно зайво сплачено єдиного соціального внеску на суму - 474 887,49 грн. Всього незаконних втрат у сумі – 2 633 467,01 грн.

- холодильне та інше медичне обладнання на загальну суму 6 093 345,00 грн, яке обліковується за завідуючою складами Болдаковою Т.І. та у відповідності з Договором б/н про відповідальне зберігання з правом використання б/д 2021 року передане КНП Ізмаїльської міської ради Ізмаїльського району Одеської області «Ізмаїльська міська центральна лікарня». Обладнання знаходиться в запакованому вигляді і в приміщенні лікарні та міської поліклініки. Слід відмітити, що така передача майна здійснена в порушення п. 5.5, 6.7 Статуту та 2.1.13 Контракту – без відповідного погодження з уповноваженим органом власника в особі Управління обласної ради з майнових відносин.

Крім того, перевіркою закупівлі холодильного обладнання встановлено, що договором від 23 грудня 2022 року № 1-724/O921, укладеним з ФОП Костенко М.В., передбачена закупівля холодильного обладнання а саме: чотирьох одиниць «Холодильник (-85С-70С) «DW-NL398S низькотемпературна вертикальна морозильна камера на 398л» вартістю 319 000,00 грн. за одиницю та двох одиниць «Холодильник -20 «DW-YL450 морозильна вертикальна камера на 450л» вартістю 115 000,00 грн. за одиницю. Загальна сума договору складає 1 506 000 грн. Згідно з п. 4.2 Договору оплата здійснюється на підставі видаткової накладної протягом 14 банківських днів з дати передачі товару у власність покупця. Згідно з видатковою накладною від 30 грудня 2020 року № 1-724/O921-78 холодильники отримала генеральний директор КНП «ООЦСЗХ» Єсипенко С.В. Відповідно до позначки ГУ ДКСУ в Одеській області оплата в повній сумі здійснена 30 грудня 2020 року. Тобто, Єсипенко С.В. 30 грудня 2020 року отримала від продавця Костенко М.В. 6 одиниць холодильників.

До перевірки наданий Акт прийому-передачі від 28 грудня 2020 року № 1-168/O947-81 на поставку та введення до експлуатації двох холодильників моделі DW-HL398, заводські номери ML903025221021L30132 та ML903025221021L30133. Також є гарантійні паспорти на обидва холодильника, де вказана дата продажу 28.12.2020. Однак, при огляді холодильників встановлено, що на зазначених холодильниках вказана дата виготовлення - лютий 2021 року.

Аналогічна ситуація з холодильниками із заводськими номерами ML903025221021L30134 та ML903025221021L30138. Ці холодильники також виготовлені у лютому 2021 року, хоча, згідно з видатковою накладною № 1-724/O921-78 вони отримані генеральним директором КНП «ООЦСЗХ» Єсипенко С.В. 30 грудня 2020 року.

За договором від 16 грудня 2020 року у ФОП Рогальова І.О. придбано два холодильника «DW-HL398S низькотемпературна вертикальна морозильна камера на 398 л зі стелажем вертикальним комодного типу 5*5 на загальну суму 734 000 грн.

Видаткова накладна № БІО000155 від 29 грудня 2020 року на обидва холодильника. Перевіркою дати виготовлення встановлено, що холодильники виготовлені у лютому 2021 року.

Вищезгадані холодильники на момент перевірки не введені в експлуатацію, що є порушенням генеральним директором КНП п. 2.1.14 Контракту щодо ефективного використання майна та коштів КНП.

Також перевіркою встановлено таке.

Відповідно до п. 3 пп. 3.1.3. спільного Наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2005 р. № 308/519 керівникам закладів охорони здоров'я і установ соціального захисту населення - лікарям та їх заступникам - лікарям дозволяється вести в закладах, установах, у штаті яких вони є, роботу за спеціальністю у межах робочого часу за основною посадою з виплатою їм до 25 відсотків посадового окладу лікаря відповідної спеціальності.

Зазначена робота керівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення - лікарів та їх заступників - лікарів повинна відображатись у відповідних медичних документах.

Останній наказ на встановлення доплати у розмірі 25% посадового окладу був у 2020 році. Так, у 2021 році заступникам генерального директора та медичним директорам нараховано та виплачена доплата у сумі 331 450,94 грн, у 2022 році - 84 754,69 грн.

Відповідно до п. 1 пп. 1.6. Конкретні розміри доплат, надбавок та інших виплат визначаються керівником закладу, установи за рахунок і в межах фонду заробітної плати та відображаються в розрахункових відомостях на виплату заробітної плати.

Перевіркою щодо виплати матеріальної допомоги на оздоровлення працівникам, які перебували у відпустках за період з січня 2021 року - травень 2022 року, у розмірі посадового окладу з підвищенням, розрахованої на підставі ПКМУ від 11 травня 2011 року №524 «Питання оплати праці

працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» та п.п. 5.5.1 колективного договору КНП «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради», 624 працівникам протитуберкульозних закладів, які надають медичну допомогу хворим на туберкульоз, працюють із живими збудниками туберкульозу чи матеріалами, що їх містять, здійснюють догляд за хворими на туберкульоз та/або прибирання приміщень, у яких перебувають такі хворі, не була виплачена матеріальна допомога на оздоровлення у сумі 4 096 849,97 грн, у тому числі 2021 рік - 2 229 256,81 грн, 2022 рік - 1 867 593,16 грн.

Частиною 1 статті 5 Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» встановлено, що у період дії воєнного стану допускається звільнення працівника з ініціативи роботодавця у період його тимчасової непрацездатності, а також у період перебування працівника у відпустці (крім відпустки у зв'язку вагітністю та пологами та відпустки для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку) із зазначенням дати звільнення, яка є першим робочим днем, наступним за днем закінчення тимчасової непрацездатності, зазначеним у документі про тимчасову непрацездатність, або першим робочим днем після закінчення відпустки.

Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 в Україні введено воєнний стан, який продовжено Указом Президента України від 17 травня 2022 року № 341/2022.

На сьогоднішній день Ізосімова С.В. перебуває на лікарняному, який наразі не закрито.

Також згідно зі статтею 43-1 КзпП розірвання трудового договору з ініціативи роботодавця без згоди виборного органу первинної профспілкової організації (профспілкового представника) допускається у випадках, зокрема звільнення керівних працівників, які обираються, затверджуються або призначаються на посади державними органами, органами місцевого самоврядування, а також громадськими організаціями та іншими об'єднаннями громадян.

Крім того робочою групою встановлено, що керівником Комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний центр соціально значущих хвороб» Одеської обласної ради» Ізосімовою С.В. не забезпечувалось ефективне використання і збереження закріпленого за підприємством майна та коштів, а також наявні порушення статутної, фінансової, організаційно-господарської діяльності підприємства.

Начальник юридичного управління
апарату обласної ради

Роман ЛЕБЕДЄВ