



УКРАЇНА  
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

**ПРОЕКТ РІШЕННЯ**

**Про затвердження Регіональної програми розвитку автомобільних доріг  
Одеської області на 2019-2022 роки**

Відповідно до п. 16 частини першої ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою розвитку автомобільних доріг Одеської області обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити регіональну програму розвитку автомобільних доріг Одеської області на 2019-2022 роки (далі - Програма), що додається.
2. Рекомендувати Одеській обласній державній адміністрації при підготовці проектів рішень обласної ради щодо внесення змін до рішення обласної ради «Про обласний бюджет Одеської області на 2019 рік» та при підготовці рішень обласної ради «Про обласний бюджет Одеської області на 2020-2022 роки» передбачити кошти на фінансування заходів, визначених Програмою.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань транспорту, зв'язку та морегосподарського комплексу.

*Проект рішення обласної ради підготовлено  
управлінням транспортно-комунікаційної  
інфраструктури Одеської обласної  
державної адміністрації*

## **Регіональна програма розвитку автомобільних доріг Одеської області на 2019-2022 роки**

### **1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

Регіональну програму розвитку автомобільних доріг Одеської області на 2019-2022 роки (далі – Програма) розроблено з урахуванням здійснення реформування державного управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення та відповідно до Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018 – 2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382.

Мережа автомобільних доріг Одеської області є невід'ємною частиною єдиної транспортної системи України, що забезпечує роботу всіх галузей промисловості, економіки і сільського господарства, соціальний розвиток суспільства. Крім того, забезпечується рівномірний наземний доступ у різні місця області, країни, а також безпечне та надійне переміщення людей і транспортування товарів із належною ефективністю. Автомобільні дороги є однією з підсистем економічної системи країни, вони є суспільним продуктом та мають важливе значення. Від стану автомобільних доріг залежать витрати на перевезення вантажів та пасажирів, рівень цін, певною мірою зайнятість населення та темпи розвитку економіки держави загалом. У свою чергу стан автомобільних доріг і темпи розвитку дорожньої галузі визначаються економічними можливостями та рівнем фінансування галузі дорожнього господарства.

З 01.01.2018 автомобільні дороги загального користування місцевого значення загальною протяжністю 5526,1 км (у тому числі обласного значення – 1553,6 км, районного значення – 3972,5 км) передані зі сфери управління Державного агентства автомобільних доріг України до сфери управління Одеської обласної державної адміністрації.

З причин багаторічного недофінансування на проведення капітальних і поточних ремонтних робіт на сьогодні експлуатаційний стан більшості автомобільних доріг загального користування місцевого значення є незадовільним. Практично 80% з них уражено ямковістю, а окремі ділянки доріг є аварійно небезпечними та потребують термінового капітального і

поточного середнього ремонтів. Такий стан автомобільних доріг гальмує соціально-економічний розвиток області, негативно впливає на розвиток галузей, створює соціальну напругу.

## **2. Визначення мети Програми**

Метою Програми є поліпшення транспортно-експлуатаційного стану мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та споруд на них, забезпечення безперервного розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення, підвищення рівня їх капітальності відповідно до темпів автомобілізації населення, відновлення і розвиток автомобільних доріг загального користування місцевого значення, підвищення на них рівня безпеки руху, швидкості, комфортності та економічності перевезень.

## **3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми**

У зв'язку із запровадженням з 1 січня 2018 року державного дорожнього фонду у складі спеціального фонду державного бюджету, надходження до якого передбачається збільшити, планується виконати основну частину робіт з відновлення і розвитку мережі доріг саме за кошти державного бюджету. Так, виникла нагальна необхідність у формуванні чітких стратегічних напрямів відновлення і розвитку автомобільних доріг загального користування місцевого значення з урахуванням маршрутного принципу та соціально-економічних пріоритетів розвитку районів та області.

Досягненням мети Програми є фінансування робіт з відновлення і розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, коштів міжнародних фінансових організацій та інших джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Такий підхід дасть змогу поліпшити транспортно-експлуатаційний стан автомобільних доріг загального користування місцевого значення, оскільки через недофінансування у попередні роки не забезпечувалися обсяги дорожніх робіт, необхідні для розвитку дорожнього господарства.

Також під час реалізації Програми планується виконувати роботи за маршрутним принципом з відповідною дорожньою інфраструктурою із

застосуванням сучасних будівельних норм та стандартів, в яких враховується європейська практика та принципи.

Строки виконання Програми 2019-2022 роки.

Обсяги та джерела фінансування Програми:

Загальна потреба в коштах для виконання заходів, передбачених програмою, становить 2 154 303,71 тис. грн., у тому числі:

- 2019 рік – 496 818,40 тис. грн.;
- 2020 рік – 819 571,42 тис. грн.;
- 2021 рік – 834 571,42 тис. грн.;
- 2022 рік – 3 000,00 тис. грн.

Обсяг фінансування передбачається щороку в установленому порядку під час складання бюджету на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику коштів.

Ресурсне забезпечення Програми наведено у додатку 1 (додається).

Переліки об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонтів автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах за рахунок субвенції державного бюджету місцевим бюджетам за бюджетною програмою 3131090 затверджуються відповідно до пункту 3 статті 103' Бюджетного кодексу України та Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 року № 1085.

#### **4. Напрями діяльності та заходи Програми**

Реалізація Програми дасть змогу забезпечити:

1. Завершення об'єктів незавершеного будівництва з високими показниками ступеня готовності та соціально-економічної ефективності;
2. Впровадження незалежної системи контролю якості через забезпечення контролю прозорості та підзвітності будівництва згідно із стандартами шляхом розкриття інформації та публікації відповідних наборів даних відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» та поетапного переходу до організації виконання дорожньо-будівельних робіт із залученням інженера-консультанта на основі міжнародно визнаних типових форм контрактів, зокрема контрактів „FIDIC”, відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» та постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1065 «Про затвердження вимог щодо проведення

контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування»;

3. Активізацію інноваційної та науково-технічної діяльності в дорожньому господарстві, впровадження сучасних ефективних, енерго- та ресурсозберігаючих матеріалів і технологій, що забезпечують високу якість та довговічність дорожніх та мостових конструкцій;

4. Екологічну безпеку та опрацювання альтернативних варіантів розміщення об'єктів дорожнього господарства з метою збереження територій та об'єктів природно-заповідного фонду, земель, зарезервованих для заповідання, лісів, захисних насаджень та інших складових національної екологічної мережі.

З метою реалізації Програми визначено пріоритетні заходи, а також відповідальних за дотримання термінів їх виконання, джерела та обсяги фінансування з розподілом на відповідні періоди. Напрями та заходи Програми наведено у додатку 2 (додається).

## **5. Очікувані результати та ефективність Програми**

Виконання Програми дасть змогу забезпечити:

- поліпшення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення;
- реконструкцію і розбудову мережі автомобільних доріг з урахуванням соціально-економічного і адміністративно-територіального розвитку області;
- проведення робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення згідно із сучасними європейськими стандартами з відповідною дорожньою інфраструктурою;
- зниження собівартості перевезення вантажів і пасажирів та збільшення прибутку на автомобільному транспорті у зв'язку з поліпшенням умов експлуатації автомобільного транспорту;
- економію капітальних вкладень в автомобільний транспорт у зв'язку з підвищенням продуктивності роботи автомобільного транспорту через збільшення середньої швидкості руху на відремонтованих ділянках дороги;
- зниження втрат від дорожньо-транспортних пригод, що трапляються через незадовільний стан автомобільних доріг;
- економічний ефект від зменшення негативного впливу на навколишнє середовище; посилення контролю за якістю та фінансуванням доріг з боку користувачів;

- гарантійний строк експлуатації об'єктів капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування місцевого значення згідно з державними будівельними нормами;
- сприяння безперешкодному доступу осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів дорожньої інфраструктури.

## **6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію та контроль за виконанням завдань і заходів Програми здійснює управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації.

Протягом строку дії Програми управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації надає звіт про виконання програми Департаменту економічної політики та стратегічного планування обласної державної адміністрації до 15 липня та 15 лютого щорічно.

Контроль за виконанням рішення здійснює постійна комісія обласної ради з питань транспорту, зв'язку та морегосподарського комплексу

Після закінчення встановленого строку виконання Програми, не пізніше ніж у трьомісячний строк, управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації складає підсумковий звіт про результати її виконання із пояснювальною запискою для подальшого внесення на розгляд Одеської обласної ради.

## ПАСПОРТ

### Регіональної програми розвитку автомобільних доріг Одеської області на 2019-2022 роки

1	Ініціатор розроблення Програми	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації
2	Розробник Програми	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації
3	Відповідальний виконавець Програми	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації
4	Учасники Програми	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації, ДП «Служба місцевих автомобільних доріг», місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, Департамент економічної політики та стратегічного управління обласної державної адміністрації, Департамент житлово-комунального господарства та енергоефективності обласної державної адміністрації, Департамент фінансів обласної державної адміністрації (в частині міжбюджетних трансфертів)
5	Термін реалізації Програми	2019-2022 роки
6	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Державний, обласний, районні, міські бюджети та бюджети об'єднаних територіальних громад
7	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього (тис. грн.), у тому числі:	2 154 303,71
7.1	коштів державного бюджету*	2 142 303,71
7.2	коштів інших джерел фінансування	12 000,00

\* Визначається при затвердженні (уточненні) показників державного бюджету

## Додаток 1 до Програми

### Ресурсне забезпечення регіональної програми розвитку автомобільних доріг Одеської області на 2019-2022 роки

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	у тому числі за роками:				Усього витрат на виконання програми
	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
Державний бюджет*	493 818,40	816 571,42	831 913,90	-	2 142 303,71
Інші джерела фінансування	3 000,00	3 000,00	3 000,00	3 000,00	12 000,00
Усього	496 818,40	819 571,42	834 571,42	3 000,00	2 154 303,71

\* Визначається при затвердженні (уточненні) показників державного бюджету



## Напрями та заходи Регіональної програми розвитку автомобільних доріг Одеської області на 2019-2022 роки

№ з/п	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн.					Очікуваний результат
					Усього	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
1	Паспортизація автомобільних доріг загального користування місцевого значення та штучних споруд (мостових переходів)	2019-2022 роки	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації, ДП "Служба місцевих автомобільних доріг", місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування	Інші джерела фінансування	8 000,00	2 000,00	2 000,00	2 000,00	2 000,00	Забезпечення контролю та моніторингу мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення
2	Оформлення правоустановчих документів землі дорожнього господарства	2019-2022 роки	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації, ДП "Служба місцевих автомобільних доріг", Департамент економічної політики та стратегічного управління Одеської обласної державної адміністрації, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування	Інші джерела фінансування	4 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	Отримання необхідних документів на постійне користування земельними ділянками
3	Будівництво, реконструкція, капітальний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення	2019-2022 роки	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації, ДП "Служба місцевих автомобільних доріг", місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування	Державний бюджет	27 763,70	27 763,70	0,00	0,00	0,00	Розбудова та розвиток мережі автомобільних доріг загального користування соціально-економічного і адміністративно-територіального розвитку області
				Обласний бюджет*	Обсяг коштів визначається рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік					
				Місцеві бюджети	Обсяг коштів визначається рішенням районних, сільських та селищних рад про місцевий бюджет на відповідний рік					
4	Поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення	2019-2022 роки	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації, ДП "Служба місцевих автомобільних доріг", місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування	Державний бюджет	1 691 355,18	346 247,82	669 085,04	676 022,32	-	Покращення транспортно - експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення
				Обласний бюджет*	Обсяг коштів визначається рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік					
				Місцеві бюджети	Обсяг коштів визначається рішенням районних, сільських та селищних рад про місцевий бюджет на відповідний рік					
5	Поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення	2019-2022 роки	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації, ДП "Служба місцевих автомобільних доріг", місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування	Державний бюджет	423 184,83	119 806,88	147 486,38	155 891,58	-	Усунення недоліків, ямковості, утримання та поліпшення стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення
				Обласний бюджет*	Обсяг коштів визначається рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік					
				Місцеві бюджети	Обсяг коштів визначається рішенням районних, сільських та селищних рад про місцевий бюджет на відповідний рік					
6	Капітальний та поточний середній ремонт штучних споруд (мостових переходів)	2019-2022 роки	Управління транспортно-комунікаційної інфраструктури обласної державної адміністрації, ДП "Служба місцевих автомобільних доріг", місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування	Обласний бюджет*	Обсяг коштів визначається рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік					Покращення транспортно - експлуатаційного стану мостових переходів.
				Місцеві бюджети	Обсяг коштів визначається рішенням районних, сільських та селищних рад про місцевий бюджет на відповідний рік					
ВСЬОГО за програмою				Державний бюджет*	2 142 303,71	493 818,40	816 571,42	831 913,90		
				Інші джерела фінансування	12 000,00	3 000,00	3 000,00	3 000,00	3 000,00	
				Всього	2 154 303,71	496 818,40	819 571,42	834 913,90	3 000,00	

\* Визначається при затвердженні (уточненні) показників державного бюджету

\*\* Визначається при затвердженні (уточненні) показників обласного бюджету

## **Пояснювальна записка до проекту Регіональної програми розвитку автомобільних доріг Одеської області на 2019-2022 роки**

Мережа автомобільних доріг є невід'ємною частиною єдиної транспортної системи, що забезпечує роботу всіх галузей промисловості, економіки і сільського господарства, соціальний розвиток суспільства. Крім того, забезпечується рівномірний наземний доступ у різні місця області, країни, а також безпечне та надійне переміщення людей і транспортування товарів із належною ефективністю. Автомобільні дороги є однією з підсистем економічної системи країни, вони є суспільним продуктом та мають важливе значення. Від стану автомобільних доріг залежать витрати на перевезення вантажів та пасажирів, рівень цін, певною мірою зайнятість населення та темпи розвитку економіки держави загалом. У свою чергу стан автомобільних доріг і темпи розвитку дорожньої галузі визначаються економічними можливостями та рівнем фінансування галузі дорожнього господарства.

Регіональну програму розвитку автомобільних доріг Одеської області на 2019-2022 роки (далі – Програма) розроблено з урахуванням здійснення реформування державного управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення та відповідно до Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018 – 2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382.

Метою Програми є поліпшення транспортно-експлуатаційного стану мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення та споруд на них, забезпечення безперервного розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого значення, підвищення рівня їх капітальності відповідно до темпів автомобілізації країни, відновлення і розвиток автомобільних доріг загального користування місцевого значення, підвищення на них рівня безпеки руху, швидкості, комфортності та економічності перевезень.

Виконуючий обов'язки начальника  
управління транспортно-комунікаційної  
інфраструктури Одеської  
обласної державної адміністрації

О.В. Гайдук