



У К Р А І Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

П Р О Є К Т Р І Ш Е Н Н Я

Про затвердження Регіональної цільової програми з ведення містобудівного кадастру Одеської області на 2022-2024 роки

Відповідно до пункту 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 11 Закону України «Про основи містобудування», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 «Про містобудівний кадастр» з метою забезпечення діяльності та подальшого розвитку системи містобудівного кадастру регіонального рівня обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Регіональну цільову програму з ведення містобудівного кадастру Одеської області на 2022-2024 роки (далі – Програма), що додається.
2. Доручити обласній державній адміністрації протягом 2022-2024 років передбачати кошти в обласному бюджеті Одеської області на реалізацію заходів Програми.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань архітектури, будівництва, регіонального розвитку та культурної спадщини.

Проект рішення підготовлено управлінням з питань містобудування та архітектури облдержадміністрації і внесено головою обласної державної адміністрації

Додаток
до рішення обласної ради
від _____ 2021 року
№ _____-VIII

**Регіональна цільова програма з ведення
містобудівного кадастру Одеської області
на 2022-2024 роки**

Одеса-2021

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Відповідно до норм чинного законодавства Кабінетом Міністрів України та Міністерством розвитку територіальних громад поставлено завдання здійснити організаційні заходи щодо створення та забезпечення функціонування містобудівного кадастру та служб містобудівного кадастру на регіональному та базовому рівнях.

Регіональна цільова програма з ведення містобудівного кадастру Одеської області (далі – Програма) розроблена відповідно до вимог законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», постанов Кабінету Міністрів України «Про містобудівний кадастр», «Про затвердження Порядку інформаційної взаємодії між Державним земельним кадастром, іншими кадастрами та інформаційними системами» і Державних будівельних норм України ДБН Б.1.1-16:2013 «Склад та зміст містобудівного кадастру».

Програма містить сукупність заходів у сфері містобудування, які спрямовані на забезпечення реалізації завдань містобудівного кадастру області шляхом постійної систематизації та моніторингу стану містобудівної документації на регіональному та місцевих рівнях, створення умов для функціонування геоінформаційної системи містобудівного кадастру регіонального рівня.

Прийняття Програми необхідне для подальшого поступового розвитку та удосконалення функціоналу геоінформаційної системи містобудівного кадастру управління з питань містобудування та архітектури шляхом продовження наповнення бази даних наявною містобудівною документацією, забезпечення комплексом технічних засобів для обробки і ведення геопросторових даних з метою провадження містобудівної діяльності, проведення землепорядних робіт, забезпечення роботи геоінформаційних систем, взаємодії між галузевими кадастрами та задоволення інформаційних потреб державних органів, органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб.

Реалізація містобудівного кадастру надасть можливість забезпечити органи управління, проектні установи й організації, фізичні та юридичні особи актуальною та об'єктивною інформацією про дійсний стан і статус об'єктів землекористування та нерухомості, зміни їх характеристик, функціональне використання, результати економічної оцінки, метричні дані тощо.

З метою створення, ведення та надання інформації з містобудівного кадастру Управлінням з питань містобудування та архітектури (далі – Управління), інформаційної взаємодії між іншими кадастрами та інформаційними системами, в межах бюджетних призначень, у минулі роки було організовано виконання заходів за напрямком діяльності «Функціонування Служби містобудівного кадастру в Одеській області» відповідно до регіональної комплексної програми з утворення (оновлення) містобудівної документації територій та містобудівного кадастру Одеської

області на 2019 – 2021 роки (далі – Регіональна програма), затвердженої рішенням Одеської обласної ради від 21.12.2018 № 839-VII.

На розвиток і підтримку містобудівного кадастру області Регіональною програмою було передбачено 5 550,00 тис. грн, виділено – 2667,74 тис. грн (48%), недофінансовано – 2882,26 грн (52%). У зв'язку з недофінансуванням, заплановані у минулих роках заходи були виконані частково й потребують виконання у подальшому.

Упродовж 2019-2021 років проводились технічно-профілактичні заходи з метою подовження строку служби та зменшення вірогідності й попередження технічних відмов обладнання, що було придбано у 2012-2013 роках. Для забезпечення діяльності геопорталу проводилось технічне обслуговування та адміністрування серверу та конфігурування систем моніторингу для своєчасного виявлення та усунення апаратно-програмних збоїв комплексу ГІС сервера. Підготовлено технічні ресурси та налаштовано стабільне резервне копіювання даних накопиченого обсягу містобудівної документації в растровому та векторному вигляді. Створено web-портал публічного призначення, що дозволяє користувачеві оперативно перейти на необхідний ресурс геопорталу. Створено дизайн, структуру та схеми взаємодії розроблених ресурсів на web-порталі публічного призначення. Готуються та публікуються тематичні матеріали, каталоги посилань на публічні ресурси, нормативно-правові акти та інші ресурси. Створено прикладне програмне забезпечення з вебінтерфейсом, щодо адміністрування опублікованих картографічних сервісів та генерації веб-посилань на опубліковані дані для взаємодії з іншими вебресурсами. Встановлено та оновлено SSL-сертифікати безпеки на створених вебресурсах містобудівного кадастру з метою захисту комунікаційних каналів обміну та доступу до містобудівної документації на ГІС-сервері. Реалізовано механізм публічного доступу до збережених даних за принципом посилань для перегляду містобудівної документації.

Для повноцінної та безперебійної роботи геоінформаційної системи містобудівного кадастру області потребують оновлення та удосконалення технічні та програмні засоби, які наразі не відповідають сучасним вимогам публікації геопросторових даних.

З огляду на відсутність містобудівних кадастрів районного рівня, забезпечення функціонування містобудівного кадастру регіонального рівня, впровадження комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру Одеської області, формування його електронної бази даних про забудову територій та населені пункти області на основі оброблення й узагальнення кадастрової інформації базового рівня потребує значних фінансових витрат, спрямованих на створення відповідної матеріальної та програмно-технічної бази.

2. Визначення мети Програми

З метою забезпечення діяльності та подальшого розвитку системи містобудівного кадастру регіонального рівня, забезпечення наповнення електронної бази геоінформаційними даними, заходами цієї Програми пропонується передбачити:

- забезпечення комплексом оновлених сучасних технічних засобів та налаштування роботи геоінформаційної системи містобудівного кадастру;
- розроблення уніфікованої системи кадастрового обліку та обміну кадастровими даними регіонального та районних рівнів;
- оновлення та обслуговування спеціалізованого програмного забезпечення із ведення та обробки багаторівневої структури геоінформаційних даних містобудівного кадастру регіонального рівня;
- формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та публікація даних на геопорталі містобудівного кадастру;
- продовження робіт із планового введення інформації до баз даних містобудівного кадастру та формування і видача на запит кадастрових документів та довідок;
- постійне забезпечення вільного доступу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, заінтересованих підприємств, установ, організацій і громадян до містобудівної інформації.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування строки та етапи виконання Програми

Передбачені Програмою заходи та кошти спрямовані на створення належної технічної бази, обслуговування автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру, забезпечення кадастровою інформацією органів управління, інших суб'єктів містобудівної діяльності та створення умов для забезпечення обміну інформацією між містобудівним та державним земельним кадастрами.

Виконання зазначених заходів забезпечить:

- на усій території області проведення єдиної державної політики у сфері містобудування та архітектури, використання сучасних передових геоінформаційних технологій, актуалізацію геоінформаційного порталу містобудівного кадастру області з врахуванням адміністративно-територіальної реформи та перехід в більш сучасний формат, що створить передумови для ефективного вирішення функціональних завдань;
- функціонування на обласному рівні системи геопросторових даних містобудівного кадастру, розроблення та впровадження інформаційної автоматизованої системи містобудівного кадастру та організацію планового введення до бази даних кадастрової інформації;
- провадження дієвого механізму стимулювання розвитку області, раціонального використання та охорони земель, створення повноцінного і безпечного життєвого середовища, врахування державних, громадських та

приватних інтересів під час планування, забудови та іншого використання територій, залучення інвестицій в область для забезпечення розвитку та публічного доступу до матеріалів містобудівної документації.

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок обласного бюджету.

Обсяги фінансування Програми на відповідний бюджетний період визначаються під час формування обласного бюджету з урахуванням реальних можливостей відповідно до укладених договорів.

Головним розпорядником коштів виступає управління з питань містобудування та архітектури обласної державної адміністрації.

Перерахування коштів з обласного бюджету здійснюється на підставі заявок головного розпорядника коштів щодо їх потреби в межах затверджених обсягів видатків на цю мету в обласному бюджеті з урахуванням обсягів виконаних робіт.

Орієнтовний обсяг ресурсного забезпечення Програми визначений у додатку 2 до Програми і складає – 4 651,20 тис. грн.

Програма розрахована на період з 2022 до 2024 року.

4. Напрями діяльності та заходи Програми

Програма спрямована на забезпечення діяльності та розвиток містобудівного кадастру Одеської області. Реалізація заходів Програми, терміни виконання та очікувані результати визначені у додатку 3 до Програми.

5. Очікуваний результат та ефективність Програми

Виконання основних заходів Програми дасть можливість забезпечити органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, проєктні установи, зацікавлені організації та громадян актуальною й об'єктивною геопросторовою інформацією про дійсний стан і статус об'єктів землекористування та нерухомості, зміни їх характеристик, функціонального використання, результатів економічної оцінки, створить ефективне функціонування автоматизованої інформаційної системи геопросторових даних містобудівного кадастру регіонального рівня.

Проведення належної інформаційної політики у сфері містобудування і територіального планування, її технічне забезпечення сприятиме запровадженню найбільш ефективної моделі залучення інвестицій, зокрема й іноземних, шляхом зменшення фінансових витрат на реалізацію інвестиційних проєктів завдяки отриманню інформації щодо можливості раціонального використання територій, а також пошуку найбільш привабливих територій для інвестування.

Запровадження геоінформаційної автоматизованої системи баз даних забезпечить вирішення широкого кола завдань з управління розвитком територій за такими напрямками:

- своєчасне взаємоузгодження державних, громадських та приватних інтересів під час планування і забудови територій;

- визначення і раціональне взаємне розташування зон житлової та громадської забудови, виробничих, рекреаційних, природоохоронних, оздоровчих, історико-культурних та інших зон і об'єктів;

- обґрунтування розподілу земель за цільовим призначенням;

- облік наявних інженерних комунікацій, у тому числі магістральних мереж водопроводу, каналізації, тепло- та електропостачання, всіх розвідних мереж;

- облік об'єктів, що мають статус пам'яток культурної спадщини, з виділенням охоронних зон, зон регулювання забудови;

- моніторинг використання, створення та оновлення генеральних планів населених пунктів, комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад;

- зонування території за видами прав на землю із встановленими обмеженнями, що пов'язані зі збереженням природного середовища, шкідливим впливом підприємств, наявністю господарських об'єктів загальноміського значення;

- широке використання сучасних передових геоінформаційних технологій та баз геопросторових даних для вирішення інших функціональних завдань управлінь та відділів облдержадміністрації та органів місцевого самоврядування;

- формування та ведення бази даних про нормативно-правові акти у сфері містобудування, а також будівельні норми, державні стандарти і правила;

- перехід у цифровий формат та введення до бази даних містобудівного кадастру наявної картографічної та топографо-геодезичної інформації, затвердженої містобудівної документації, даних про адміністративно-територіальний устрій і забудову населених пунктів;

- формування програмно-технічного комплексу геопросторових даних містобудівного кадастру та системи захисту кадастрової інформації;

- фіксація результатів моніторингу і реалізації генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій (зонінгів), комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад та детальних планів територій;

- введення до бази даних містобудівного кадастру інформації з питань використання територій, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного, гідрогеологічного та іншого районування території регіону на підставі даних, що надійшли з відповідних галузевих кадастрів та інформаційних систем.

Загальним результативним показником, який буде досягнуто за умови виконання Програми, є створення містобудівного кадастру регіонального рівня, як частини геоінформаційної системи та його ведення з урахуванням даних Державного земельного кадастру, кадастрів інших природних ресурсів та інших інформаційних систем. Отримання суб'єктами містобудування достовірної кадастрової інформації дозволить приймати більш ефективні

рішення, більш точно прогнозувати і моделювати рівень ринкових, інвестиційних відносин, що важливо для поповнення бюджету, а також впливати на розвиток територій загалом.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Виконання Програми здійснюється Управлінням шляхом реалізації її заходів та щорічногозвіту про стан її виконання до 15 липня та до 15 січня який готується і подається Департаменту економічної політики та стратегічного планування Одеської обласної державної адміністрації, у разі невиконання – обґрунтування причин.

Зазначена інформація використовується для аналізу стану ефективності виконання Програми та надання пропозицій стосовно доцільності продовження її фінансування та виконання.

На підставі отриманих даних здійснюється оцінка результатів виконання Програми та розробка пропозицій стосовно доцільності продовження тих чи інших заходів, внесення додаткових заходів, уточнення результативних показників (критеріїв ефективності виконання Програми), обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання Програми та окремих заходів, а також доцільності продовження її фінансування та виконання.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми Управління складає підсумковий звіт про результати її виконання і надає його Департаменту економічної політики та стратегічного планування обласної державної адміністрації разом із пояснювальною запискою не пізніше ніж у тримісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання.

Контроль за виконанням Програми здійснюється постійною комісією обласної ради з питань архітектури, будівництва, регіонального розвитку та культурної спадщини.

ПАСПОРТ
Регіональної цільової програми з ведення містобудівного кадастру
Одеської області на 2022-2024 роки

1	Ініціатор розроблення Програми	Управління з питань містобудування та архітектури облдержадміністрації
2	Розробник Програми	Управління з питань містобудування та архітектури облдержадміністрації
3	Співрозробники Програми (у разі наявності)	-
4	Відповідальний виконавець Програми	Управління з питань містобудування та архітектури обласної державної адміністрації
5	Учасники Програми	Управління з питань містобудування та архітектури обласної державної адміністрації
6	Термін реалізації Програми	2022-2024 роки
7	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього,	4 651,20 тис. грн
8.1	у тому числі: кошти обласного бюджету	4 651,20 тис. грн

**Ресурсне забезпечення регіональної цільової програми
з ведення містобудівного кадастру Одеської області на 2022-2024 роки**

Обсяг коштів , які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми			Усього витрат на виконання Програми (тис. грн)
	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
Усього	1 650,40	1 550,40	1 450,40	4 651,20
у тому числі:				
- обласний бюджет	1 650,40	1 550,40	1 450,40	4 651,20

**Напрями діяльності та заходи регіональної цільової програми
з ведення містобудівного кадастру Одеської області на 2022-2024 роки**

№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходів	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень, у тому числі:				Очікуваний результат
					Усього	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Оновлення та обслуговування технічного комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2022-2024	Управління з питань містобудування та архітектури обласної державної адміністрації	обласний бюджет	350,000	250,000	50,000	50,000	Забезпечення містобудівного кадастру регіонального рівня комплексом оновлених сучасних технічних засобів
2	Забезпечення діяльності та удосконалення функціоналу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2022-2024	Управління з питань містобудування та архітектури обласної державної адміністрації	обласний бюджет	1800,600	600,200	600,200	600,200	<ul style="list-style-type: none"> • забезпечення відображення в мережі Інтернет наборів (видів) геопросторових даних, метаданих та сервісів, що мають міститися в складі містобудівного кадастру; • оновлення та адаптації інтерфейсу геопорталу публічного доступу для користування сайтом на настільних та мобільних пристроях та забезпечення безбар'єрного та безперешкодного доступу користувачів до вмісту даних Містобудівного кадастру; • проведення технічно-профілактичних заходів з метою продовження строку служби та попередження технічних відмов обладнання; • встановлення та оновлення сертифікатів безпеки на створених та оновлених вебресурсах містобудівного кадастру; • оновлення геопросторових даних, картографічної основи щодо оновлених та сформованих меж адміністративно територіальних одиниць;

3	Оновлення та обслуговування програмного забезпечення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру	2022-2024	Управління з питань містобудування та архітектури обласної державної адміністрації	обласний бюджет	700,000	200,000	300,000	200,000	<ul style="list-style-type: none"> • встановлення, оновлення спеціалізованого програмного забезпечення із введення, ведення, обробки багаторівневої структури геоінформаційних даних програмного забезпечення складових ГІС комплексу; • підготовка технічних ресурсів для обслуговування програмного забезпечення ГІС комплексу служби містобудівного кадастру Одеської області; • технічне обслуговування та адміністрування складових ГІС комплексу; • оновлення версій безпеки системи управління геопорталом публічного призначення; • оновлення версій системи управління вмістом сайту геопорталу та використовуваних плагінів; • розширення функціоналу наявних складових ГІС Комплексу Містобудівного кадастру та створення нових, враховуючи геопросторові дані, метадані та сервіси, оприлюднення, доступ до яких здійснюються у мережі Інтернет згідно із Законом України "Про національну інфраструктуру геопросторових даних"
4	Розроблення та налаштування системи обміну інформаційними базами даних між містобудівним кадастром та галузевими інформаційними ресурсами	2022-2024	Управління з питань містобудування та архітектури обласної державної адміністрації	обласний бюджет	1800,600	600,200	600,200	600,200	<p>Інтеграція в державну систему кадастру, національну інфраструктуру геопросторових даних, єдину електронну систему у сфері будівництва. Створення засобами сервісноорієнтованих технологій інтегрованого інформаційного середовища та переходу від створення локальної системи містобудівного кадастру до єдиної централізованої бази даних геоінформаційних ресурсів, що включає набори даних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування. Реалізація системи взаємодії інформаційних ресурсів дозволить забезпечити: – формування єдиного геоінформаційного простору області; – створення єдиної центральної бази геоданих, технології її ведення і використання; – інформаційнокомунікаційну та функціональну сумісність наявних автоматизованих систем та ресурсів, що використовують дані про майнові та інші об'єкти території області</p>
	Усього, у тому числі:				4 651,200	1 650,400	1 550,400	1 450,400	
	обласний бюджет				4 651,200	1 650,400	1 550,400	1 450,400	

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення обласної ради

«Про затвердження Регіональної цільової програми з ведення містобудівного кадастру Одеської області на 2022-2024 роки»

Регіональна цільова програма з ведення містобудівного кадастру Одеської області на 2022-2024 роки (далі - Програма) розроблена відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», постанов Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 року № 559 “Про містобудівний кадастр”, «Про затвердження Порядку інформаційної взаємодії між Державним земельним кадастром, іншими кадастрами та інформаційними системами» та Державних будівельних норм України ДБН Б.1.1-16:2013 «Склад та зміст містобудівного кадастру».

Відповідно до статті 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» містобудівний кадастр - державна або комунальна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, будівельну діяльність, інформаційних ресурсів будівельних норм і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів. Складовою частиною містобудівного кадастру є Єдина державна електронна система у сфері будівництва.

Основним завданням Програми є забезпечення діяльності та подальшого розвитку системи містобудівного кадастру Одеської області.

Метою даної Програми є забезпечення функціонування містобудівного кадастру регіонального рівня, впровадження комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру Одеської області, формування його електронної бази даних про забудову територій та населені пункти області на основі оброблення та узагальнення кадастрової інформації базового рівня.

З огляду на відсутність системи містобудівних кадастрів районного рівня, розвиток регіонального кадастру надасть можливість задовольнити інформаційні потреби в отриманні базової (інформації, що має публікуватись на місцевому рівні) інформації, а також забезпечити органи управління, проектні установи та організації, фізичні та юридичні особи актуальною та об'єктивною інформацією про дійсний стан і статус об'єктів землекористування та нерухомості, зміни їх характеристик, функціональне використання, результати економічної оцінки, метричні дані тощо.

Виходячи з вищезазначеного, вважаємо за необхідне передбачити кошти в обласному бюджеті для фінансування подальшого розвитку та впровадження містобудівного кадастру Одеської області, передбаченого виконанням заходів Програми.

Начальник управління,
головний архітектор Одеської області

Надія БЕЛЕНКО