



У К Р А І Н А  
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

**ПРОЕКТ РІШЕННЯ**

**Про внесення змін до рішення обласної ради від 21 грудня 2017 року № 648-VII «Про припинення комунальної установи «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради»**

З метою узгодження рішення обласної ради з положеннями Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку укладення контракту з керівником державного, комунального закладу охорони здоров'я» від 16 жовтня 2014 № 642, Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я» від 27.12.2017 № 1094 та Рішення обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V, керуючись ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Одеська обласна рада,-**

**ВИРІШИЛА:**

1. Внести зміни до рішення обласної ради від 21 грудня 2017 року № 648-VII «Про припинення комунальної установи «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради»:

виключити у зв'язку з невідповідністю положенням нормативно-правових актів органів державної влади, наступні пункти:

« - 3. Призначити на посаду головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради» Грицкевич Ольгу Вікторівну.

- 4. Доручити голові обласної державної адміністрації укласти відповідний контракт із зазначеною особою строком на 3 роки».

2. Доручити Одеській обласній державній адміністрації оголосити та провести конкурс на зайняття посади керівника комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради за нормами чинного законодавства.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на Голову Одеської обласної державної адміністрації.

*Проект рішення обласної ради  
підготовлений та внесений  
фракцією «Опозиційний блок»  
в Одеській обласній раді*

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до Проекту рішення обласної ради «Про внесення змін до рішення обласної ради від 21 грудня 2017 року № 648-VII «Про припинення комунальної установи «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради»**

21 грудня 2017 року Одеською обласною радою було прийнято рішення № 648-VII «Про припинення комунальної установи «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради». Пунктом 3 даного рішення на посаду головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради було призначено Грицкевич Ольгу Вікторівну; пунктом 4 голові обласної державної адміністрації було доручено укласти відповідний контракт із зазначеною особою строком на 3 роки. У цій частині Рішення № 648-VII було прийнято з порушенням норм чинного законодавства та потребує внесення до нього змін з огляду на такі обставини,-

1. Пунктами 3 та 4 Рішенням № 648-VII було порушено норми пункту 3.2 Рішення обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V, згідно якого у сфері управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області об'єктами адміністрація готує за попереднім погодженням з управлінням обласної ради з майнових відносин та подає на розгляд сесії обласної ради проекти рішень щодо призначення керівників підпорядкованих комунальних підприємств, установ, організацій, закладів, продовження строку дії укладених з ними контрактів та їх звільнення (редакція від 25 квітня 2007 року).

Таким чином, пропозиція щодо призначення нового керівника комунальної установи оформлюється адміністрацією у вигляді окремого проекту рішення та подається на розгляд сесії, і не може бути відображена в контексті іншого проекту рішення.

Крім того, відповідно до Протоколу засідання постійної комісії обласної ради з питань управління майном №31 від 05 грудня 2017 р. проект рішення про перетворення комунальної установи «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» було підтримано. Проте, кандидатуру Грицкевич О.В. на посаду головного лікаря закладу було внесено до проекту рішення пізніше, що підтверджується Протоколом засідання №32 від 19 грудня 2017 р., де окремо підтримано дане призначення, у супереччю пункту 3.2 Рішення № 73-V від 22 вересня 2006 року. Поряд з цим, постійна комісія обласної ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики рішуче не підтримала даний проект рішення, що підтверджується Протоколом засідання постійної комісії №16 від 18 грудня 2017 р..

Тобто, щодо даного проекту рішення мали місце досить неоднозначні позиції профільних постійних комісій, що відобразилось у їх висновках та рекомендаціях.

2. На момент прийняття Рішення № 648-VII, діяла Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку укладення контракту з керівником державного, комунального закладу охорони здоров'я» від 16 жовтня 2014 № 642 (наразі чинна), відповідно до п.п. 1.2 якої укладення контракту (з новим директором комунальної установи) є підставою для видання наказу (розпорядження) про призначення керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я (далі - заклад) на посаду з дня, зазначеного у контракті. Призначення на посаду керівника закладу здійснюється відповідно до законодавства керівником органу, до сфери управління якого належить (в управлінні якого перебуває) заклад, або за рішенням обласної, районної ради чи сільським, селищним, міським головою.

Одеська обласна рада, як засновник комунальної установи «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» на підставі пункту 1 частини 1 статті 19 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та пунктів 2 та 3.2 Рішення обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V делегувала облдержадміністрації функції управління майном, що перебуває у спільній власності територіальних громад.

На виконання Рішення № 648-VII облдержадміністрація була **зобов'язана** укласти контракт та на цій підставі видати наказ (розпорядження) про призначення на посаду головного лікаря Одеського обласного шпиталю інвалідів війни. Проте, ці дії було здійснено із суттєвим **запізненням**. Так, більш ніж через три місяці, Департаментом охорони здоров'я Одеської облдержадміністрації було видано Наказ від 11 квітня 2018 року №158 про призначення Грицкевич О.В. на посаду головного лікаря на підставі її заяви від 06 квітня 2018 року. У даному випадку, за законом жодної заяви не потребувалось, адже Наказ адміністрації видається на основі попередньо укладеного контракту, а не особистої заяви особи.

3. З прийняттям Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я» від 27.12.2017 № 1094 було введено конкурсну процедуру на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я. Відповідно до пункту 4 цієї Постанови, підставою для проведення конкурсу є рішення органу управління, яке приймається протягом трьох робочих днів з моменту виникнення вакантної посади.

Тобто, з 21 грудня 2017 (коли було прийнято Рішення № 648-VII) до 27 грудня 2017 укладення контракту не відбулось, а посада головного лікаря залишалась вакантною до 11 квітня 2018 року. Вже після 27 грудня мав бути оголошений конкурс за нововстановленою Кабінетом міністрів України процедурою, чого не було зроблено всупереч встановленому законом порядку.

Слід підсумувати, що Грицкевич О.В. було призначено на посаду головного лікаря новоутвореного комунального некомерційного

підприємства «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради» з численними процесуальними порушеннями, адже до обласної ради не було подано окремого проекту рішення про призначення на посаду її кандидатури, не було прийнято до уваги суперечливих висновків профільних постійних комісій обласної ради, а контракт з Грицкевич О.В. було укладено на сумнівних підставах з більш як тримісячним відривом від дати прийняття самого Рішення № 648-VII. Крім того, згідно з положеннями Постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1094, з моменту виникнення вакантної посади головного лікаря очного шпиталю і до моменту укладення контракту з новим головним лікарем, до цього комунального закладу мала застосовуватись процедура конкурсного відбору на посаду керівника закладу. Отже, незважаючи на неодноразові порушення встановленого законом порядку, Грицкевич О.В. й до сьогодні знаходиться на займаній посаді неправомірно, що є неприпустимим та потребує приведення у відповідність з нормами чинного законодавства.

Враховуючи викладене, вважаємо необхідним внести зміни до рішення обласної ради від 21 грудня 2017 року № 648-VII «Про припинення комунальної установи «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради», виключивши наступні пункти:

« - 3. Призначити на посаду головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради» Грицкевич Ольгу Вікторівну.

- 4. Доручити голові обласної державної адміністрації укласти відповідний контракт із зазначеною особою строком на 3 роки.»

**Депутат Одеської обласної ради**

**В.М. Шкарівський**

Голові Одеської обласної ради  
Урбанському А.І.

### ЗАУВАЖЕННЯ

юридичного управління апарату обласної ради до проекту рішення обласної ради «Про внесення змін до рішення обласної ради від 21 грудня 2017 року № 648-VII «Про припинення комунальної установи «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради»

Юридичним управлінням апарату обласної ради розглянуто проект рішення обласної ради «Про внесення змін до рішення обласної ради від 21 грудня 2017 року № 648-VII «Про припинення комунальної установи «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради».

Проектом рішення пропонується виключити у зв'язку з невідповідністю положенням нормативно-правових актів органів державної влади наступні пункти: «3. Призначити на посаду головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради» Грицкевич Ольгу Вікторівну», «4. Доручити голові обласної державної адміністрації укласти відповідний контракт із зазначеною особою строком на 3 роки».

Також пропонується доповнити рішення пунктом такого змісту: «Доручити Одеській обласній державній адміністрації оголосити та провести конкурс на зайняття посади керівника комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради» за нормами чинного законодавства».

Юридичне управління апарату обласної ради не погоджується із запропонованими змінами, виходячи з наступного.

1. В пояснювальній записці розробник проекту рішення стверджує, що пунктами 3 та 4 рішення обласної ради від 21 грудня 2017 року № 648-VII було порушено норми пункту 3.2 рішення обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V, згідно з яким у сфері управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області об'єктами управління готує за попереднім погодженням з управлінням обласної ради з майнових відносин та подає на розгляд сесії обласної ради проекти рішень щодо призначення керівників підпорядкованих комунальних підприємств, установ, організацій, закладів, продовження строку дії укладених з ними контрактів та їх звільнення (редакція від 25 квітня 2007 року). Таким чином, пропозиція щодо призначення нового керівника комунальної установи оформлюється

Одеська обласна рада  
№ 6408/01/03-32 від 27.11.2018



адміністрацією у вигляді окремого проекту рішення та подається на розгляд сесії, і не може бути відображена в контексті іншого проекту рішення.

Такий висновок розробника проекту рішення є його суб'єктивним баченням та не підтверджується жодною нормою законодавства та, тим більше, рішенням обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V, на яке він посилається.

Крім того, в матеріалах пленарного засідання сесії обласної ради, на якому було прийнято рішення № 648-VII, міститься лист управління обласної ради з майнових відносин від 19 грудня 2017 року № 0300/2674, яким вказане управління погодило кандидатуру Грицкевич О.В. для призначення на посаду головного лікаря комунального некомерційного підприємства «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради». Тобто, визначена рішенням обласної ради від 22 вересня 2006 року № 73-V процедура призначення директорів комунальних установ у даному випадку не порушена.

2. Розробник проекту рішення стверджує, що стосовно даного проекту рішення (мається на увазі рішення від 21.12.2017 р. № 648-VII) мали місце досить неоднозначні позиції профільних постійних комісій, що відобразилось у їх висновках та рекомендаціях.

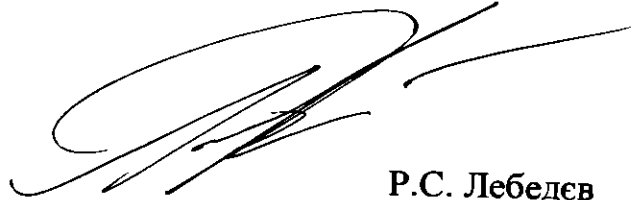
Так, на засіданні постійної комісії обласної ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики, яке відбулося 18 грудня 2017 року, троє з п'яти членів даної постійної комісії не підтримали вказаний вище проект рішення. Проте, на пленарному засіданні сесії 21 грудня 2017 року за підтримку зазначеного проекту рішення проголосували четверо з п'яти членів згаданої постійної комісії. З цього випливає, що рішення постійної комісії не є показником подальшого волевиявлення депутатів-членів постійної комісії.

3. Щодо твердження розробника проекту рішення про те, що з моменту виникнення вакантної посади головного лікаря очного шпиталю і до моменту укладення контракту з новим головним лікарем, до цього комунального закладу мала застосовуватись процедура конкурсного відбору на посаду керівника закладу відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 р. № 1094 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я», то, на думку юридичного управління апарату обласної ради, дане твердження не відповідає дійсності, оскільки на момент прийняття рішення № 648-VII 21 грудня 2017 року вказана постанова Кабінету Міністрів України ще не була прийнята (прийнята – 27 грудня 2017 року, набула чинності – 18 січня 2018 року) і тому не може застосовуватись до рішення обласної ради № 648-VII, яке було хвалено до її прийняття.

Враховуючи вищевикладене, юридичне управління апарату обласної ради вважає, що під час прийняття рішення від 21 грудня 2017 року № 648-VII «Про припинення комунальної установи «Одеський обласний

очний шпиталь інвалідів Великої Вітчизняної війни» шляхом її перетворення у комунальне некомерційне підприємство «Одеський обласний очний шпиталь інвалідів війни» Одеської обласної ради» обласною радою не було порушено жодної норми законодавства, у зв'язку з чим воно є законним та на сьогоднішній день не потребує жодних змін і доповнень, запропонованих вказаним вище проектом рішення.

Начальник юридичного управління  
апарату обласної ради



Р.С. Лебедев