



У К Р А І Н А  
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

П Р О Е К Т Р І Ш Е Н Н Я

**Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо зняття з розгляду законопроекту №2189 «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та недопущення примусової децентралізації на території України**

З метою забезпечення конституційного принципу вільного волевиявлення територіальних громад, передбаченого статтею 140 Конституції України, відповідно до якої місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України, враховуючи соціально-політичну напругу, викликану майбутнім прискоренням децентралізації у країні та в Одеській області зокрема, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Одеська обласна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо зняття з розгляду законопроекту №2189 «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та недопущення примусової децентралізації на території України (звернення додається).

2. Направити звернення депутатів Одеської обласної ради щодо зняття з розгляду законопроекту №2189 «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та недопущення примусової децентралізації на території України до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

*Проект рішення обласної ради  
підготовлений та внесений  
депутатською групою  
«Опозиційна платформа – за життя»  
в Одеській обласній раді*

Додаток до рішення  
Одеської обласної ради  
від \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

## **З В Е Р Н Е Н Н Я**

### **депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо зняття з розгляду законопроекту №2189 «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та недопущення примусової децентралізації на території України**

Ми, депутати Одеської обласної ради, вкотре наполягаємо на недопущенні примусової децентралізації в Україні та напрочуд обурені фактом повного ігнорування владою регіональних інтересів.

Нещодавнім рішенням Одеської обласної ради від 25 жовтня 2019 року № 1139-VII «Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-міністра України та Міністра розвитку громад та територій України щодо недопущення примусової децентралізації на території Одеської області та запобігання впровадженню нової моделі адміністративно-територіального поділу» депутатський корпус висловив свою принципову позицію щодо примусового об'єднання територій без урахування історичних, культурних і етнічних факторів, місцевих особливостей, а також вільного волевиявлення мешканців тієї чи іншої громади. Цим рішенням, у канві інших подібних викликів областей України, Одещина не лише зобразила всі ідеї та наслідки децентралізації, а й засвідчила своє рішуче «проти» та закликала виконавчу гілку влади прислухатися до власного народу та не впроваджувати необдуману концепцію поділу регіону на чотири райони, перекроюючи навіть вже створені ОТГ.

Проте, вже 12 листопада 2019 року Верховна Рада України у першому читанні підтримала законопроект №2189 «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей), котрим і без того скандальні перспективні плани формування громад будуть затверджуватися одноосібним рішенням Кабміну за поданням відповідних обласних державних адміністрацій. А отже, жодних думок і аргументів від самих жителів областей і їх представників в особі депутатів, враховано не буде. Інакше, як актом зухвалого ігнорування думки регіонів, назвати такі дії влади неможливо.

Невдовзі, під час робочої зустрічі керівництва Одеської обласної державної адміністрації та Одеської обласної ради з народними депутатами України від Одеської області, що відбулась 20 листопада 2019 року, було розглянуто Проект перспективного плану формування територій громад Одеської області з охопленням всієї території області, підготовлений

Департаментом економічної політики та стратегічного планування обласної державної адміністрації. У ході обговорення даного питання було ініційовано створити робочу групу, до якої увійдуть депутати усіх рівнів та відпрацювати єдиний колегіальний план формування територій громад, враховуючи їх економічну спроможність.

Органи місцевого самоврядування Одеської області не полишають спроб самостійно коригувати побудову територіальних одиниць у рамках регіону і вкотре закликають українську владу дотримуватися принципу, закріпленого у статті 140 Конституції України, за яким місцеве самоврядування – це, насамперед, «право» територіальної громади, що також є першочерговою основою реформи децентралізації в Україні.

Враховуючи викладене, задля запобігання соціально-політичній напрузі та пов'язаним з цим неминучим конфліктам, ми, депутати Одеської обласної ради просимо Верховну Раду України недопустити прийняття та зняти з розгляду законопроект №2189 «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей). У свою чергу, закликаємо Кабінет Міністрів України зупинити руйнівний процес примусового об'єднання територіальних громад, як такий, що суперечить Основному Закону нашої держави!

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до Проекту рішення Одеської обласної ради «Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо зняття з розгляду законопроекту №2189 «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та недопущення примусової децентралізації на території України»**

Ми, депутати Одеської обласної ради, вкотре наполягаємо на недопущенні примусової децентралізації в Україні та напрочуд обурені фактом повного ігнорування владою регіональних інтересів.

Нещодавнім рішенням Одеської обласної ради від 25 жовтня 2019 року № 1139-VII «Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-міністра України та Міністра розвитку громад та територій України щодо недопущення примусової децентралізації на території Одеської області та запобігання впровадженню нової моделі адміністративно-територіального поділу» депутатський корпус висловив свою принципову позицію щодо примусового об'єднання територій без урахування історичних, культурних і етнічних факторів, місцевих особливостей, а також вільного волевиявлення мешканців тієї чи іншої громади. Цим рішенням, у канві інших подібних викликів областей України, Одещина не лише зобразила всі ідеї та наслідки децентралізації, а й засвідчила своє рішуче «проти» та закликала виконавчу гілку влади прислухатися до власного народу та не впроваджувати необдуману концепцію поділу регіону на чотири райони, перекроюючи навіть вже створені ОТГ.

Проте, вже 12 листопада 2019 року Верховна Рада України у першому читанні підтримала законопроект №2189 «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей), котрим і без того скандальні перспективні плани формування громад будуть затверджуватися одноосібним рішенням Кабміну за поданням відповідних обласних державних адміністрацій. А отже, жодних думок і аргументів від самих жителів областей і їх представників в особі депутатів, враховано не буде. Інакше, як актом зухвалого ігнорування думки регіонів, назвати такі дії влади неможливо.

Невдовзі, під час робочої зустрічі керівництва Одеської обласної державної адміністрації та Одеської обласної ради з народними депутатами України від Одеської області, що відбулась 20 листопада 2019 року, було розглянуто Проект перспективного плану формування територій громад Одеської області з охопленням всієї території області, підготовлений Департаментом економічної політики та стратегічного планування обласної державної адміністрації. У ході обговорення даного питання було ініційовано створити робочу групу, до якої увійдуть депутати усіх рівнів та відпрацювати єдиний колегіальний план формування територій громад, враховуючи їх економічну спроможність.

Органи місцевого самоврядування Одеської області не полишають спроб самостійно коригувати побудову територіальних одиниць у рамках регіону і вкотре закликають українську владу дотримуватися принципу, закріпленого у статті 140 Конституції України, за яким місцеве самоврядування – це, насамперед, «право» територіальної громади, що також є першочерговою основою реформи децентралізації в Україні.

Враховуючи викладене, задля запобігання соціально-політичній напрузі та пов'язаним з цим неминучим конфліктам, депутати Одеської обласної ради просять Верховну Раду України недопустити прийняття та зняти з розгляду законопроект №2189 «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей). У свою чергу, Одеська обласна рада закликає Кабінет Міністрів України зупинити руйнівний процес примусового об'єднання територіальних громад, як такий, що суперечить Основному Закону нашої держави!

**Депутат Одеської обласної ради**

**В.М. Шкарівський**