



У К Р А І Н А  
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

**Р І Ш Е Н Н Я**

**Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Президента України  
Порошенка П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б.  
щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень  
між Кабінетом Міністрів України,  
обласними державними адміністраціями  
та обласними радами**

Відповідно до статті 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, Регламенту Одеської обласної ради, заслухавши депутатів Одеської обласної ради, Одеська обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Підтримати звернення депутатів Одеської обласної ради до Президента України Порошенка П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень між Кабінетом Міністрів України, обласними державними адміністраціями та обласними радами, що додається.
2. Направити дане рішення та звернення депутатів до Президента України, Кабінету Міністрів України.
3. Опублікувати дане рішення в газеті «Одеські вісті».
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на голову Одеської обласної ради.

Голова обласної ради

А.І. Урбанський

26 травня 2016 року  
№ 157-VII

Додаток  
до рішення обласної ради  
від 26 травня 2016 року  
№ 157-VII

**Звернення депутатів Одеської обласної ради до Президента України  
Порошенка П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б.  
щодо необхідності укладання договорів про розподіл повноважень  
між Кабінетом Міністрів України, обласними державними  
адміністраціями та обласними радами**

Ми, депутати Одеської обласної ради, повноважні представники територіальних громад Одеської області, стурбовані непослідовністю та низькими темпами реформування місцевого самоврядування.

Незважаючи на окремі позитивні зрушення, по теперішній час збережено в існуючому вигляді та із старими повноваженнями місцеві державні адміністрації, не утворено виконавчі комітети районних та обласних рад, не проведено повної бюджетної реформи, залишаються численні питання в містобудівній, земельній сферах тощо.

Також за старими принципами діє і система формування та виконання місцевих бюджетів.

Особливо чітко зазначене прослідковується на обласному рівні. Так, до депутатського корпусу доводиться вже сформований та розподілений бюджет, який пропонується або підтримати, або не підтримати. Те саме стосується і субвенцій, коли депутати мають прийняти вже виділені Урядом України кошти. Це позбавляє повноважних представників місцевих громад можливості донести думку громади до центральних органів влади ще під час формування бюджетних призначень.

Прикладом такого підходу є фінансова незабезпеченість на початку 2016 року закладів професійно-технічної освіти, коли через відсутність належної комунікації та дорожньої карти реформ між центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування працівники зазначених закладів декілька місяців не отримували заробітної плати.

Наявна в статті 44 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” система делегування повноважень обласних та районних рад відповідним місцевим державним адміністраціям є недостатньо ефективною, оскільки не передбачає можливості делегування окремих повноважень, не встановлює механізму контролю за виконанням делегованих повноважень, а також не включає в себе систему відносин між центральними органами виконавчої влади та відповідними органами місцевого самоврядування.

Крім того, спільних зусиль та чіткого розподілу повноважень центральних та місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування потребує вирішення численних екологічних, економічних, соціальних проблем областей.

Вирішення питання налагодження належної комунікації, розподілу повноважень та відповідальності між „центром” та областями відповідно до ст. 39 Закону України „Про Кабінет Міністрів України” покладено на Кабінет Міністрів України, який, серед іншого, спрямовує діяльність органів виконавчої влади на сприяння ефективному функціонуванню та розвитку місцевого самоврядування, забезпечує взаємодію центральних та місцевих органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування у вирішенні питань місцевого значення, зокрема економічного, соціального та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Також активного залучення обласних, місцевих рад та їх депутатського корпусу потребує розроблення та реалізація державних цільових програм.

Найбільш ефективною моделлю взаємовідносин між Урядом та областями є укладання договору між Кабінетом Міністрів України, обласними державними адміністраціями та обласними радами, який забезпечить:

- угоду між Урядом та областями стосовно розподілу повноважень, що дозволить сформувати нову, динамічну та ефективну регіональну політику та надасть змогу вирішити як глобальні питання, характерні для всіх областей України, так і врахувати специфіку кожної окремої області;
- чіткий розподіл повноважень, що надасть змогу реалізувати адміністративно-територіальну реформу та підвищить ефективність управління на місцях.

Враховуючи викладене, просимо:

- 1) Розглянути питання переходу до договірних відносин між Урядом, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування в контексті розмежування повноважень та реформування місцевого самоврядування.
- 2) За узгодженням із обласними радами підготувати проекти змін до законів України „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про місцеві державні адміністрації”, Бюджетного кодексу України, інших нормативно-правових актів щодо запровадження договірних відносин між Кабінетом Міністрів України, обласними державними адміністраціями та обласними радами.