



У К Р А І Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

Про звернення до Конституційного Суду України, Верховної Ради України та Президента України стосовно необхідності прискорення реформування системи місцевої влади

Відповідно до статей 1, 5, 7 Конституції України, положень Європейської Хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Верховною Радою України 15 липня 1997 року, статей 1, 4, 10, 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, враховуючи принципи народовладдя, поєднання місцевих і державних інтересів, висловлюючи думку територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Одеської обласної ради до Конституційного Суду України, Верховної Ради України та Президента України (додається).
2. Опублікувати дане звернення у газеті „Одеські вісті”.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування.

Голова обласної ради

М.Л.Скорик

22 грудня 2006 року

№ 122-V

Додаток
до рішення обласної ради
від 22 грудня 2006 року
№ 122-V

**Звернення
до Конституційного Суду України, Верховної Ради України та
Президента України стосовно необхідності прискорення
реформування системи місцевої влади**

Одеська обласна рада як орган місцевого самоврядування, який відповідно до Конституції та законів України представляє спільні інтереси територіальних громад області, висловлюючи думку територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області, виражає глибоку стурбованість ситуацією, яка склалася стосовно реформування системи місцевої влади в Україні.

Позиція депутатів Одеської обласної ради ґрунтується на положеннях Конституції України, Європейської Хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Верховною Радою України 15 липня 1997 року, Рекомендацій парламентських слухань „Децентралізація влади в Україні. Розширення прав місцевого самоврядування”, схвалених Верховною Радою України 15 грудня 2005 року.

Закріплене у Конституції України (ст. 5) положення, згідно з яким носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ, що здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування (принцип народовладдя), – є одним із загальноновизнаних демократичних принципів.

Весь багатовіковий світовий досвід демократії свідчить про те, що право народу та кожної окремої людини на участь в управлінні державними справами найбільш безпосередньо може реалізуватися саме на місцевому рівні, що обумовлює необхідність існування створених на демократичній основі органів місцевого самоврядування, які мають широку автономію щодо своїх функцій, шляхи і засоби здійснення цих функцій, а також ресурси, необхідні для їх виконання. Саме тому організація державної влади розвинутих країн Заходу базується на її децентралізації, поєднаній із сильними інститутами місцевого самоврядування.

Існуюча зараз в Україні модель державного управління та місцевого самоврядування, система їхніх відносин не забезпечують повною мірою ані інтереси самої держави, ні основні життєві потреби людини. Така ситуація зумовлена багатьма негативними чинниками, головними серед яких є:

- наявність суперечностей у положеннях Конституції України, що визначають територіальну основу, організаційну систему, компетенцію органів місцевого самоврядування та місцевих державних адміністрацій;
- відсутність можливості повноцінно здійснювати самоврядні функції на рівні району та регіону;
- відсутність чіткого розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади на місцях, між рівнями, органами і посадовими особами місцевого самоврядування;
- надмірна залежність органів місцевого самоврядування від рішень місцевих органів виконавчої влади, зокрема, у питаннях формування і виконання місцевих бюджетів та реалізації інших делегованих повноважень;
- відсутність належної фінансової основи місцевого самоврядування, надмірна централізація фінансових ресурсів та відсутність належної податкової бази, зокрема, місцевих податків та зборів, для самостійного формування органами місцевого самоврядування власних бюджетів.

Реальне посилення ролі місцевого самоврядування, що є неодмінною умовою, наріжним каменем подальшого поступового розвитку України та її успішної інтеграції до європейської спільноти, гостро потребує подолання вказаних негативних чинників шляхом реформування діючої системи місцевої влади на засадах децентралізації та субсидіарності.

Першим та найважливішим кроком на цьому шляху має бути внесення відповідних змін до Конституції України.

Зважаючи на це, Одеська обласна рада, різко засуджуючи та вважаючи неприпустимими будь-які політичні спекуляції, що мають на меті затягування реформування системи місцевої влади, закликає Конституційний Суд України, Верховну Раду України та Президента України невідкладно вжити всіх необхідних заходів для доопрацювання та прийняття попередньо схваленого Верховною Радою України проекту Закону України „Про внесення змін до Конституції щодо удосконалення системи місцевого самоврядування” (№ 3207-1).