



УКРАЇНА  
ОДЕСЬКА ОБЛАСНА РАДА

**ПРОЄКТ РІШЕННЯ**

**Про внесення змін до рішення Одеської обласної ради від 19 серпня 2021 року № 278-VIII «Про затвердження Програми підтримки місцевих органів виконавчої влади Одеської області з питань реалізації реформ та делегованих місцевими радами повноважень на 2021 рік»**

Відповідно до статті 143 Конституції України, пункту 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою створення сприятливих умов функціонування та здійснення делегованих повноважень місцевих органів виконавчої влади, забезпечення оптимальної, ефективної та стабільної їх роботи обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Внести зміни до рішення Одеської обласної ради від 19 серпня 2021 року № 278-VIII «Про затвердження Програми підтримки місцевих органів виконавчої влади Одеської області з питань реалізації реформ та делегованих місцевими радами повноважень на 2021 рік», (далі – Програма), а саме:

1.1. У назві та у п. 1 рішення цифри та слова «на 2021 рік» замінити цифрами та словами «на 2021-2022 роки».

1.2. Викласти у новій редакції текстову частину Програми (додаток 1 до рішення) та додатки 1-3 до Програми (додатки 2-4 до рішення).

2. Установити, що бюджетні призначення для реалізації заходів Програми передбачаються щорічно під час формування обласного бюджету, виходячи з можливостей його дохідної частини, і затверджуються рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань бюджету, фінансово-економічної політики та банківської діяльності.

*Проект рішення обласної ради  
підготовлено і внесено  
депутатською фракцією  
«ДОВІРЯЙ ДІЛАМ»  
в Одеській обласній раді*

Додаток 1  
до рішення обласної ради  
від \_\_\_\_\_ грудня 2021 року  
№ \_\_\_\_\_

**ПРОГРАМА**  
**підтримки місцевих органів виконавчої влади**  
**Одеської області з питань реалізації реформ та делегованих**  
**місцевими радами повноважень на 2021-2022 роки**

## **1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

Ключовим напрямом у взаємодії органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на місцях є функціонування системи делегованих повноважень, закріплених чинним законодавством України.

Відповідно до пункту 7 статті 119 Конституції України обов'язком місцевих державних адміністрацій є забезпечення виконання делегованих відповідними радами повноважень. Перелік повноважень, які обласні ради делегують обласним державним адміністраціям, закріплений статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» і передбачає делегування місцевим державним адміністраціям майже усього комплексу заходів, спрямованих на забезпечення належного соціально-економічного та культурного розвитку регіону.

Протягом останніх років в Україні реалізуються глибокі структурні реформи у різних галузях державотворення, зокрема проведено системні зміни у бюджетному законодавстві (запроваджено принципово нову концепцію міжбюджетних відносин - місцеві бюджети перейшли на програмно-цільовий метод складання і виконання місцевих бюджетів, що дозволило суттєво підвищити самостійність місцевих бюджетів усіх рівнів та збільшити їх фінансові ресурси). Реформа децентралізації дозволила мешканцям області отримувати послуги на території своєї громади. На працівників місцевих державних адміністрацій та їх структурних підрозділів, крім виконання делегованих відповідними радами повноважень згідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», покладено також значний обсяг завдань із забезпечення реалізації реформ на місцевому рівні.

Водночас фінансове забезпечення місцевих держадміністрацій за рахунок коштів державного бюджету, як і в попередні роки, залишається на вкрай низькому рівні. Рівень оплати праці працівників є неконкурентним порівняно з іншими галузями економіки, що не дозволяє залучати до роботи в місцевих органах влади висококваліфікованих та мотивованих на досягнення результату спеціалістів. Наразі, місцеві державні адміністрації здійснюють виключно першочергові видатки з урахуванням необхідності безумовного виконання заходів, передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 року № 710 «Про ефективне використання державних коштів». Водночас згідно зі статтею 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» органи державної влади здійснюють свою діяльність виключно за рахунок бюджетного фінансування (крім випадків, визначених цим Законом) в межах, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік. Органи державної влади можуть отримувати додаткові кошти з місцевих бюджетів для виконання делегованих законами України повноважень органів місцевого самоврядування. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій» місцеві державні адміністрації можуть отримувати додаткові кошти з місцевих бюджетів на оплату праці працівників для здійснення ними делегованих відповідно до закону повноважень органів місцевого самоврядування обсягом

до 50% затвердженого у Державному бюджеті України фонду оплати праці працівників місцевих державних адміністрацій.

З огляду на зазначене, з метою якісного виконання облдержадміністрацією та районними держадміністраціями делегованих місцевими радами повноважень виникла необхідність у вирішенні питань, які потребують врегулювання: матеріально-технічне та фінансове забезпечення місцевих держадміністрацій та їх структурних підрозділів (капітальний ремонт та утримання адміністративних будівель, їх реконструкція; здійснення заходів з енергозбереження; придбання сучасної комп'ютерної та оргтехніки, засобів інформатизації і зв'язку; придбання (підтримка в належному стані, легалізація) програмного забезпечення, меблів для службових кабінетів, канцелярського приладдя, паперу; оплата послуг, судового збору тощо); стимулювання до досягнення кращих результатів роботи наявних фахівців та залучення до роботи в державних адміністраціях висококваліфікованих спеціалістів; оплата інших послуг, у тому числі комунальних; проведення для представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування семінарів, конференцій, нарад, навчань, практикумів, засідань «круглих столів» з питань впровадження реформ, зокрема шляхом залучення представників центральних органів влади; ефективного та раціонального використання бюджетних коштів, отриманих внаслідок бюджетної децентралізації.

За таких обставин є необхідним передбачення та виконання комплексу заходів щодо взаємодії органів виконавчої влади й місцевого самоврядування на території Одеської області, що відображено в цій Програмі.

Реалізація Програми дозволить підвищити ефективність здійснення функцій виконавчої влади та повноважень, делегованих місцевими радами, досягти стабільного соціально-економічного й культурного розвитку області.

## **2. Визначення мети Програми**

Метою Програми є вирішення основних проблем взаємодії органів виконавчої влади та місцевого самоврядування у сфері делегованих повноважень, кадрового, фінансового, матеріального забезпечення; створення стабільної суспільно-політичної ситуації, сприятливих умов для подальшого розвитку громадянського суспільства, забезпечення соціально-економічного розвитку Одеської області; збереження суспільної та політичної стабільності, послідовності і громадського порозуміння на території області шляхом вдосконалення співпраці органів виконавчої влади та місцевого самоврядування.

## **3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Вдосконалення взаємодії органів місцевого самоврядування і місцевих державних адміністрацій області сприятиме:

- здійсненню ефективної управлінської діяльності;
- підвищенню ступеня прозорості та ефективності управлінських рішень;

- удосконаленню взаємодії місцевих органів влади з населенням;
- збалансуванню повноважень і відповідальності в діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування;
- соціально-економічному розвитку відповідних територій;
- забезпеченню ефективності прийняття та реалізації рішень у системі державного управління.

Започатковані заходи сприятимуть підвищенню ефективності взаємодії органів місцевого самоврядування та місцевих держадміністрацій в контексті здійснення реформи децентралізації.

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюється з обласного бюджету відповідно до вимог статті 85 Бюджетного кодексу України. Обсяги фінансування уточнюються під час складання проєкту обласного бюджету на відповідний рік в межах наявного фінансового ресурсу. Ресурсне забезпечення наведено у додатку 2 до Програми. Строк дії Програми – 2021-2022 роки.

#### **4. Напрями діяльності та заходи Програми**

Основними напрямками Програми є: створення умов для забезпечення безперебійного та ефективного виконання місцевими державними адміністраціями делегованих владних повноважень, налагодження ефективної взаємодії між місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади, служб з питань реалізації державної регіональної політики тощо, надання оперативних, кваліфікованих консультацій з питань управління соціально-економічним розвитком регіону та забезпечення запровадження державотворчих реформ.

Для результативного здійснення функцій виконавчої влади, реалізації делегованих повноважень необхідно забезпечити здійснення таких заходів:

- створення належних умов функціонування, матеріально-технічне та фінансове забезпечення місцевих державних адміністрацій та їх структурних підрозділів як юридичних осіб публічного права (проектування, ремонт та облаштування приміщень місцевих державних адміністрацій, придбання сучасних засобів інформатизації і зв'язку, комп'ютерної й оргтехніки, меблів та обладнання для службових кабінетів тощо);
- створення умов для ефективної професійної діяльності працівників місцевих державних адміністрацій та стимулювання до досягнення кращих результатів роботи;
- залучення до роботи в місцевих державних адміністраціях області висококваліфікованих спеціалістів для забезпечення якісного виконання владних повноважень згідно з чинним законодавством.

#### **5. Очікувані результати та ефективність Програми**

Очікувані результати Програми:

- досягнення стабільного соціально-економічного та культурного розвитку області;
- забезпечення запровадження державотворчих реформ;

- створення умов для забезпечення ефективної та дієвої взаємодії органів місцевого самоврядування і місцевих державних адміністрацій, територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади тощо під час виконання делегованих повноважень;
- підвищення ефективності здійснення функцій виконавчої влади на території Одеської області в межах владних повноважень, посилення контролю за виконанням прийнятих рішень;
- фінансова підтримка місцевих органів виконавчої влади з питань реалізації реформ, забезпечення здійснення делегованих місцевими радами повноважень, створення фінансової бази для підтримки діяльності органів виконавчої влади тощо.

## **6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Організація виконання завдань Програми покладається на відповідального виконавця Програми – Департамент фінансів Одеської облдержадміністрації, місцеві державні адміністрації області (обласна та районна ланки). Контроль за виконанням Програми безпосередньо здійснює постійна комісія обласної ради з питань бюджету, фінансово-економічної політики та банківської діяльності.

Обласна та районні державні адміністрації області щопівроку до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом, надають звіт постійній комісії обласної ради з питань бюджету, фінансово-економічної політики та банківської діяльності, Департаменту фінансів Одеської облдержадміністрації про виконання заходів Програми, зазначаючи при цьому обсяг використаних коштів; напрями спрямування та використання коштів; відповідність їх цільовому призначенню; досягнуті результати від використання коштів відповідного підрозділу згідно з функціональними повноваженнями.

Департамент фінансів Одеської облдержадміністрації щопівроку до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом, готує і подає Департаменту економічної політики та стратегічного планування Одеської облдержадміністрації узагальнену інформацію про стан виконання Програми та пояснювальну записку.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми, не пізніше ніж у двомісячний строк, відповідальний виконавець Програми надає звіт про результати її виконання до Одеської обласної ради.

Додаток 2  
до рішення обласної ради  
від \_\_\_\_\_ грудня 2021 року  
№ \_\_\_\_\_

«Додаток 1  
до Програми

## ПАСПОРТ

### Програми підтримки місцевих органів виконавчої влади Одеської області з питань реалізації реформ та делегованих місцевими радами повноважень на 2021-2022 роки

1	Ініціатор розроблення Програми	Одеська обласна державна адміністрація, Департамент фінансів Одеської облдержадміністрації
2	Розробник Програми	Департамент фінансів Одеської облдержадміністрації
3	Співрозробник (у разі наявності)	Одеська районна державна адміністрація
4	Відповідальний виконавець Програми	Департамент фінансів Одеської облдержадміністрації
5	Учасники Програми	Одеська обласна державна адміністрація, районні державні адміністрації, їх структурні підрозділи зі статусом юридичної особи публічного права, органи місцевого самоврядування області
6	Термін реалізації Програми	2021 - 2022 роки
7	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідний для реалізації Програми, всього, грн	2021 рік - 1 625,00 тис. грн 2022 рік - в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті
	у тому числі:	
9	- коштів місцевого бюджету (як субвенція державному бюджету)	2021 рік - 1 625,00 тис. грн 2022 рік - в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті Разом - 1 625,00 тис. грн»

Додаток 3  
до рішення обласної ради  
від \_\_\_\_\_ грудня 2021 року  
№ \_\_\_\_\_

«Додаток 2  
до Програми

### Ресурсне забезпечення Програми

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми		Усього витрат на виконання Програми (тис. грн)
	2021 рік	2022 рік	
Усього	1 625,00	в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті	1 625,00
Місцевий бюджет (як субвенція державному бюджету), у т.ч.	1 625,00	в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті	1 625,00
обласний бюджет	1 625,00	в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті	1 625,00»



Додаток 4  
до рішення обласної ради  
від \_\_\_\_\_ грудня 2021 року  
№ \_\_\_\_\_

«Додаток 3  
до Програми

**Напрями діяльності та заходи Програми підтримки місцевих органів виконавчої влади Одеської області з питань реалізації реформ та делегованих місцевими радами повноважень на 2021 - 2022 роки**

№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис.грн *			Очікуваний результат
					Усього	2021	2022	
<b>I. Підтримка місцевих органів виконавчої влади з питань реалізації реформ та забезпечення здійснення власних та делегованих місцевими радами повноважень</b>								
1	Створення належних умов функціонування, матеріально-технічне та фінансове забезпечення місцевих державних адміністрацій та їх структурних підрозділів, як юридичних осіб публічного права (проектування, ремонт та облаштування приміщень місцевих державних адміністрацій, придбання сучасних засобів інформатизації і зв'язку, комп'ютерної і оргтехніки, меблів та обладнання для службових кабінетів тощо). Матеріальна підтримка та створення умов для ефективної професійної діяльності працівників місцевих державних адміністрацій. Стимулювання до досягнення кращих результатів роботи, залучення до роботи в місцевих державних адміністраціях області високваліфікованих спеціалістів для забезпечення якісного виконання владних повноважень	2021 -2022 роки	Департамент фінансів Одеської облдержадміністрації (в т.ч. в частині міжбюджетних трансфертів). Обласна, районні державні адміністрації області, їх структурні підрозділи як юридичні особи публічного права	Обласний бюджет	1 625,00	1 625,00	в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті	Підвищення ефективності здійснення функцій виконавчої влади та повноважень, делегованих місцевими радами, досягнення стабільного соціально-економічного та культурного розвитку області. Створення умов для забезпечення ефективного виконання облдержадміністрацією та райдержадміністраціями владних повноважень, налагодження ефективної взаємодії між місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади тощо, забезпечення запровадження державотворчих реформ
<b>Усього за напрямом:</b>			<b>Загальний обсяг, у т.ч.</b>		1 625,00	1 625,00	в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті	
			<b>обласний бюджет</b>		1 625,00	1 625,00	в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті	
<b>Усього за Програмою,</b>			<b>Загальний обсяг, у т.ч.</b>		1 625,00	1 625,00	в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті	
<b>у тому числі:</b>			<b>обласний бюджет</b>		1 625,00	1 625,00	в межах обсягів, передбачених в обласному бюджеті	

\*Примітка: остаточний обсяг щорічного фінансування визначається за рахунок залишку коштів обласного бюджету на початок року та з урахуванням виконання обласного бюджету у поточному році шляхом внесення змін до Програми"

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту рішення обласної ради «Про внесення змін до рішення обласної ради від 19 серпня 2021 року № 278-VIII «Про затвердження Програми підтримки місцевих органів виконавчої влади Одеської області з питань реалізації реформ та делегованих місцевими радами повноважень на 2021- 2022 роки»**

Ключовим напрямом у взаємодії органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на місцях є функціонування системи делегованих повноважень, закріплених чинним законодавством України.

Протягом останніх років в Україні реалізуються глибокі структурні реформи у різних галузях державотворення, зокрема забезпечено системні зміни у бюджетному законодавстві (запроваджено принципово нову концепцію міжбюджетних відносин - місцеві бюджети перейшли на програмно-цільовий метод складання і виконання місцевих бюджетів, що дозволило суттєво підвищити самостійність місцевих бюджетів усіх рівнів та збільшити їх фінансові ресурси). Реформа децентралізації дозволила мешканцям області отримувати послуги на території своєї громади.

На працівників місцевих державних адміністрацій та їх структурних підрозділів, крім виконання делегованих відповідними радами повноважень згідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», покладено також значний обсяг завдань із забезпечення реалізації реформ на місцевому рівні.

Водночас фінансове забезпечення місцевих держадміністрацій за рахунок коштів державного бюджету, як і в попередні роки, залишається на вкрай низькому рівні. Наразі, місцеві держадміністрації здійснюють виключно першочергові видатки з урахуванням необхідності безумовного виконання заходів, передбачених Постановою Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 №710 «Про ефективне використання державних коштів».

З огляду на зазначене, з метою якісного виконання місцевими держадміністраціями делегованих місцевими радами повноважень виникла необхідність у вирішенні питань, які потребують нагального врегулювання, а саме: створення умов для ефективної професійної діяльності працівників місцевих державних адміністрацій та стимулювання до досягнення кращих результатів роботи; залучення до роботи в місцевих державних адміністраціях висококваліфікованих спеціалістів; ефективного та раціонального використання бюджетних коштів, отриманих внаслідок бюджетної децентралізації тощо.

За таких обставин є необхідним передбачення та виконання комплексу заходів щодо взаємодії місцевих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування на території Одеської області, що відображено в розробленій Програмі

підтримки місцевих органів виконавчої влади Одеської області з питань реалізації реформ та делегованих місцевими радами повноважень на 2021 рік. Враховуючи ряд чинників, а саме: те що процес реформування триває (наразі очікується внесення змін до Закону України “Про місцеві державні адміністрації”), що дію програми розпочато лише у III кварталі 2021 року, виконання заходів щодо налагодження функціонування та створення належних умов для ефективної професійної діяльності працівників місцевих державних адміністрацій потребує додаткового часу та додаткових фінансових ресурсів (через недостатнє фінансування з державного бюджету), пропонується продовжити дію програми на 2022 рік.

Фінансовий ресурс на виконання заходів Програми передбачається відповідно до статті 85 Бюджетного кодексу України у вигляді субвенції з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів та становитиме: на 2021 рік – 1 625 тис. грн., на 2022 рік - в обсягах, передбачених в бюджеті на 2022 рік.

Реалізація Програми дозволить підвищити ефективність здійснення функцій виконавчої влади та повноважень делегованих місцевими радами, досягти стабільного соціально-економічного та культурного розвитку Одеської області.

Депутат Одеської обласної ради

Олександр АХМЕРОВ