



УКРАЇНА  
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

**Про затвердження регіональної програми підготовки  
спеціалістів – землевпорядників на 2008-2009 роки**

Відповідно до пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рішення Одеської обласної ради від 22 вересня 2006 року № 62-У «Про заходи щодо забезпечення реалізації державної політики в галузі використання та охорони земель», погодження Одеської міської ради, висновки та рекомендації постійної комісії обласної ради з питань земельних відносин та адміністративно-територіального устрою, постійної комісії з питань бюджету та банківської діяльності, обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити регіональну програму підготовки спеціалістів-землевпорядників на 2008-2009 роки (додається).
2. Обласній раді та рекомендувати Одеській міській раді щороку при формуванні місцевого бюджету передбачати бюджетні асигнування на фінансування заходів, передбачених даною програмою.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань земельних відносин та адміністративно-територіального устрою.

Голова обласної ради

М.Л.Скорик

9 листопада 2007 року

№ 358-V

Додаток  
до рішення обласної ради  
від 9 листопада 2007 року  
№ 358-V

## **I. Загальні положення**

Регіональна програма підготовки спеціалістів-землевпорядників на 2008-2009 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішення Одеської обласної ради від 22 вересня 2006 року № 62-У «Про заходи щодо забезпечення реалізації державної політики в галузі використання та охорони земель» з метою зміцнення та вдосконалення кадрового потенціалу землевпорядної служби Одеського регіону, забезпечення державних та місцевих землевпорядних органів висококваліфікованими фахівцями, професіоналами землевпорядної служби.

Проведення в Україні земельної реформи та впровадження ринкових механізмів регулювання земельних відносин зумовили потребу демонополізації земельної власності й залучення земельних ділянок до цивільного обігу. Поряд із державою право набуття землі у власність одержали територіальні громади сіл, селищ і міст, а об'єкт власності може відчужуватися шляхом купівлі-продажу, обміну, дарування, передачі у заставу, спадщину тощо.

Історія свідчить, що успіх будь-яких перетворень і реформ значною мірою залежить від кадрового забезпечення їх реалізації.

Розвиток національної, регіональної економіки та сучасні ринкові умови потребують підготовки нового покоління висококваліфікованих фахівців.

В Одеському регіоні існує гостра потреба у висококваліфікованих фахівцях - землевпорядниках, які могли б ефективно впроваджувати в життя земельну реформу, здійснювати заходи, спрямовані на формування нових економічних і соціальних відносин на селі.

Підготовка висококваліфікованих фахівців залежить, у першу чергу, від матеріально-технічної бази вищого навчального закладу та його факультетів.

Підготовка спеціалістів відповідного профілю для Одеського регіону в основному провадиться на факультеті землевпорядкування Одеського державного аграрного університету.

Факультет має можливість використовувати 29 персональних комп'ютерів, які розміщені у 2-х навчальних класах. Під час проведення занять студенти користуються стандартними програмами, текстовими та графічними редакторами, електронними таблицями та системами управління базами даних. ЕОМ використовуються при виконанні курсових та дипломних робіт, у науково-дослідній роботі викладачів, аспірантів та студентів.

Для проведення навчальної геодезичної практики студентів використовується дослідне поле, яке закріплено за агрономічним факультетом у навчальному господарстві імені Трофімова, загальною площею 139,9 га.

Але для проведення лабораторних робіт з геодезичних дисциплін на факультеті студенти використовують прилади, які є лише в одному екземплярі, а саме: електронний тахеометр «Trimble 3305», навігаційний супутниковий приймач «EMAP», тахеометр оптичний та інше. При такій матеріально-технічній базі факультету складно підготувати висококваліфікованих фахівців, які б відповідали сучасним вимогам.

На теперішній час органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, проектні землепорядні організації, територіальні органи земельних ресурсів Одеської області мають гостру потребу у висококваліфікованих спеціалістах – інженерах-землепорядниках.

Згідно з даними Держкомзему України станом на 5 березня 2007 року кількісний та якісний склад працівників територіальних органів земельних ресурсів складає:

- на обласному рівні із фактично працюючих 2108 осіб повну вищу освіту мають 1737 осіб (82% фактично працюючих), у тому числі землепорядну - 658 (31%), юридичну - 265 (13%), близьку до землепорядної - 505 (24%);

- на районному рівні із фактично працюючих 5879 осіб повну вищу освіту мають 3432 (58% фактично працюючих), у тому числі землепорядну - 1551 (26%), юридичну - 228 (4%), близьку до землепорядної - 365 (6%);

- на міському рівні із фактично працюючих 1745 осіб повну вищу освіту мають 1252 (72% фактично працюючих), у тому числі землепорядну - 516 (30%), юридичну - 129 (7%), близьку до землепорядної - 213 (12%).

Станом на 1 травня 2007 року в апараті обласного головного управління та його територіальних органах фактично працює 386 державних службовців.

Із загальної кількості фактично працюючих вищу освіту мають 252 особи, що складає 65,3%, в тому числі 88 осіб (22,7%) мають землепорядну освіту, 31 (8%) - юридичну, 121 (31,6%) - близьку до землепорядної.

В тому числі в районних відділах земельних ресурсів із 282 фактично працюючих вищу освіту мають 159 осіб, що складає 56,3%, в тому числі 53 осіб (18,7%) мають землепорядну освіту, 10 (3,5%) - юридичну, 91 (32,2%) - близьку до землепорядної.

В міських відділах (Одеському міському управлінні) земельних ресурсів фактично працює 58 осіб, з них вищу освіту мають 49 осіб, що складає 84,4%, в тому числі 18 осіб (31%) мають землепорядну освіту, 10 (17,2%) - юридичну, 15 (25,86%) - близьку до землепорядної.

Взаємодія освіти і науки є комплексним процесом, в якому університети традиційно відіграють провідну роль. При цьому навчальний процес і проведення наукових досліджень взаємопов'язані та забезпечують єдність засвоєння і передачі знань. Проте рівень наукових досліджень та їх взаємодія з навчальним процесом у більшості вищих навчальних закладів України, зокрема в університетах, не

забезпечує належної підготовки висококваліфікованих фахівців та виконання конкурентоспроможних наукових розробок, про що було визначено у Концепції Державної цільової програми "Наука в університетах" на 2008-2012 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 548-р.

Стан матеріально-технічної бази наукових досліджень в університетах країни не відповідає сучасним вимогам. За даними Державного комітету статистики, середній рівень зносу наукового обладнання та приладів становить понад 85 відсотків, що практично унеможлиблює виконання конкурентоспроможних наукових розробок.

Протягом останніх років частка коштів на фінансування наукових досліджень в університетах України зменшилася у загальному обсязі фінансування наукової сфери до 4,7 відсотка. Для порівняння, у європейських країнах фінансування наукових досліджень у середньому становить понад 100 тис. доларів США на рік на одного штатного наукового працівника університету, тоді як в Україні цей показник в середньому становить 34 тис. гривень (менш як 7 тис. доларів США) на рік.

Аналіз реальних механізмів здійснення земельної реформи свідчить про значне відставання наукового забезпечення. Воно повинно мати випереджаючий аспект, що є одним з основних завдань землевпорядної науки на сучасному етапі.

Виходячи з реалій сьогодення та стану законодавчого і нормативно-методичного забезпечення реформування земельних відносин, пріоритетними напрямками наукових досліджень мають бути: розробка концептуальних підходів до співвідношення в галузях економіки державних і недержавних форм управління землекористуванням, системи оцінки раціонального використання та охорони земель на принципах адекватної взаємодії суб'єктів власності й користування, створення сталого землекористування на основі формування екологічно збалансованих агроландшафтів.

Важливим завданням розробок із землеустрою на регіональному рівні є встановлення й зміна меж адміністративно-територіальних утворень, нових агроформувань і визначення меж їхніх землекористувань. Вони здійснюються з метою забезпечення повноцінного життєвого середовища, сприятливих умов для їхнього територіального розвитку й ефективного використання потенціалу територій із збереженням природних ландшафтів та історико-культурної цінності з урахуванням інтересів держави, регіону, власників земельних ділянок, землекористувачів, у тому числі орендарів.

З наукового погляду важливими також є науково-технічні розробки щодо організації й встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного й історико-культурного призначення. Мета цих робіт полягає в збереженні природного різноманіття ландшафтів, охороні довкілля, підтриманні екологічного балансу, створенні місць для організованого лікування та оздоровлення людей, масового відпочинку і туризму, створенні приміських зелених зон, збереженні та

використанні об'єктів культурної спадщини, проведенні науково-дослідних робіт.

Регіональна програма розроблена з метою реалізації державної кадрової політики на обласному рівні, забезпечення професіоналізації державного управління і місцевого самоврядування у сфері земельних відносин відповідно до сучасних вимог економічного та соціального розвитку регіону.

Головне завдання Програми полягає у підвищенні якості підготовки висококваліфікованих фахівців – землевпорядників, які б мали досвід роботи з новими технологіями у сфері земельних інформаційних системах, ГІС (геоінформаційних системах), необхідних для цілей комплексного управління регіоном.

Регіональна програма розроблена на короткостроковий період. Термін її дії, з урахуванням специфіки прогнозування та досягнення поставлених завдань, розрахований на період з 2008 по 2009 роки.

## **II. Сучасний стан підготовки кадрів**

В області триває реалізація державної Комплексної програми підготовки державних службовців, яка ґрунтується на положеннях Конституції України, Законах України „Про державну службу”, „Про освіту” та „Про науково-технічну діяльність”, указах Президента України від 23 лютого 2000 року № 276 “Про першочергові заходи щодо реалізації Послання Президента України до Верховної Ради України”, “Україна: поступ у XXI століття”, а також на інших нормативно-правових актах з питань державної служби і професійного навчання державних службовців.

Проте, не достатньо приділяється уваги підготовці землевпорядників.

На території області лише два навчальні заклади готують спеціалістів відповідного профілю, це - Одеський державний аграрний університет та Петрівський технікум Одеського державного аграрного університету.

На формування кадрів спрямовується багато зусиль, продовжується пошук і впроваджуються нові форми і методи роботи.

Сьогодні освітньо-кваліфікаційна структура спеціалістів ще не відповідає вимогам професійно-кваліфікаційних характеристик посад інженерів-землевпорядників сільських, селищних рад та землевпорядних підприємств. Не сконцентрована повна увага на всіх видах підготовки фахівців, її індивідуалізації, галузевих напрямках, наукових дослідженнях щодо зміцнення та вдосконалення кадрового потенціалу області. Не організовано належне науково-методичне, матеріально-технічне забезпечення виконання фахівцями їх функцій.

## **III. Мета й основні завдання програми**

Метою Програми є реалізація державної політики шляхом удосконалення системи підготовки студентів навчальними закладами області, які готують

спеціалістів для державних та місцевих землепорядних органів, формування сучасного кадрового потенціалу, спроможного швидко адаптуватися і ефективно працювати в нових економічних умовах та на міжнародному конкурентному рівні.

Основними стратегічними напрямами реалізації Програми є:

- реформування змісту та структури землепорядної освіти, перехід на інноваційні технології навчання;
- удосконалення системи підготовки і підвищення кваліфікації фахівців державних та місцевих землепорядних органів, проектних організацій;
- професійне зростання та виховання сучасної управлінської еліти землепорядних органів;
- підвищення результативності профорієнтаційної роботи серед сільської молоді для залучення її на навчання до вищих навчальних закладів, насамперед, землепорядного профілю.

Головне завдання Програми полягає у підвищенні якості підготовки висококваліфікованих фахівців – землепорядників. Програма спрямована на забезпечення потреб землепорядних органів державної влади та органів місцевого самоврядування, інших органів та організацій, у працівниках із високим рівнем професіоналізму та культури, здатних компетентно і відповідально виконувати завдання та функції держави, впроваджувати новітні соціальні технології, сприяти інноваційним процесам.

Водночас виконання Програми повинно забезпечити вирішення не менш важливих завдань:

- забезпечення зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів області зокрема, Одеського державного аграрного університету, який залучається до реалізації Програми для підвищення якості підготовки фахівців – землепорядників, які б мали відповідний досвід роботи з новими технологіями у сфері земельних інформаційних систем, ГІС, необхідних для цілей комплексного управління регіоном;
- сприяння розвитку на території області наукових досліджень у сфері землеустрою відповідно до визначених пріоритетів сучасної землепорядної науки.

#### **IV. Механізм реалізації програми**

Програма розрахована на 2008-2009 роки і має бути реалізована шляхом проведення основних заходів і робіт, передбачених у додатку до цієї Програми. Організацію виконання заходів Програми здійснює комунальне підприємство «Інформаційно-аналітичний центр».

Для реалізації Програми об'єднуються зусилля обласної ради і обласної

державної адміністрації, Одеської міської ради, комунального підприємства «Інформаційно-аналітичний центр».

## **V. Координація та контроль за виконанням програми**

Контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів здійснюють спеціально уповноважені органи державної влади відповідно до законодавства.

Контроль та координацію діяльності по виконанню Програми здійснює обласна рада та Одеська міська рада шляхом розгляду проміжних, щорічних, заключних звітів про результати виконання Програми та узагальненого висновку про кінцеві результати її виконання.

## **VI. Фінансове забезпечення**

Основним джерелом фінансування Програми є бюджетні кошти, передбачені для цієї мети.

Фінансування комплексу заходів, передбачених Програмою, здійснюється за рахунок коштів обласного та місцевого бюджетів.

Програма реалізується за умови виділення коштів у сумі 500 тис. грн. У 2008 році передбачається профінансувати 300 тис. грн. за рахунок обласного бюджету Одеської області, а на 2009 рік - 200 тис. грн. за рахунок міського бюджету м. Одеси. Порядок використання цих коштів здійснюється відповідно до чинного законодавства. Фінансування програми може здійснюватись з інших джерел, не заборонених законодавством.

Одержувачем бюджетних коштів на реалізацію Програми визначити комунальне підприємство «Інформаційно-аналітичний центр».

Освоєння коштів буде здійснюватись в рамках Програми «Інформаційна Одещина».

Витрати на виконання основних заходів Програми наведено в додатку.

## **VII. Очікувані результати виконання програми**

Реалізація завдань підготовки спеціалістів - землевпорядників на 2008-2009 роки забезпечить вирішення низки проблем, серед яких:

- формування змісту професійного навчання та організація навчального процесу відповідно до потреб економічного та соціального розвитку регіону;
- досягнення балансу потреби у кваліфікованих кадрах;
- впровадження в навчальний процес інноваційних технологій для формування інтелектуального потенціалу спеціалістів - землевпорядників;

- здійснення науково-дослідних робіт у сфері землеустрою;
- сприяння створенню відповідних послуг сільському та міському населенню щодо вирішення ними земельних питань.

Таким чином, буде забезпечено:

- зміцнення кадрового потенціалу землевпорядних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, недопущення його старіння;
- збалансоване організаційне співвідношення молодих і досвідчених кадрів землевпорядних органів на державній службі та в органах місцевого самоврядування;
- посилення темпів залучення кадрів нової генерації до реалізації соціально-економічних та суспільно-політичних завдань, які стоять перед областю, містами і районами;
- системний підхід до вирішення проблем добору, розстановки і підготовки кадрів керівників і спеціалістів для роботи в нових умовах;
- залучення інноваційного потенціалу молоді до сфери управління земельними ресурсами для потреб виконавчої та місцевої влади в землевпорядних органах.



**ЗАХОДИ**  
**щодо реалізації регіональної програми підготовки спеціалістів – землевпорядників**  
**на 2008-2009 роки**

№ п/п	Заходи	Обсяги виконання	Обсяги фінансування, (тис. грн.)			Джерела фінансування	Виконавці
			всього	в тому числі по роках			
				2008 р.	2009 р.		
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Матеріально-технічне забезпечення – всього:		355,0	300,0	55,0	За рахунок обласного бюджету обласної ради-300 тис.грн., Одеської міської ради – 55 тис.грн.	КП «Інформаційно-аналітичний центр» Одеська міська рада
1.1	Комп'ютерна техніка:		174,0	119,0	55,0	За рахунок обласного бюджету Одеської області та міського бюджету м. Одеси	КП «Інформаційно-аналітичний центр» Одеська міська рада
	Цифровий проектор в комплекті с NOUT BOOK	6	48,0	48,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
	ПЕОМ з рідкокристалічним екраном 17	6	36,0	36,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»

	Ноутбук екран	16	80,0	25,0	55,0	За рахунок обласного бюджету Одеської області – 25 тис.грн., міського бюджету м. Одеси - 55тис.грн.	КП «Інформаційно-аналітичний центр» Одеська міська рада
1	2	3	4	5	6	7	8
	Ксерокс, сканер, принтер лазерний в одному агрегаті	1	10,0	10,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
1.2	Геодезичні прилади:		127,0	127,0	-	За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
	GPS с програмним забезпеченням	1	55,0	55,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
	Лазерні нівеліри	1	12,0	12,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
	Електронні тахеометри	2	60,0	60,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
1.3	Ліцензоване програмне забезпечення		54,0	54,0	-	За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
	Програмне забезпечення Arc View – 3, 2	1	4,0	4,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
	Програмне забезпечення Arc Gis-9.1	1	5,0	5,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
	Програмне забезпечення Foto shop	1	5,0	5,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
	Програмне забезпечення GIS-6	1	15,0	15,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»

	Програмне забезпечення INVENTГрад	1	5,0	5,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
	Програмне забезпечення Autocad	1	20,0	20,0		За рахунок обласного бюджету Одеської області	КП «Інформаційно-аналітичний центр»
2.	Науково-технічна діяльність		145,0	-	145,0	За рахунок міського бюджету м. Одеси	Одеська міська рада
1	2	3	4	5	6	7	8
2.1	Розробка концепції встановлення межі прибережної захисної смуги та водоохоронної зони вздовж Чорного моря в м. Одесі		145,0	-	145,0	За рахунок міського бюджету м. Одеси	Одеська міська рада
	Загальні обсяги фінансування		500,0	300,0	200	За рахунок обласного бюджету Одеської області - 300 тис.грн., міського бюджету м. Одеси – 200 тис.грн.	
	у тому числі за рахунок обласного бюджету Одеської обласної ради		300,0	300,0			
	у тому числі за рахунок місцевого бюджету м. Одеси		200,0	-	200,0		