



У К Р А Ї Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

**Про розгляд протесту прокурора Одеської області на рішення
обласної ради від 29.05.2009 р. № 860-V «Про внесення змін до рішення
виконавчого комітету Одеської обласної Ради народних депутатів
від 2 жовтня 1984 року № 493 «О сети территорий и объектов
природно-заповедного фонда области»**

Прокурором Одеської області 18 липня 2011 року було принесено протест № 07/4-2832-11 на рішення обласної ради від 29.05.2009 р. № 860-V «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Одеської обласної Ради народних депутатів від 2 жовтня 1984 року № 493 «О сети территорий и объектов природно-заповедного фонда области».

Зазначеним рішенням обласної ради були внесені зміни до пунктів 9, 11 додатку № 3 «Список государственных парков-памятников садово-паркового искусства местного значения» до рішення виконавчого комітету Одеської обласної Ради народних депутатів від 2 жовтня 1984 року № 493 «О сети территорий и объектов природно-заповедного фонда области», а також підтверджено площу (1,86 га) парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва місцевого значення «Міський сад», зазначену у пункті 12 Додатку № 3 «Список государственных парков-памятников садово-паркового искусства местного значения» до рішення виконавчого комітету Одеської обласної Ради народних депутатів від 2 жовтня 1984 року № 493 «О сети территорий и объектов природно-заповедного фонда области».

Відповідно до ст. 54 Закону України «Про природно-заповідний фонд» у редакції від 11.12.2003 року, чинній на момент прийняття обласною радою рішення, що є предметом протесту прокурора, зміна меж, категорії та скасування статусу територій об'єктів природно-заповідного фонду проводиться відповідно до статей 51 - 53 цього Закону.

Згідно з ч. 3 ст. 53 вказаного Закону рішення про організацію чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та встановлення охоронних зон територій та об'єктів природно-заповідного фонду приймається обласними, Київською та Севастопольською міськими радами.

Тим самим, повноваженнями щодо прийняття рішень про зміну меж, категорії та скасування статусу територій об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення закон наділяє саме обласну раду, а не територіальні підрозділи

центрального органу виконавчої влади в галузі охорони навколишнього природного середовища, як це зазначено в протесті прокурора.

Статтями 51-53 Закону також визначені умови прийняття рішення про зміну меж територій об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, що передбачають наявність погодження територіального підрозділу центрального органу виконавчої влади в галузі охорони навколишнього природного середовища та погодження з власниками й первинними користувачами природних ресурсів у межах відповідної території.

Так, рішенням від 09.04.2009 року № 4188-V Одеська міська рада погодила умови надання закритому акціонерному товариству «Футбольний клуб «Чорноморець» земельної ділянки в оренду, орієнтованою площею 6,2403 га за адресою: м. Одеса, вул. Маразліївська, 1/20, для реконструкції та подальшої експлуатації спортивного комплексу з об'єктами обслуговування та інфраструктури.

На виконання зазначеного рішення Одеська міська рада, яка є власником вилученої земельної ділянки, звернулась з листом від 06.05.2009 року № 03-155 мт/вих з проханням розглянути на черговій сесії Одеської обласної ради питання щодо внесення змін до рішення виконавчого комітету Одеської обласної Ради народних депутатів від 2 жовтня 1984 року № 493 «О сети территорий и объектов природно-заповедного фонда области» стосовно виключення із загальної території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва місцевого значення «Парк ім. Т.Г. Шевченка» земельної ділянки площею 6,2403 га для реконструкції та подальшої експлуатації спортивного комплексу з об'єктами обслуговування та інфраструктури.

Таким чином, ініціатором розгляду зазначеного питання безпосередньо виступив власник цієї земельної ділянки, одночасно виразивши свою згоду на відповідні зміни. Одеська міська рада відноситься до кола осіб, які наділені правом подавати клопотання про зміну меж територій та об'єктів природно-заповідного фонду, визначеного у ст. 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд».

Для належного розгляду клопотання розпорядженням обласної ради від 06.05.2009 року № 191/2009-ОР було створено робочу групу щодо вивчення питання виключення з території парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва місцевого значення ім. Т.Г.Шевченка земельної ділянки площею 6,2403 га з метою передачі її в оренду ЗАТ «Футбольний клуб «Чорноморець» для реконструкції та подальшої експлуатації спортивного комплексу з об'єктами обслуговування та інфраструктури, до складу якої, зокрема, увійшов начальник Державного управління охорони навколишнього природного середовища в Одеській області.

15.05.2009 року утвореною робочою групою було складено висновок, згідно з яким Одеській обласній раді було рекомендовано внести зміни до рішення виконавчого комітету Одеської обласної Ради народних депутатів від 2 жовтня 1984 року № 493 «О сети территорий и объектов природно-заповедного фонда области» щодо вилучення зі складу парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва місцевого значення «Парк ім. Т.Г. Шевченка» земельної ділянки площею 6,2403 га, фактично зайнятої спортивним комплексом з об'єктами обслуговування та інфраструктури. Цей висновок підписаний всіма членами робочої групи, в тому

числі начальником Державного управління охорони навколишнього природного середовища в Одеській області, який виступав від імені цього органу, що виражає згоду такого органу з прийнятим висновком та містить у собі відповідне погодження.

Необґрунтованим є посилання у протесті на порушення статей 7, 9, 14, 37, 38 Закону України «Про природо-заповідний фонд України», статей 44, 150, 182, 184 Земельного кодексу України, які, на думку прокурора, полягають у не встановленні в натурі меж парку ім. Т.Г. Шевченка та не проведенні зонування території, оскільки вказані обставини взагалі не впливають на розгляд питань щодо зміни меж, категорії та скасування статусу територій об'єктів природно-заповідного фонду та не вказують на протиправність прийнятого обласною радою рішення. Крім того, більшість з вищевказаних норм законодавства взагалі не стосується питань встановлення меж в натурі та здійснення зонування території.

Також безпідставним є посилання прокурором на Порядок погодження природоохоронними органами матеріалів щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок, затверджений наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 5 листопада 2004 року № 434, у зв'язку з тим, що відповідно до п. 1.3. цього Порядку він визначає механізм погодження природоохоронними органами вибору земельних ділянок для розміщення об'єктів, місць розташування об'єктів та проектів відведення земельних ділянок щодо усіх категорій земель незалежно від форм власності чи користування, що жодним чином не стосується процедури зміни меж категорії та скасування статусу територій об'єктів природно-заповідного фонду.

Враховуючи вищевикладене, відповідно до частини 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 21 Закону України «Про прокуратуру» обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Відхилити протест прокурора Одеської області від 18.07.2011 року № 07/4-2832-11 на рішення обласної ради від 29.05.2009 р. № 860-V «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Одеської обласної Ради народних депутатів від 2 жовтня 1984 року № 493 «О сети территорий и объектов природно-заповедного фонда области».

2. Про прийняте рішення повідомити прокурора Одеської області.

Голова обласної ради

М.В.Пундик

26 серпня 2011 року
№ 246-VI